

COMUNE DI ATRI
PROVINCIA DI TERAMO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

E DOCUMENTI ALLEGATI

VERBALE N. 41 DELL'8.04.2017

L'ORGANO DI REVISIONE
DOTT. ALFONSO DI SABATINO MARTINA

COMUNE DI ATRI

PROVINCIA DI TERAMO

VERBALE N. 41 DELL'8.04.2017

OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione Consiglio Comunale n.° 790 del 7.04.2017 ,
ad oggetto **“APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017 - 2019 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)”**.

L'anno duemiladiciassette (2017) il giorno otto (08) del mese di Aprile (04) alle ore quindici (15.00) l'organo di revisione economico finanziaria si è costituito presso il proprio Studio, per esprimere il proprio parere in merito alla proposta di delibera del Consiglio Comunale n.° 790 del 7.04.2017, avente ad oggetto: **“APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017 - 2019 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)”**, come di seguito analiticamente riportato.

Lo schema di Relazione che segue tende a evidenziare come siano stati raggiunti i differenti equilibri nel Bilancio di Previsione 2017 - 2019, la completezza degli allegati, nonché la coerenza delle previsioni con gli atti di indirizzo e programmazione e con gli obiettivi di finanza pubblica, come indicato nei postulati ai principi contabili degli Enti Locali, al fine di fornire al Consiglio il proprio parere giudizio, richiesto dall'art. 239, comma 1, lett. b) del T.u.e.l. (D.lgs. n. 267/2000).

Sommario

- 1) *Quadro normativo di riferimento*
- 2) *Attestazione sulla completezza della documentazione esaminata e sul rispetto dei principi contabili*
- 3) *Verifica:*
 - degli equilibri;
 - del rispetto del pareggio di bilancio;
- 4) *Presa d'atto e verifica della manovra sulle entrate e sulle spese*
- 5) *Parere giudizio di attendibilità, congruità e coerenza delle previsioni*
- 6) *Proposte e suggerimenti*
- 7) *Parere finale*

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- l'art. 5, comma 11, del D.L. n. 244/2016, abrogando l'art. 1, comma 454, della Legge n. 232/2016 che stabiliva il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2017 al 28.02.2017, lo ridetermina al 31.03.2017;
- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili";
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento;
- l'articolo 11, comma 14, del D.Lgs. n. 118/2011, dispone che a decorrere dal 2016 gli Enti "adottano gli schemi di bilancio previsti dal 1° comma che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione "autorizzatoria".

Le altre principali novità normative di cui si deve tener conto nella predisposizione del Bilancio di Previsione sono le seguenti:

- a) divieto di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento (art. 119 della Costituzione e art. 30, comma 15 della Legge 27/12/2002 n. 289, art. 3, commi 16/21 della Legge 350/2003 (Finanziaria 2004) e circolare Cassa depositi e prestiti 29/7/2003, n. 1253);
- b) vincoli del pareggio di bilancio;
- c) vincoli in materia di assunzioni;
- d) vincoli di contenimento di alcune spese.

Il Revisore dei Conti

Esaminati gli schemi:

- del Bilancio di Previsione 2017/2019 approvato dalla Giunta comunale con atto n. 60 del 30.03.2017;
- del Documento Unico di Programmazione approvato con delibera di Consiglio Comunale n.° 5 del 7.03.2017;
- della Nota Integrativa al Bilancio armonizzato 2017/2019;

Attesta

- che il Bilancio di Previsione 2017/2019 è stato formato nell'osservanza delle norme e principi giuridici nonché dello statuto dell'Ente e del regolamento di contabilità;
- che il Bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità e integrità, veridicità e attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al Bilancio sono allegati:

- 1) il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2017/2019;
- 2) la Nota Integrativa al Bilancio armonizzato 2017/2019;
- 3) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;
- 4) le deliberazioni con le quali sono determinate, per l'esercizio 2017, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

e sarà allegata:

- 1) la delibera di conferma dell'applicazione dell'addizionale Irpef contenuta nella proposta di approvazione del bilancio di previsione;
- 2) la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato.

Tenuto conto

che il Responsabile del Servizio Finanziario ha attestato nello schema di Bilancio la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del 4° comma dell'art. 153 del T.u.e.l. e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio;

Rileva e verifica che

I) Il pareggio finanziario è così quantificato:

ENTRATE	CASSA ANNO 2017	COMP.ZA ANNO 2017	COMP.ZA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2019	SPESE	CASSA ANNO 2017	COMP.ZA ANNO 2017	COMP.ZA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	-	-							
Utilizzo avanzo di amministrazione	-	576.753,55	-	-	Disavanzo di amministrazione		100.464,92	100.464,92	100.464,92
Fondo pluriennale vincolato		20.000,00	-	-					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	11.854.844,74	7.278.941,86	7.321.941,86	7.298.941,86	<i>Titolo 1 - Spese correnti</i>	13.002.194,12	9.315.320,37	8.488.840,41	8.424.898,43
					<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	1.614.879,25	630.783,19	631.307,69	633.783,19					
Titolo 3 - Entrate extratributarie	4.155.681,10	2.220.367,64	1.243.173,61	1.218.948,04					
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	7.334.746,33	3.439.579,55	1.505.000,00	205.000,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	8.595.296,93	4.525.833,10	2.355.000,00	1.005.000,00
					<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		-	-	-
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	-
Totale entrate finali.....	24.960.151,42	13.569.672,24	10.701.423,16	9.356.673,09	Totale spese finali.....	21.597.491,05	13.841.153,47	10.843.840,41	9.429.898,43
Titolo 6 - Accensione di prestiti	1.478.147,28	500.000,00	850.000,00	800.000,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	724.807,40	724.807,40	607.117,83	626.309,74
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	19.195.697,23	13.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.374.437,93	13.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	3.223.515,79	3.170.000,00	3.170.000,00	3.170.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	3.367.332,93	3.170.000,00	3.170.000,00	3.170.000,00
Totale titoli	48.857.511,72	30.239.672,24	27.721.423,16	26.326.673,09	Totale titoli	48.064.069,31	30.735.960,87	27.620.958,24	26.226.208,17
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	48.857.511,72	30.836.425,79	27.721.423,16	26.326.673,09	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	48.064.069,31	30.836.425,79	27.721.423,16	26.326.673,09
Fondo di cassa finale presunto	793.442,41								

II) L'equilibrio economico-finanziario è così previsto:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio				
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	0	0	0
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	100.464,92	100.464,92	100.464,92
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	10.130.092,69 0,00	9.196.423,16 0,00	9.151.673,09 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	9.315.320,37 0,00 0,00	8.488.840,41 0,00 0,00	8.424.898,43 0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	724.807,40 0,00	607.117,83 0,00	626.309,74 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-10.500,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	10.500,00 0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (**)	(+)	576.753,55	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)	20.000,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)	3.939.579,55	2.355.000,00	1.005.000,00

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		10.500,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		4.525.833,10 0,00	2.355.000,00 0,00	1.005.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

III) L'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:

TIPOLOGIA	ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
entrate titolo IX	€ 3.170.000,00	€ 3.170.000,00	€ 3.170.000,00
spese titolo VII	€ 3.170.000,00	€ 3.170.000,00	€ 3.170.000,00

IV) La situazione corrente dell'esercizio 2017 è influenzata dalle seguenti entrate/spese aventi carattere di eccezionalità:

ENTRATE	IMPORTO	SPESE	IMPORTO
Rimborsi per eventi calamitosi Gennaio 2017	600.000,00	Interventi per eventi calamitosi Gennaio 2017	600.000,00
TOTALE ENTRATE	600.000,00	TOTALE SPESE	600.000,00

V) Coerenza e compatibilità presente e futura con i vincoli di finanza pubblica:

Con la Legge n. 164/2016 è stata completamente rivista la normativa prevista per Regioni ed Enti Locali dalla Legge n. 243/2012. Le nuove disposizioni sono state riprese dalla Legge 232/2016 (*Legge di Bilancio 2016*) stabilendo quanto segue.

A decorrere dal 2017 sono abrogati i commi da 709 a 712 e da 719 a 734 dell'art. 1 della Legge 208/2015.

Restano fermi gli adempimenti degli enti territoriali relativi al monitoraggio e alla certificazione del saldo, nonché l'applicazione delle sanzioni in caso di mancato conseguimento del saldo 2017.

Sono fatti salvi gli effetti connessi all'applicazione nell'anno 2017 dei patti orizzontali (commi 463 e 464).

Pareggio di bilancio

Gli Enti Locali (compresi i comuni fino a 1.000 abitanti), escluse le Unioni di Comuni, devono conseguire il saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali. Le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di Bilancio. Per gli anni 2017 - 2019, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali. Non rileva la quota del fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente (comma 466).

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	20.000,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	20.000,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	7.278.941,86	7.321.941,86	7.298.941,86
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	630.783,19	631.307,69	633.783,19
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	2.220.367,64	1.243.173,61	1.218.948,04
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	3.439.579,55	1.505.000,00	205.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	9.315.320,37	8.488.840,41	8.424.898,43
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	293.600,17	287.929,86	339.699,77
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di	(-)	0,00	0,00	0,00

	amministrazione)				
H5)	Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H)	Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	9.021.720,20	8.200.910,55	8.085.198,66
I1)	Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(-)	4.525.833,10	2.355.000,00	1.005.000,00
I2)	Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(-)	0,00	0,00	0,00
I3)	Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4)	Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
I)	Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	4.525.833,10	2.355.000,00	1.005.000,00
L1)	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(-)	0,00	0,00	0,00
L2)	Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(-)	0,00	0,00	0,00
L)	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M)	SPAZI FINANZIARI CEDUTI	(-)	0,00	0,00	0,00
N)	EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		42.118,94	145.512,61	266.474,43

VI) Vengono rispettati i vincoli di legge e normativi per le entrate e le spese aventi vincolo di destinazione:

- sanzioni violazione Codice della Strada
- contributi regionali
- altri contributi finalizzati

VII) le previsioni d'entrata e di spesa pluriennali 2018 e 2019, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, sono formulate tenendo conto in particolare:

- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- degli impegni di spesa pluriennali assunti a norma degli artt. 183, commi 2, 6 e 7, e art. 200, comma 1, del Testo Unico;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del pareggio di bilancio.

SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

I) Le spese correnti riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi sono così previste:

TITOLO 1 - Spese correnti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Redditi da lavoro dipendente	2.508.764,34	2.415.498,61	2.382.889,37
Imposte e tasse a carico dell'ente	205.596,10	210.543,90	205.596,10
Acquisto di beni e servizi	4.996.869,66	4.334.015,90	4.309.739,36
Trasferimenti correnti	406.462,59	394.308,46	378.962,59
Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi	546.877,82	526.060,08	507.183,32
Rimborsi e poste correttive delle entrate	35.000,00	30.000,00	15.000,00
Altre spese correnti	615.749,86	578.413,46	625.527,69
TOTALE	9.315.320,37	8.488.840,41	8.422.628,43

II) L'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

ENTRATE TRIBUTARIE							
ENTRATE	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	2014 (accertamenti)	2015 (accertamenti)	2016 (previsioni)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	7.468.096,18	7.533.534,08	7.752.057,66	7.278.941,86	7.321.941,86	7.298.941,86	- 6,1%

CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	2014 (accertamenti)	2015 (accertamenti)	2016 (previsioni)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	890.396,54	1.070.347,97	780.242,37	630.783,19	631.307,69	633.783,19	-19,16%

PROVENTI EXTRATRIBUTARI							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col.4 rispetto alla col.3
	2014 (accertamenti)	2015 (accertamenti)	2016 (previsioni)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE PROVENTI EXTRATRIBUTARI	1.483.060,79	1.533.904,95	2.096.171,49	2.220.367,64	1.243.173,61	1.218.948,04	+ 5,92%

III) L'entrata in c/capitale distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:

ANALISI DELLE RISORSE FINANZIARIE IN CONTO CAPITALE							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col.4 rispetto alla col.3
	2014 (accertamenti)	2015 (accertamenti)	2016 (previsioni)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
Oneri di urbanizzazione per spese correnti	119.519,79	0,00	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00%
Alienazione beni e trasferimenti capitale	2.495.247,77	0,00	3.478.628,63	3.439.579,55	1.505.000,00	205.000,00	- 1,12%
Accensione di mutui passivi	780.000,00	1.100.964,25	734.000,00	500.000,00	850.000,00	800.000,00	- 31,88%
TOTALE	3.394.767,56	1.100.964,25	4.212.628,63	3.950.079,55	2.355.000,00	1.005.000,00	- 6,23%

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE D.U.P. 2017-2019

Ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione (DUP) deve essere presentato al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni.

La Giunta Comunale, entro il 15 novembre di ogni anno, può presentare un'eventuale Nota di aggiornamento al DUP.

L'art. 5, comma 11, D.L.244/2016 ha abrogato l'art.1, comma 454 della Legge 232/2016 che stabiliva il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2017 al 28.02.2017 e lo ha rideterminato al 31.03.2017.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 7.03.2017, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2017/2019 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000).

Successivamente all'approvazione del Documento Unico di Programmazione sono stati rivisti gli accantonamenti al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità (FCDE).

PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui al Codice dei Contratti è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al Decreto Ministeriale 9 giugno 2005. Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel Bilancio di previsione annuale e pluriennale.

Prende atto e verifica

Che la manovra finanziaria e le scelte che il Comune ha attuato ed intende attuare per conseguire l'equilibrio finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente nei seguenti elementi:

ENTRATE

- **Entrate tributarie**

- a) Imposta unica comunale - I.U.C.**

L'imposta è una service tax che incamera tre differenti tributi:

- 1) una parte patrimoniale, corrispondente all'Imu;
- 2) una parte relativa ai servizi indivisibili, la Tasi;
- 3) una parte relativa allo smaltimento dei rifiuti, la Tari.

Per l'anno 2017, l'Ente ha confermato le stesse aliquote e detrazioni applicate l'anno 2016.

- b) Addizionale comunale Irpef**

La previsione 2017 è formulata sulla base della vigente aliquota in relazione al trend storico degli accertamenti

- c) Fondo di Solidarietà Comunale (ex Fondo sperimentale di riequilibrio)**

Previsto dall'art. 2 del D.Lgs n. 23/2011 per realizzare in forma progressiva e territorialmente equilibrata la devoluzione ai comuni della fiscalità immobiliare enunciata dal medesimo decreto, risulta di fatto assegnato con modalità analoghe ad un trasferimento erariale.

Per l'effetto combinato della "spending review" istituita dall'ultima legge di stabilità e delle "code" delle manovre precedenti, è oltremodo evidente che sia in fase avanzata un processo di riduzione progressiva delle risorse messe a disposizione dei Comuni.

I trasferimenti statali sono stati ormai quasi azzerati, ed il meccanismo della "perequazione", consistente nell'erogazione di aiuti ai territori più poveri dal punto di vista fiscale, è garantita dai Comuni più ricchi e pertanto ogni Ente versa al "Fondo di solidarietà comunale" il 22,43% dell'Imu generata dall'aliquota standard.

d) Imposta sulla pubblicità e diritti pubbliche affissioni

Il Comune, ha confermato le tariffe vigenti al 31.12.2016.

e) Servizi pubblici a domanda individuale

Sulla base di quanto disposto dal D.M. 31.12.1983 di individuazione dei servizi pubblici a domanda individuale, il Comune di Atri gestisce i seguenti servizi a domanda individuale, che presentano i dati previsionali di costo e ricavo di seguito riportati:

SERVIZI	TOTALE SPESE	TOTALE SPESE SOGGETTE	TOTALE ENTRATE	% COPERTURA	ALTRE RISORSE
Asili nido	73.816,53	36.908,27	45.000,00	121,92%	28.816,53
Mensa scolastica	212.592,05	212.592,05	67.839,44	31,91%	144.752,61
Colonie Marine e Soggiorni Climatici	32.514,54	32.514,54	31.649,90	97,34%	864,64
Impianti sportivi	89.832,36	89.832,36	-	0,00%	89.832,36
Mercato coperto	2.000,00	2.000,00	15.000,00	750,00%	- 13.000,00
Teatro	99.739,84	99.739,84	50.772,76	50,91%	48.967,08
Musei	33.028,42	33.028,42	-	0,00%	33.028,42
Illuminazione Votiva	33.909,09	33.909,09	48.409,84	142,76%	- 14.500,75
TOTALI	577.432,82	540.524,56	258.671,94	47,86%	318.760,89

La **percentuale media di copertura** del costo complessivo dei servizi a domanda individuale erogati dietro versamento di tariffe, contribuzione ed entrate finalizzate, è pari al 47,86%.

- **Spese correnti**

a) Spese per il personale dipendente

L'incidenza percentuale delle spese del personale rispetto alle spese correnti risulta inferiore al limite del 50% disposto dall'art. 28, comma, 11 quater del D.L. n. 201/2011:

Spese per Redditi da lavoro dipendente (retribuzione+oneri+Irap) = 2.707.921,51
 Spese correnti = 9.315.320,37
 Incidenza percentuale = 29,07%

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2017 tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e dei seguenti vincoli:

- vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. n. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- vincoli disposti dall'1.1.2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge n. 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti.

Il trattamento economico complessivo previsto per l'anno 2017 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera la media della spesa del personale sostenuta nel triennio 2011-2013, come disposto dall'art. 1, commi 557, 557 - bis, 557 - ter e 557 - quater, Legge n. 296 del 27.12.2006.

**VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2017
CON IL LIMITE DI SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013**

DESCRIZIONE		PREVISIONE	
		Anno 2017	
	TOTALI	PARZIALI	TOTALI
SPESA PERSONALE INTERVENTO 1	2.475.273,06		
RETRIBUZIONI			1.990.641,10
CONTRIBUTI			564.018,24
SPESA PERSONALE INTERVENTO 1 RILEVANTE	2.475.273,06		2.554.659,34
IRAP		153.262,17	
IRAP SU AMMINISTRATORI		7.300,00	
IRAP ACC.SU RINNOVI POST 2004			
IRAP SU PERSONALE DIPENDENTE	129.033,53		160.562,17
TOTALE SPESA PERSONALE DIPENDENTI	2.604.306,59		2.715.221,51
A DETRARRE		A DETRARRE	
VACANZA CONTRATT 2010 PERSONALE DI RUOLO+CONTRIBUTI E IRAP ESCLUSO CATEGORIE PROTETTE	12.563,77		12.563,77
VACANZA CONTRATT 2010 PERSONALE NON DI RUOLO + CONTRIBUTI E IRAP	153,90		153,90
SPESA EFFETTIVA PERSONALE ANNO 2011 A REGIME CONTRATTO 2008-2009 COMPRESO CONTRIBUTI E IRAP ESCLUSO CATEGORIE PROTETTE E PENSIONAMENTI	66.093,95		66.093,95
SPESA EFFETTIVA PERSONALE ANNO 2011 A REGIME CONTRATTO 2006-2007 COMPRESO CONTRIBUTI E IRAP ESCLUSO CATEGORIE PROTETTE E PENSIONAMENTI	95.874,32		95.874,32
SPESA EFFETTIVA PERSONALE ANNO 2011 A REGIME CONTRATTO 2004-2005 COMPRESO CONTRIBUTI E IRAP ESCLUSO CATEGORIE PROTETTE E PENSIONAMENTI	96.265,13		96.265,13
CCNL SEGRETARI 2006-2009+CONTRIB E IRAP			9.435,43
RINNIVI CONTRATTUALI 2017 PREVISTI IN BILANCIO			45.000,00
TOTALE SPESA A DETRARRE	270.951,07		325.386,50
TOTALE SPESA PERSONALE RILEVANTE	2.062.404,45		2.109.448,51

SPESE COLLABORATORI E ALTRI INCARICHI		SPESE COLLABORATORI E ALTRI INCARICHI	
PDZ ASSISTENTE SOCIALE		11.099,04	
PDZ ASSISTENTE SOCIALE		8.918,16	
PDZ ASS.DOMICILIARE EDUCATORE		8.379,00	
consulenza hcco		2.400,00	
TOTALE SPESA COLLABORATORI	42.021,89		30.796,20
BUONI PASTO E MISSIONI SU INTERVENTO 3		12.340,00	
FORMAZIONE SU INT 3		9.000,00	
TOTALE SPESA SU ALTRI INTERVENTI	20.711,36		12.340,00
TOTALE GENERALE SPESA PERSONALE	2.125.137,70		2.152.584,71
A DETRARRE			
COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO	-191.027,26		-
			130.304,52
SPESE VIGILI STAGIONALI PROVENTI CDS			-
			10.000,00
RIMBORSI PERSONALE IN CONVENZIONE			-
			74.083,41
RECUPERI E GIROFONDI DA TITOLO 2°			-
			26.460,00
TOTALE A DETRARRE	- 191.027,26		- 240.847,93
SPESA PERSONALE SOSTENUTA	1.934.110,44		1.911.736,78
MARGINE UTILE (POSITIVO)			22.373,66

• **Limiti di spesa imposti dalle normative vigenti**

Gli stanziamenti dei Bilanci di Previsione degli anni 2017/2019 non superano i limiti di spesa imposti dalle normative vigenti e desunti dalla seguente tabella:

CAP	DESCRIZIONE	STUDIE CONSULENZE	RELAZIONI PUBBLICHE	CONVEGNI	MOSTRE	PUBBLICITA'	MISSIONI	FORMAZIONE	ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE	2011	ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE 2011
10	VARI SPESE		487,50								
11	VARI SPESE		1.061,50								
VARI	FESTIVAL REPORTAGE			36.909,15	123.285,00	24.599,90					
809	CONSULENZE	648,00									
vari	MISSIONI						7.046,79				
vari	MISSIONI LSU						26.368,77				
82	CALENDARIO E SPEDIZIONE					7.958,00					
82	FORMAZIONE ASS.FI							1.536,00			
93	FORMAZIONE							30.900,00			
138	PARERE CIVITARESE	6.689,16									
138	PARERE SCARPANTONI	1.224,00									
1876.1	SPESE AUTOVETTURE								1.480,98	1.661,01	1.661,01
84-84.1	SPESE AUTOVETTURE								2.317,21	1.510,84	1.510,84
526-526.1	SPESE AUTOVETTURE								10.204,51	11426,24	
523	LEASING PANDA								4.181,28		-
524	LEASING PANDA								132,19	1164,95	1.164,95
1134	INCARICHI URBANISTICA	4.397,28									-
1134	INCARICHI PIANO STRATEGICO	38.000,00									-
1134	CONVEGNO PIANO STRATEGICO			7.804,30							-
TOTALE		50.958,44	1.549,00	44.713,45	123.285,00	32.557,90	33.415,56	32.436,00	18.316,17	15.765,04	4.336,80
LIMITI		20%	20%	20%	20%	20%	50%	50%	80%		
IMPORTO MASSIMO ANNO 2011		10.191,69	309,80	8.942,69	24.657,00	6.511,58	16.707,78	16.218,00	14.652,94		
RISPARMIO TEORICO		40.766,75	1.239,20	35.770,76	98.628,00	26.046,32	16.707,78	16.218,00	3.663,23		
TOTALE RISPARMIO TEORICO											239.040,05
DESCRIZIONE		STUDIE CONSULENZE	RELAZIONI PUBBLICHE	CONVEGNI	MOSTRE	PUBBLICITA'	MISSIONI	FORMAZIONE	ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE		ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE 2011
% LIMITE 2016		16%		20%			50%	50%	80%	0%	30%
IMPORTO LIMITE 2016		8.153,35				40.421,07	16.707,78	16.218,00			1.301,04
						749,30	2.263,00	9.000,00			1.299,83

b) Spese per interessi passivi, oneri finanziari e quote capitale amm.to mutui e prestiti

La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui in essere è prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento e ammonta a complessivi € 724.807,40 (quota capitale) per l'anno 2017.

La spesa per interessi passivi prevista per l'anno 2017 stanziata per € 546.877,82 è pari al 5,42% delle entrate correnti (€ 10.137.787,00) del penultimo rendiconto approvato (2015) e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

c) Spese per imposte e tasse

L'Ente ha optato per la determinazione della base imponibile Irap con il metodo del valore della produzione netta per i servizi commerciali rilevanti IVA gravati da personale comunale.

d) Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è un fondo rischi, destinato ad evitare l'utilizzo di entrate di dubbia e difficile esazione.

Il fondo è una posta della spesa, non impegnabile e come tale accresce il risultato di amministrazione, vincolandone una somma, destinato a coprire eventuali entrate ritenute totalmente inesigibili.

Non si effettua accantonamento per entrate relative a:

1. trasferimenti da amministrazioni pubbliche;
2. crediti assistiti da fidejussioni;
3. entrate tributarie che devono essere accertate per cassa;
4. altre entrate che l'ente non considera di dubbia e difficile esazione.

Definite le entrate da prendere in considerazione, è stata calcolata la media fra gli incassi (competenza + residui) e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi (2012-2016).

La percentuale di riscossione è stata calcolata nel seguente modo come riportato nell'allegato c) del Bilancio di previsione ed consente di accantonare, nel triennio, i seguenti importi:

anno 2017	€ 293.600,07
anno 2018	€ 287.929,96
anno 2019	€ 339.699,77

Tutto ciò premesso ed analizzato, lo scrivente Revisore Unico dell'Ente,

Giudica

che lo schema di Bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme e ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene la forma e la procedura;

a) Con riguardo alla previsione corrente 2017/2019

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del Rendiconto 2015;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L.;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte per legge, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del pareggio di bilancio e altre norme in materia di contenimento della spesa pubblica;
- attendibili e congrue le previsioni contenute nelle annualità 2018 e 2019 in quanto rilevano i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare, gli oneri indotti delle spese in conto capitale e gli oneri

derivanti dall'ammortamento dei mutui e prestiti;

b) Con riguardo della previsione per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al Bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i mezzi di finanziamento esterni e l'acquisizione dei mezzi propri.

c) Con riguardo degli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica, ferma restando la necessità di monitorare e verificare gli andamenti gestionali in modo da rendicontare alla Giunta, nel caso in cui occorra mettere in atto azioni correttive per perseguire l'obiettivo.

Ritiene

- a) **Coerente**, a norma dell'art. 17, comma 41, della Legge n. 127/1997, il Bilancio di Previsione 2017/2019, con gli atti fondamentali della gestione (programma triennale dei lavori pubblici e del fabbisogno del personale, contratti, ecc.) e con quanto esposto nel Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2017/2019;
- b) **Coerente** la programmazione dell'Ente con gli obiettivi di finanza pubblica.

Esprime le considerazioni che seguono

in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal Responsabile del servizio finanziario, che qui si intende integralmente richiamato;
- delle variazioni occorse rispetto all'anno precedente;

il Revisore Unico dei conti

- invita l'Ente a monitorare costantemente le previsioni di entrata e spesa corrente, le quali, pur se complessivamente attendibili e congrue, devono essere necessariamente verificate adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico - finanziario complessivo; in particolare, si invita a provvedere al recupero del gettito arretrato dei tributi ed eventuale evasione tributaria;
- invita inoltre l'Ente a continuare nel processo di contrazione e contenimento della spesa corrente a carattere non obbligatorio, atteso che la costante crisi di liquidità che da anni rende difficile la gestione delle spese dell'Ente, peraltro debitamente attenzionata dalla Corte dei Conti, appare difficilmente recuperabile con mezzi ordinari ed obbliga l'Ente sul perseguimento di due distinti sub obiettivi:
 - sul piano della riscossione coattiva, ad adottare strumenti maggiormente invasivi, ancorché rafforzati, al fine di accelerare il processo di monetizzazione dei crediti, considerato che l'anzianità dei medesimi e l'intempestività di esazione ne deteriorano ineludibilmente il grado di riscuotibilità;
 - sul piano delle alienazioni immobiliari, a dare tempestiva e concreta attuazione al relativo piano di alienazioni così come predisposto, con particolare riferimento anche alla vendita della rete di distribuzione del gas metano, finalizzato sia al finanziamento delle spese di investimento che alla limitazione del ricorso all'anticipazione di tesoreria, ed alla conseguente riduzione degli oneri finanziari scaturenti.

- ha verificato che il Bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del T.U.E.L. e dei postulati dei principi contabili degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio e dei programmi e progetti.

Tutto ciò premesso

Il Revisore Unico dei Conti

Esprime parere favorevole sulla proposta di Bilancio di Previsione 2017/2019 e sui documenti allegati.

La seduta si è conclusa alle ore diciassette e minuti trenta (17:30).

Letto, confermato, sottoscritto.

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

Dott. Alfonso Di Sabatino Martina

Firmato digitalmente da

**ALFONSO DI SABATINO
MARTINA**

CN = DI SABATINO MARTINA
ALFONSO