

**COMUNE DI ATRI**  
PROVINCIA DI TERAMO

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**  
**SULLA PROPOSTA DI**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2018 - 2020**  
**E DOCUMENTI ALLEGATI**

**VERBALE N. 68 DEL 26.04.2018**

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**DOTT. ALFONSO DI SABATINO MARTINA**

# COMUNE DI ATRI

## PROVINCIA DI TERAMO

### VERBALE N. 68 DEL 26.04.2018

**Oggetto:** Parere al **BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018 - 2020** (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011)".

L'anno duemiladiciotto (2018) il giorno ventisei (26) del mese di Aprile (04) alle ore nove (9.00) l'organo di revisione economico finanziaria si è costituito presso il proprio Studio, per esprimere il proprio parere in merito al **BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2018 - 2020** (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011)", come di seguito analiticamente riportato.

Lo schema di Relazione che segue tende a evidenziare come siano stati raggiunti i differenti equilibri nel Bilancio di Previsione 2018 - 2020, la completezza degli allegati, nonché la coerenza delle previsioni con gli atti di indirizzo e programmazione e con gli obiettivi di finanza pubblica, come indicato nei postulati ai principi contabili degli Enti Locali, al fine di fornire al Consiglio il proprio parere giudizio, richiesto dall'art. 239, comma 1, lett. b) del T.u.e.l. (D.Lgs. n. 267/2000).

#### Sommario

- 1) *Quadro normativo di riferimento*
- 2) *Attestazione sulla completezza della documentazione esaminata e sul rispetto dei principi contabili*
- 3) *Verifica:*
  - degli equilibri;
  - del rispetto del pareggio di bilancio;
- 4) *Presa d'atto e verifica della manovra sulle entrate e sulle spese*
- 5) *Parere giudizio di attendibilità, congruità e coerenza delle previsioni*
- 6) *Proposte e suggerimenti*
- 7) *Parere finale*

\*\*\*\*\*

## **IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO**

- il Decreto del 29.11.2017 del Ministero dell'Interno con il quale è stabilito il differimento del termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2018/2020 degli Enti Locali alla data del 28.02.2018 ulteriormente prorogato al 31.03.2018;
- a decorrere dall'1.01.2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come *"armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili"*;
- il D.Lgs. n.° 118/2011 ha individuato un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento;
- l'articolo 11, comma 14, del D.Lgs. n.° 118/2011, dispone che a decorrere dal 2016 gli enti *"adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione "autorizzatoria"*.

Le altre principali novità normative di cui si deve tener conto nella predisposizione del Bilancio di Previsione sono riconducibili nelle seguenti:

- a) divieto di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento (art. 119 della Costituzione e art. 30, comma 15 della Legge 27.12.2002 n.° 289, art. 3, commi 16/21 della Legge n.° 350/2003 (*Finanziaria 2004*) e circolare Cassa depositi e prestiti 29.07.2003, n.° 1253);
- b) vincoli del pareggio di bilancio;
- c) vincoli in materia di assunzioni;
- d) vincoli di contenimento di alcune spese.

### **Il Revisore dei Conti**

Esaminati gli schemi:

- del Bilancio di Previsione 2018/2020 approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 75 dell'11.04.2018;
- del Documento Unico di Programmazione approvato con delibera di Consiglio Comunale n.° 32 del 5.12.2017;
- della Nota Integrativa al Bilancio armonizzato 2018/2020;

#### **Attesta**

- che il Bilancio di Previsione 2018/2020 è stato formato nell'osservanza delle norme e principi giuridici nonché dello statuto dell'Ente e del regolamento di contabilità;
- che il Bilancio è stato redatto nell'osservanza dei principi di unità, annualità, universalità e integrità, veridicità e attendibilità, pareggio finanziario e pubblicità;
- che al Bilancio sono allegati:

- 1) il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2018/2020;
- 2) la Nota Integrativa al Bilancio armonizzato 2018/2020;
- 3) la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale;
- 4) le deliberazioni con le quali sono determinate, per l'esercizio 2018, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

e sarà allegata:

- 1) la proposta di delibera di conferma dell'applicazione dell'addizionale Irpef contenuta nella proposta di approvazione del Bilancio di Previsione;
- 2) la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziarie e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato.

#### **Tenuto conto**

che il Responsabile del Servizio Finanziario ha attestato nello schema di Bilancio la veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa ai sensi del 4° comma dell'art. 153 del T.u.e.l. e del regolamento di disciplina dell'organizzazione del servizio;

**Rileva e verifica che**

**I) Il pareggio finanziario è così quantificato:**

ENTRATE	CASSA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2019	COMP.ZA ANNO 2020	SPESE	CASSA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2018	COMP.ZA ANNO 2019	COMP.ZA ANNO 2020
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	-	-	-	-					
Utilizzo avanzo di amministrazione	-	405.827,43	-	-	Disavanzo di amministrazione		100.464,92	100.464,92	100.464,92
Fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-					
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	11.416.582,45	7.285.007,95	7.313.941,86	7.305.007,95	TITOLO 1 - Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	10.983.528,72	9.054.561,38	8.865.480,13	8.835.070,80
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	1.489.219,25	747.752,73	725.752,73	725.752,73					
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	4.065.659,36	1.790.190,22	1.512.560,20	1.508.800,00					
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	4.227.408,94	5.726.814,08	130.000,00	130.000,00	TITOLO 2 - Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	7.619.182,23	6.797.279,00	715.000,00	740.000,00
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie				
Totale entrate finali.....	21.198.870,00	15.549.764,98	9.682.254,79	9.669.560,68	Totale spese finali.....	18.602.710,95	15.841.840,38	9.580.480,13	9.575.070,80
TITOLO 6 - Accensione di prestiti	1.311.021,36	640.000,00	625.000,00	650.000,00	TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	643.287,11	643.287,11	626.309,74	644.024,96
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	13.982.861,68	13.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00	TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	16.331.153,54	13.000.000,00	13.000.000,00	13.000.000,00
TITOLO 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	3.218.212,85	4.470.000,00	4.470.000,00	4.470.000,00	TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	4.133.814,29	4.470.000,00	4.470.000,00	4.470.000,00
Totale titoli	39.710.965,89	33.659.764,98	27.777.254,79	27.789.560,68	Totale titoli	39.710.965,89	33.965.127,49	27.676.789,87	27.689.095,76
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	39.710.965,89	33.659.764,98	27.777.254,79	27.789.560,68	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	39.710.965,89	33.965.127,49	27.676.789,87	27.689.095,76
Fondo di cassa finale presunto	0,00								

**II) L'equilibrio economico-finanziario è così previsto:**

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio				
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	0	0	0
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	100.464,92	100.464,92	100.464,92
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	9.822.950,90 0,00	9.552.254,79 0,00	9.539.560,68 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	9.054.561,38 0,00 0,00	8.865.480,13 0,00 0,00	8.835.070,80 0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti	(-)	643.287,11 0,00	626.309,74 0,00	644.024,96 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		24.637,49	- 40.000,00	- 40.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				

H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00 0,00	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)		0,00	40.000,00	40.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		24.637,49	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)</b>  O=G+H+I-L+M			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (**)	(+)		405.827,43	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)		6.366.814,08	755.000,00	780.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		0,00	40.000,00	40.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		24.637,49	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		6.797.279,00 0,00	715.000,00 0,00	740.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>  Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessioni crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessioni crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>  W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

**III) L'equilibrio fra entrate e spese dei servizi per conto di terzi è così previsto:**

TIPOLOGIA	ANNO 2018	ANNO 2019	ANNO 2020
entrate titolo IX	€ 4.470.000,00	€ 4.470.000,00	€ 4.470.000,00
spese titolo VII	€ 4.470.000,00	€ 4.470.000,00	€ 4.470.000,00

**IV) La situazione corrente dell'esercizio 2018 non è influenzata da entrate/spese aventi carattere di eccezionalità.**

**V) Coerenza e compatibilità presente e futura con i vincoli di finanza pubblica:**

Con la Legge n.° 164/2016 è stata completamente rivista la normativa prevista per Regioni ed Enti Locali dalla Legge n.° 243/2012. Le nuove disposizioni sono state riprese dalla Legge n.° 232/2016 (*Legge di Bilancio 2016*) stabilendo quanto segue.

A decorrere dal 2017 sono abrogati i commi da 709 a 712 e da 719 a 734 dell'art. 1 della Legge n.° 208/2015.

Restano fermi gli adempimenti degli enti territoriali relativi al monitoraggio e alla certificazione del saldo, nonché l'applicazione delle sanzioni in caso di mancato conseguimento del saldo 2018.

Sono fatti salvi gli effetti connessi all'applicazione nell'anno 2018 dei patti orizzontali (commi 463 e 464).

**Pareggio di bilancio**

Gli Enti Locali (compresi i comuni fino a 1.000 abitanti), escluse le Unioni di Comuni, devono conseguire il saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali. Le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal D.Lgs. 23.06.2011, n.° 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema di Bilancio. Per gli anni 2018 - 2020, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento. A decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali. Non rileva la quota del fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente (comma 466).

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	7.285.007,95	7.313.941,86	7.305.007,95
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	747.752,73	747.752,73	747.752,73
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	1.790.190,22	1.512.560,20	1.508.800,00
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	5.726.814,08	130.000,00	130.000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	9.054.561,38	8.865.480,13	8.835.070,80
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	308.586,84	396.914,58	431.343,96
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	8.745.974,54	8.468.565,55	8.403.726,84
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(-)	6.797.279,00	715.000,00	740.000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(-)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	6.797.279,00	715.000,00	740.000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(-)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI	(-)	0,00	0,00	0,00
N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		6.511,44	498.689,24	525.833,84

**VI) Vengono rispettati i vincoli di legge e normativi per le entrate e le spese aventi vincolo di destinazione:**

- sanzioni violazione Codice della Strada;
- contributi regionali;
- altri contributi finalizzati;

**VII) le previsioni d'entrata e di spesa pluriennali 2019 e 2020, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, sono formulate tenendo conto in particolare:**

- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- degli impegni di spesa pluriennali assunti a norma degli artt. 183, commi 2, 6 e 7, e art. 200, comma 1, del Testo Unico;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- del rispetto del pareggio di bilancio.

**SVILUPPO DELLE ENTRATE E DELLE SPESE**

**I) Le spese correnti** riepilogate secondo la natura economica dei fattori produttivi sono così previste:

TITOLO 1 - Spese correnti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Redditi da lavoro dipendente	2.506.887,34	2.318.859,52	2.319.923,75
Imposte e tasse a carico dell'ente	202.895,91	186.433,31	186.443,34
Acquisto di beni e servizi	4.033.289,61	3.888.008,88	3.885.050,16
Trasferimenti correnti	1.154.183,96	1.240.902,00	1.198.652,00
Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
Interessi passivi	534.352,07	505.893,63	488.477,33
Rimborsi e poste correttive delle entrate	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Altre spese correnti	592.952,49	695.382,79	726.524,22
<b>TOTALE</b>	<b>9.054.561,38</b>	<b>8.865.480,13</b>	<b>8.835.070,80</b>

**II) L'entrata corrente distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:**

ENTRATE TRIBUTARIE							
ENTRATE	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	2015 (accertamenti)	2016 (accertamenti)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	2020 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	7.533.534,08	7.492.687,01	7.278.941,86	7.285.007,95	7.313.941,86	7.305.007,95	8,33%

CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento della col. 4 rispetto alla col. 3
	2015 (accertamenti)	2016 (accertamenti)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	2020 (previsioni)	
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	1.070.347,97	1.030.529,05	630.783,19	747.752,73	725.752,73	725.752,73	18,54%

PROVENTI EXTRATRIBUTARI							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento
	2015 (accertamenti)	2016 (accertamenti)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	2020 (previsioni)	della col.4 rispetto alla col.3
	1	2	3	4	5	6	7
TOTALE PROVENTI EXTRATRIBUTARI	1.533.904,95	2.018.801,88	2.220.367,64	1.790.190,22	1.512.560,20	1.508.800,00	- 19,37%

**III) L'entrata in c/capitale distinta per fonte di provenienza presenta le seguenti variazioni:**

ANALISI DELLE RISORSE FINANZIARIE IN CONTO CAPITALE							
ENTRATE COMPETENZA	TREND STORICO			PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE			% scostamento
	2015 (accertamenti)	2016 (accertamenti)	2017 (previsioni)	2018 (previsioni)	2019 (previsioni)	2020 (previsioni)	della col.4 rispetto alla col.3
	1	2	3	4	5	6	7
Oneri di urbanizzazione per spese correnti	0,00	0,00	10.500,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%
Alienazione beni e trasferimenti capitale	0,00	1.430.508,70	3.439.579,55	5.726.814,08	130.000,00	130.000,00	+ 66,49%,
Accensione di mutui passivi	1.100.964,25	753.243,28	500.000,00	0,00	0,00	0,00	-100,00%
<b>TOTALE</b>	<b>1.100.964,25</b>	<b>2.183.751,98</b>	<b>3.950.079,55</b>	<b>5.726.814,08</b>	<b>130.000,00</b>	<b>130.000,00</b>	<b>+ 44,97%</b>

### **DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE D.U.P. 2018-2020**

Ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione (DUP) deve essere presentato al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni.

La Giunta Comunale, entro il 15 novembre di ogni anno, può presentare un'eventuale Nota di aggiornamento al DUP.

Il Decreto del 29.11.2017 del Ministero dell'Interno ha stabilito il differimento del termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2018/2020 degli Enti Locali alla data del 28.02.2018 ulteriormente differito al 31.03.2018.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 5.12.2017, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2018/2020 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n.° 267/2000), atteso che è stata rivista la programmazione del fabbisogno di personale.

Per quanto sopra, l'Ente ha predisposto la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione, al fine del recepimento delle nuove richieste finanziarie pervenute dagli uffici e per la nuova programmazione dei lavori pubblici e del fabbisogno del personale, mentre nulla è stato modificato per quanto riguarda gli obiettivi strategici dell'Ente.

### **PROGRAMMA TRIENNALE ED ELENCO ANNUALE DEI LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui al Codice dei Contratti è stato redatto conformemente alle indicazioni ed agli schemi di cui al D.M. 9.06.2005. Gli importi inclusi nello schema trovano riferimento nel Bilancio di previsione annuale e pluriennale.

#### **Prende atto e verifica**

Che la manovra finanziaria e le scelte che il Comune ha attuato ed intende attuare per conseguire l'equilibrio finanziario della parte corrente del bilancio si caratterizza principalmente nei seguenti elementi:



**ENTRATE**

- **Entrate tributarie**

- a) **Imposta unica comunale - I.U.C.**

L'imposta è una *service tax* che incamera tre differenti tributi:

- 1) una parte patrimoniale, corrispondente all'Imu;
- 2) una parte relativa ai servizi indivisibili, la Tasi;
- 3) una parte relativa allo smaltimento dei rifiuti, la Tari.

Per l'anno 2018, l'Ente ha confermato le stesse aliquote e detrazioni applicate l'anno 2017.

- b) **Addizionale comunale Irpef**

La previsione 2018 è formulata sulla base della vigente aliquota in relazione al trend storico degli accertamenti

- c) **Fondo di Solidarietà Comunale (ex Fondo sperimentale di riequilibrio)**

Previsto dall'art. 2 del D.Lgs. n.° 23/2011 per realizzare in forma progressiva e territorialmente equilibrata la devoluzione ai comuni della fiscalità immobiliare enunciata dal medesimo decreto, risulta di fatto assegnato con modalità analoghe ad un trasferimento erariale.

Per l'effetto combinato della "*spending review*" istituita dall'ultima legge di stabilità e delle "*code*" delle manovre precedenti, è oltremodo evidente che sia in fase avanzata un processo di riduzione progressiva delle risorse messe a disposizione dei Comuni.

I trasferimenti statali sono stati ormai quasi azzerati, ed il meccanismo della "*perequazione*", consistente nell'erogazione di aiuti ai territori più poveri dal punto di vista fiscale, è garantita dai Comuni più ricchi e pertanto ogni Ente versa al "*Fondo di solidarietà comunale*" una percentuale dell'Imu generata dall'aliquota standard.

- d) **Imposta sulla pubblicità e diritti pubbliche affissioni**

Il Comune, ha confermato le tariffe vigenti al 31.12.2017.

- e) **Servizi pubblici a domanda individuale**

Sulla base di quanto disposto dal D.M. 31.12.1983 di individuazione dei servizi pubblici a domanda individuale, il Comune di Atri gestisce i seguenti servizi a domanda individuale, che presentano i dati previsionali di costo e ricavo di seguito riportati:

SERVIZI	TOTALE SPESE	TOTALE SPESE SOGGETTE	TOTALE ENTRATE	% COPERTURA	ALTRE RISORSE
Asili nido	81.201,09	40.600,55	55.000,00	135,47%	26.201,09
Mensa scolastica	200.351,41	200.351,41	67.839,44	33,86%	132.511,97
Colonie Marine e Soggiorni Climatici	33.772,05	33.772,05	29.828,69	88,32%	3.943,37

Impianti sportivi	91.584,26	91.584,26	-	0,00%	91.584,26
Mercato coperto	2.000,00	2.000,00	15.000,00	750,00%	-13.000,00
Teatro	99.576,67	99.576,67	54.841,69	55,07%	44.734,98
Musei	33.028,42	33.028,42	-	0,00%	33.028,42
Illuminazione Votiva	33.909,09	33.909,09	48.409,84	142,76%	- 14.500,75
TOTALI	575.423,00	534.822,45	270.919,66	50,66%	304.503,34

La **percentuale media di copertura** del costo complessivo dei servizi a domanda individuale erogati dietro versamento di tariffe, contribuzione ed entrate finalizzate, è pari al 50,66%.

- **Spese correnti**

**a) Spese per il personale dipendente**

L'incidenza percentuale delle spese del personale rispetto alle spese correnti risulta inferiore al limite del 50% disposto dall'art. 28, comma 11 quater del D.L. n.° 201/2011:

$$\begin{aligned} \text{Spese per Redditi da lavoro dipendente (retribuzione + oneri + Irap)} &= 2.646.751,51 \\ \text{Spese correnti} &= 9.054.561,38 \\ \text{Incidenza percentuale} &= 29,23\% \end{aligned}$$

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2018 tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e dei seguenti vincoli:

- vincoli disposti dall'art. 76 del D.L. n.° 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- vincoli disposti dall'1.01.2013 dall'art. 9, comma 28 del D.L. n.° 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge n.° 296/2006;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata previsti.

Il trattamento economico complessivo previsto per l'anno 2018 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera la media della spesa del personale sostenuta nel triennio 2011-2013, come disposto dall'art. 1, commi 557, 557 - bis, 557 - ter e 557 - quater, Legge n.° 296 del 27.12.2006.

**VERIFICA DELLA COERENZA DELLE SPESE DI PERSONALE PER L'ANNO 2018  
CON IL LIMITE DI SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013**

CONSUNTIVO 2011	TOTALE TRIENNIO	MEDIA TRIENNIO 2011/2013	PARZIALI 2018	PREVISIONE 2018
<b>SPESA PERSONALE INTERVENTO 1</b>	<b>7.425.819,18</b>	<b>2.475.273,06</b>		<b>2.506.887,34</b>
<b>RINNOVI CONTRATTUALI</b>				<b>-103.896,64</b>
<b>SPESA PERSONALE INTERVENTO 1 RILEVATA</b>	<b>7.425.819,18</b>	<b>2.475.273,06</b>		<b>2.402.990,70</b>
IRAP			155.226,89	
IRAP SU AMMINISTRATORI			- 9.433,29	
IRAP SU INCREMENTI CONTRATTUALI			- 5.929,43	
<b>IRAP SU PERSONALE DIPENDENTE</b>	<b>399.257,19</b>	<b>133.085,73</b>		<b>139.864,17</b>
<b>TOTALE SPESA PERSONALE DIPENDENTI</b>	<b>7.825.076,37</b>	<b>2.608.358,79</b>		<b>2.542.854,87</b>
<b>A DETRARRE</b>				
<b>SPESE COLLABORATORI E ALTRI INCARICHI</b>				
PDZ ASSISTENTE SOCIALE			1.849,84	
PDZ ASSISTENTE SOCIALE			1.486,36	
PDZ PSICOLOGA				
PDZ ASS.DOMICILIARE EDUCATORE			686,80	
SERVIZI HCCP			2.400,00	
<b>TOTALE SPESA COLLABORATORI</b>	<b>126.065,68</b>	<b>42.021,89</b>		<b>6.423,00</b>
BUONI PASTO SU INTERVENTO 3			10.000,00	
RIMBORSI LSU E MISSIONI SU INTERVENTO 3			0	
FORMAZIONE SU INT 3			9.000,00	
<b>TOTALE SPESA SU ALTRI INTERVENTI</b>	<b>71.134,07</b>	<b>23.711,36</b>		<b>19.000,00</b>
<b>TOTALE GENERALE SPESA PERSONALE</b>	<b>8.022.276,12</b>	<b>2.674.092,04</b>		<b>2.568.277,87</b>
<b>A DETRARRE</b>				<b>A DETRARRE</b>
COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO				-186.935,99
REGIONE PER COMPENSI UFFICIO DI PIANO				-
ISTAT PER CENSIMENTO POPOLAZIONE				-
RECUPERI E GIROFONDI DA TITOLO 2*				- 13.260,00
STRAORDINARIO ELETTORALE				- 24.339,20
DIRITTI DI SEGRETERIA				- 15.000,00
<b>TOTALE A DETRARRE</b>	<b>- 624.727,94</b>	<b>- 208.242,65</b>		<b>- 239.535,19</b>
<b>SPESA PERSONALE SOSTENUTA</b>	<b>7.397.548,18</b>	<b>2.465.849,39</b>		<b>2.328.742,68</b>
<b>COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO</b>				<b>TOTALE SPESA 2018</b>
<b>TOTALE SPESA 2011</b>				27.159,58
PALANTRANI ALESSIA				24.861,42
TOSI MAURO				32.310,11
COCCI MARCO				26.108,83
DI MICHELE DINA				24.849,88
RITI MARIO				26.572,05
RAPINI ROSSANO				25.074,12
DI NARDO DI MAIO DOMENICO				186.935,99
<b>TOTALE COLLOCAMENTO OBBLIGATORIO</b>	<b>530.625,45</b>	<b>176.875,15</b>		

• Limiti di spesa imposti dalle normative vigenti

Gli stanziamenti dei Bilanci di Previsione degli anni 2018/2020 non superano i limiti di spesa imposti dalle normative vigenti e desunti dalla seguente tabella:

CAP	DESCRIZIONE	STUDIE CONSULENZE	RELAZIONI PUBBLICHE	CONVEGNI	MOSTRE	PUBBLICITA'	MISSIONI	FORMAZIONI	ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE	2011	ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE 2011
10	VARI SPESE		487,50								
11	VARI SPESE		1.061,50								
VARI	FESTIVAL REPORTAGE			36.909,15	123.285,00	24.599,90					
809	CONSULENZE	648,00									
VARI	MISSIONI						7.046,79				
VARI	MISSIONI LSU						26.368,77				
82	CALENDARI E SPEDIZIONE					7.958,00					
82	FORMAZIONE ASS.FRI							1.536,00			
83	FORMAZIONE							30.900,00			
138	PARERE CIVITARESE	6.689,16									
138	PARERE SCARPANTONI	1.224,00									
1876,1	SPESE AUTOVETTURE							1.480,98	1.661,01	1.661,01	
84-84,1	SPESE AUTOVETTURE							2.317,21	1.510,84	1.510,84	
526-526,1	SPESE AUTOVETTURE							10.204,51	11428,24		
523	LEASING PANDA							4.181,28			
524	LEASING PANDA							132,19		1164,95	1.164,95
1134	INCARICHI URBANISTICA	4.397,28									
1134	INCARICHI PIANO STRATEGICO	38.000,00									
1134	CONVEGNO PIANO STRATEGICO			7.804,30							
<b>TOTALE</b>		<b>50.958,44</b>	<b>1.549,00</b>	<b>44.713,45</b>	<b>123.285,00</b>	<b>32.557,90</b>	<b>33.415,56</b>	<b>32.436,00</b>	<b>18.316,17</b>	15.765,04	<b>4.336,80</b>
<b>LIMITI</b>		<b>20%</b>	<b>20%</b>	<b>20%</b>	<b>20%</b>	<b>20%</b>	<b>50%</b>	<b>50%</b>	<b>80%</b>		
<b>IMPORTO MASSIMO ANNO 2011</b>		10.191,69	<b>309,80</b>	<b>8.942,69</b>	<b>24.657,00</b>	<b>6.511,58</b>	<b>16.707,78</b>	<b>16.218,00</b>	14.652,94		
<b>RISPARMIO TEORICO</b>		40.766,75	<b>1.239,20</b>	<b>35.770,76</b>	<b>98.628,00</b>	<b>26.046,32</b>	<b>16.707,78</b>	<b>16.218,00</b>	3.663,23		
<b>TOTALE RISPARMIO TEORICO</b>											<b>239.040,05</b>
<b>DESCRIZIONE</b>		<b>STUDIE CONSULENZE</b>	<b>RELAZIONI PUBBLICHE</b>	<b>CONVEGNI</b>	<b>MOSTRE</b>	<b>PUBBLICITA'</b>	<b>MISSIONI</b>	<b>FORMAZIONE</b>	<b>ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE</b>		<b>ACQUISTO ED ESERCIZIO AUTOVETTURE 2011</b>
<b>% LIMITE 2016</b>		16%		20%			50%	50%	80%	0%	30%
<b>IMPORTO LIMITE 2016</b>		8.153,35				<b>40.421,07</b>	<b>16.707,78</b>	<b>16.218,00</b>			<b>1.301,04</b>
						<b>749,30</b>	2.263,00	<b>3.000,00</b>			<b>1.299,83</b>

**b) Spese per interessi passivi, oneri finanziari e quote capitale amm.to mutui e prestiti**

La spesa complessiva per l'ammortamento dei mutui in essere è prevista sulla base dei relativi piani di ammortamento e ammonta, per l'anno 2018 a complessivi € 1.177.639,18 di cui € 643.287,11 per quota capitale ed € 534.352,07 per quota interessi.

La spesa per interessi passivi prevista per l'anno 2018 stanziata per € 534.352,07 è pari al 5,07% delle entrate correnti (€ 10.542.017,94) dell'ultimo rendiconto approvato (2016) e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

**c) Spese per imposte e tasse**

L'Ente ha optato per la determinazione della base imponibile Irap con il metodo del valore della produzione netta per i servizi commerciali rilevanti IVA gravati da personale comunale.

**d) Fondo crediti di dubbia esigibilità**

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è un fondo rischi, destinato ad evitare l'utilizzo di entrate di dubbia e difficile esazione.

Il fondo è una posta della spesa, non impegnabile e come tale accresce il risultato di amministrazione, vincolandone una somma, destinato a coprire eventuali entrate ritenute totalmente inesigibili.

Non si effettua accantonamento per entrate relative a:

1. trasferimenti da amministrazioni pubbliche;
2. crediti assistiti da fidejussioni;
3. entrate tributarie che devono essere accertate per cassa;
4. altre entrate che l'Ente non considera di dubbia e difficile esazione.

Definite le entrate da prendere in considerazione, è stata calcolata la media fra gli incassi (competenza + residui) e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi (2012-2016).

La percentuale di riscossione è stata calcolata nel seguente modo come riportato nell'allegato c) del Bilancio di previsione ed consente di accantonare, nel triennio, i seguenti importi:

anno 2018 € 293.600,07  
anno 2019 € 333.150,66  
anno 2020 € 372.344,85

Tutto ciò premesso ed analizzato, lo scrivente Revisore Unico dell'Ente,

**Giudica**

che lo schema di Bilancio ed i documenti ad esso allegati sono conformi alle norme e ai principi giuridici, nonché alle norme statutarie e regolamentari, per quanto attiene la forma e la procedura;

**a) Con riguardo alla previsione corrente 2018/2020**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato (Rendiconto 2016);
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L.;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte per legge, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'Ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli disposti per il rispetto del pareggio di bilancio e altre norme in materia di contenimento della spesa pubblica;
- attendibili e congrue le previsioni contenute nelle annualità 2018, 2019 e 2020 in quanto rilevano i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare, gli oneri indotti delle spese in conto capitale e

gli oneri derivanti dall'ammortamento dei mutui e prestiti;

**b) Con riguardo alla previsione per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al Bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i mezzi di finanziamento esterni e l'acquisizione dei mezzi propri.

**c) Con riguardo agli obiettivi di finanza pubblica**

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente può conseguire negli anni 2018, 2019 e 2020, gli obiettivi di finanza pubblica, ferma restando la necessità di monitorare e verificare gli andamenti gestionali in modo da rendicontare alla Giunta, nel caso in cui occorra mettere in atto azioni correttive per perseguire l'obiettivo.

**Ritiene**

- a) **Coerente**, a norma dell'art. 17, comma 41, della Legge n.° 127/1997, il Bilancio di Previsione 2018/2020, con gli atti fondamentali della gestione (programma triennale dei lavori pubblici e del fabbisogno del personale, contratti, ecc.) e con quanto esposto nel Documento Unico di Programmazione D.U.P. 2018/2020;
- b) **Coerente** la programmazione dell'Ente con gli obiettivi di finanza pubblica.

**Esprime le considerazioni che seguono**

**in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:**

- del parere espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, che qui si intende integralmente richiamato;
- delle variazioni occorse rispetto all'anno precedente;

il Revisore Unico dei conti

- invita l'Ente a monitorare costantemente le previsioni di entrata e spesa corrente, le quali, pur se complessivamente attendibili e congrue, devono essere necessariamente verificate adottando immediato provvedimento di riequilibrio nel caso si rivelassero eccedenti o insufficienti per mantenere l'equilibrio economico - finanziario complessivo; in particolare, si invita a provvedere al recupero del gettito arretrato dei tributi ed eventuale evasione tributaria;
- invita inoltre l'Ente a continuare nel processo di contrazione e contenimento della spesa corrente a carattere non obbligatorio, atteso che la costante crisi di liquidità che da anni rende difficile la gestione delle spese dell'Ente, peraltro debitamente attenzionata dalla Corte dei Conti, appare difficilmente recuperabile con mezzi ordinari ed obbliga l'Ente sul perseguimento di due distinti sub obiettivi:
  - sul piano della riscossione coattiva, ad adottare strumenti maggiormente invasivi, ancorché rafforzati, al fine di accelerare il processo di monetizzazione dei crediti, considerato che l'anzianità dei medesimi e l'intempestività di esazione ne deteriorano ineludibilmente il grado di riscuotibilità;
  - sul piano delle alienazioni immobiliari, a dare tempestiva e concreta attuazione al relativo piano di alienazioni così come predisposto, con particolare riferimento anche alla vendita della rete di distribuzione del gas metano, finalizzato sia al finanziamento delle spese di investimento che

alla limitazione del ricorso all'anticipazione di tesoreria, ed alla conseguente riduzione degli oneri finanziari scaturenti.

- ha verificato che il Bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del T.U.E.L. e dei postulati dei principi contabili degli enti locali, fatta eccezione per la mancata approvazione del medesimo nei termini di legge previsti del 31.03.2018, invitando e diffidando l'Ente ad una più tempestiva e puntuale osservazione dei precetti di legge.
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di Bilancio e dei programmi e progetti.

**Tutto ciò premesso**

**Il Revisore Unico dei Conti**

**Esprime parere favorevole** sulla proposta di Bilancio di Previsione 2018/2020 e sui documenti allegati.

La seduta si è conclusa alle ore dodici e minuti trenta (12:30).

Letto, confermato, sottoscritto.

**IL REVISORE UNICO DEI CONTI**

Dott. Alfonso Di Sabatino Martina

Firmato digitalmente da

**ALFONSO DI SABATINO  
MARTINA**

CN = DI SABATINO MARTINA  
ALFONSO