



COMUNE DI LORETO APRUTINO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 76 DEL 23/07/2020

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2020/2021/2022 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000). PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemilaventi, addì ventitre, del mese di Luglio alle ore 16:15, presso la SEDE DELLA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Presidente Dott. STARINIERI GABRIELE.

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	STARINIERI GABRIELE	SI
VICE SINDACO	DI FERMO GIANNI	SI
ASSESSORE	MASCIOLI MARIA	SI
ASSESSORE	D'AMICO ROCCO	SI
ASSESSORE	DI MARTILE ANTONELLA	SI

Presenti n° 5 Assenti n° 0

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa ARDUINO ANNA CLAUDIA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dott. STARINIERI GABRIELE, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

Sentito il Sindaco che relaziona sull' argomento

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il d.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il d.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Richiamato l’art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, modificato dal d.Lgs. n. 126/2014, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

Richiamato inoltre l’art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall’esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall’ordinamento contabile vigente nell’esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell’ente.*

3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all’allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l’approvazione del bilancio di previsione.*

6. *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall’allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

Rilevato che :

con delibera di C.C. n. 12 del 16/04/2019 è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2019 2020 2021;

- con delibera di C.C. n. 13 del 16/04/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 2020 2021;

- con delibera di GC n. 99 in data 30/07/2019 è stato approvato il PEG 2019;

- in data 13 dicembre 2019 è stato emanato il Decreto del Ministero dell'Interno che stabilisce il differimento dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020 del termine di approvazione del bilancio di previsione 2020 2021 2022;
- come stabilito nel Decreto, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del TUEL, gli enti locali sono autorizzati all'esercizio provvisorio sino al 31 marzo 2020;
- con D.L. n° 18 del 17 marzo 2020 il suddetto termine è stato ulteriormente prorogato al 31 maggio 2020;
- l'art. 107 della LEGGE 24 aprile 2020, n. 27. ad oggetto Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi, si è disposto l'ulteriore differimento al 31 luglio 2020 dei termini per l'approvazione del bilancio 2020 2021 2022;
- in conseguenza di quanto il bilancio di previsione per l'esercizio 2020 2021 2022 è in fase di predisposizione;

Rilevato quindi che in attesa della definitiva approvazione del bilancio risulta vigente l'esercizio provvisorio;

Visto l'articolo 163, comma 3, del Tuel, così come modificato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2011 che disciplina l'esercizio provvisorio;

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

Dato atto che questo ente, avendo una popolazione superiore a 5.000 abitanti, è tenuto alla predisposizione del DUP, secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile all. 4/1;

Ricordato che il DUP deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento: a) *le principali scelte dell'amministrazione*; b) *gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riferimento per l'organizzazione e le modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo degli enti, organismi e società partecipate*; c) *le risorse finanziarie e dei relativi impieghi, con specifico riferimento per:* • *gli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi per quanto riguarda la spesa corrente per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento*; • *i programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi*; • *i tributi e le tariffe dei servizi pubblici*; • *la spesa corrente con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali anche con riferimento alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio.*; • *l'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni*; • *la gestione del patrimonio*; • *il reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale*; • *l'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato*; • *gli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa*. d) *la disponibilità e la gestione delle risorse umane*; e) *la coerenza con i vincoli di finanza pubblica*; f) *per ciascuna missione e programma, gli obiettivi da realizzare nel triennio di riferimento del bilancio di previsione*; ed inoltre: • *gli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica*; • *l'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti*; • *la programmazione dei lavori pubblici*, • *la programmazione del fabbisogno di personale*; • *la programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali*;

Ricordato inoltre che il DUP si compone di due sezioni:

- **la Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- **la Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n.30 in data 27/06/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2018/2023;

Visto il Regolamento comunale di contabilità

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2020/2021/2022, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Ribadito che il nuovo principio della programmazione prevede, tra gli strumenti di programmazione dell'Ente, il Documento Unico di Programmazione, di seguito chiamato DUP, il quale si compone di una sezione strategica ed una sezione operativa;

Dato atto che l'approvazione del Dup sostituisce la relazione previsionale e programmatica e ne contempla anche i dati riferiti ai precedenti specifici Piani triennali delle alienazioni, delle opere pubbliche e del fabbisogno di personale;

Rilevato che l'approvazione del Dup da parte del Consiglio Comunale costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione;

Dato atto, altresì, che lo schema di Dup allegato al presente atto contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato;

Considerato che tutti gli Assessorati e i Settori/Servizi sono stati coinvolti nella predisposizione del Dup e che lo stesso è coerente con le norme di finanza pubblica al momento vigenti;

Rilevato che la predisposizione dell'atto programmatico suddetto (DUP) è previsto come documento gestionale di competenza dell'organo esecutivo, e che la proposta approvata dalla Giunta comunale deve poi essere presentata al Consiglio comunale per la relativa adozione, con eventuale aggiornamento dello stesso, entro i termini di legge,

Ritenuto necessario procedere alla presentazione del DUP 2020/2021/2022. al Consiglio Comunale, per le conseguenti deliberazioni;

Rilevata altresì l'urgenza di provvedere alla approvazione della proposta di D.U.P. redatto nella forma prevista per i Comuni con più di n. 5000 abitanti, come definito con Decreto interministeriale del 20.05.2015, anche tenuto conto della dimensione del Comune che non permette grandissimi margini di programmazione di spesa e stesura di specifici obiettivi che non siano quelli del mantenimento, già annualmente difficile da raggiungere, dei servizi minimi essenziali esistenti a favore della cittadinanza, tenuto conto dell'ampiezza del territorio e della sua collocazione collinare e montana e disagiata, con un numero di dipendenti ridotto al minimo;

Tutto ciò premesso e considerato,

Visto lo schema del DUP prodotto dal programma di contabilità finanziaria, il quale contiene gli elementi minimi indicati nei nuovi principi di programmazione sopra richiamati;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale ed il Regolamento di contabilità;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Dato atto che in fase di predisposizione della proposta di DUP da parte della Giunta, la nuova formulazione dell'art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 non prevede espressamente il parere nel merito da parte del Revisore dei Conti;

Rilevato che in merito alla presente delibera sono stati acquisiti i prescritti pareri ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n° 267 del 18 agosto 2000 concernente il nuovo Testo Unico sull' Ordinamento degli Enti Locali;

Con votazione unanime favorevole resa palesemente

D E L I B E R A

1. **Di DARE ATTO**, che le premesse e la narrativa fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di APPROVARE** il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2020 – 2021 – 2022, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale e che si pone quale atto propedeutico alla

predisposizione della proposta di Bilancio per il 2020 (triennale 2020/2021/2022 ai sensi del D.l.s. n. 118/23.06.2011).

3. **Di PRENDERE ATTO** che tale documento ha compito programmatico e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale,
4. **Di PRESENTARE** al Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2021/2022, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
5. **Di SOTTOPORRE** la presente deliberazione all'organo di revisione economico finanziaria, ai fini dell'acquisizione del prescritto parere propedeutico per l'approvazione da parte del Consiglio Comunale ed inoltre in sede di analisi della documentazione che compone il Bilancio di Previsione 2020/2021/2022, al fine di verificarne la concordanza con le previsioni contabili dell'Ente.
6. **Di TRASMETTERE** copia del presente atto ai responsabili di settore,
7. **Di DISPORRE** la pubblicazione del presente nell' apposita sezione Amministrazione trasparente "Provvedimenti organi di indirizzo" sul sito dell' Ente.
8. **Di DEPOSITARE** il predetto documento secondo le modalità e per gli effetti previsti dalle norme, ai fini della successiva approvazione del Dup da parte del Consiglio Comunale.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere in merito, con votazione unanime favorevole resa palesemente

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 404 del 23/06/2020 esprime parere **FAVOREVOLE** atto propedeutico all' approvazione del bilancio.

Parere firmato dal Dirigente **DI BATTISTA RANIERI** in data 23/07/2020.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile sulla proposta n.ro 404 del 23/06/2020 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere firmato dal Responsabile del Settore **DI BATTISTA RANIERI** in data 23/07/2020.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

GIUNTA COMUNALE Atto N.ro 76 del 23/07/2020

Il Presidente
Dott. STARINIERI GABRIELE

Il Segretario Generale
Dott.ssa ARDUINO ANNA CLAUDIA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 555

Il 24/07/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Delibera di Giunta N.ro 76 del 23/07/2020 con oggetto:
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2020/2021/2022 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000). PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da RASSETTA BARBARA il 24/07/2020.