



## COMUNE DI LORETO APRUTINO

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 29 DEL 03/03/2020

**OGGETTO:** Variazione di bilancio in via urgenza (ex art. 175, comma 4 del D. Lgs. 267/2000) per ripristino dei danni dovuti agli eccezionali eventi metereologici del mese di gennaio 2017

L'anno duemilaventini, addì tre, del mese di Marzo alle ore 16:30, presso la SEDE DELLA GIUNTA, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Presidente Dott. STARINIERI GABRIELE.

All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	STARINIERI GABRIELE	SI
VICE SINDACO	DI FERMO GIANNI	SI
ASSESSORE	MASCIOLI MARIA	SI
ASSESSORE	D'AMICO ROCCO	SI
ASSESSORE	DI MARTILE ANTONELLA	SI

Presenti n° 5 Assenti n° 0

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa ARDUINO ANNA CLAUDIA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dott. STARINIERI GABRIELE, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

**PREMESSO** che:

- con delibera di C.C. n. 12 del 16/04/2019 è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2019 2020 2021;
- con delibera di C.C. n. 13 del 16/04/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 2020 2021;
- con delibera di GC n. 99 in data 30/07/2019 è stato approvato il PEG 2019;
- in data 13 dicembre 2019 è stato emanato il Decreto del Ministero dell'Interno che stabilisce il differimento dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020 del termine di approvazione del bilancio di previsione 2020 2021 2022;
- come stabilito nel Decreto, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del TUEL, gli enti locali sono autorizzati all' esercizio provvisorio sino al 31 marzo 2020;
- in conseguenza di quanto il bilancio di previsione per l'esercizio 2020 2021 2022 è in fase di predisposizione;

**RIBADITO** che in attesa della definitiva approvazione del Bilancio di previsione dell'esercizio 2020 2021 2022 in fase di predisposizione risulta vigente l'esercizio provvisorio;

**VISTO** il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

**VISTO** l'art. 36 del D. Lgs. n. 118/2011, così come modificato dall'art. 9 del D.L. n. 102/2013, che ha introdotto l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

**RILEVATO** che:

- la Struttura di Missione per le Emergenze di Protezione Civile della Regione Abruzzo ha comunicato ai Comuni e ai Consorzi di Bonifica, con nota acquisita al protocollo del Comune al n. 324 del 10/01/2020, la programmazione, con i relativi criteri di assegnazione finanziaria, della seconda annualità (2020) del *Piano degli Investimenti* redatto ai sensi del DPCM 27 febbraio 2019 relativo all'assegnazione di risorse finanziarie per il ripristino dei danni dovuti agli eccezionali eventi meteorologici del mese di gennaio 2017;
- il Piano di cui sopra destina alla Regione Abruzzo la somma di euro 202.891.933,61 suddivisa in tre annualità (anno 2019 – € 62.428.287,26, anno 2020 – € 70.231.823,17, anno 2021 – € 70.231.823,17);

**PRESO ATTO** che:

- la proposta di Piano degli Investimenti di cui al paragrafo precedente, coinvolge anche il Comune di Loreto Aprutino, inserito nell'Allegato "A" al *Piano degli investimenti – Regione Abruzzo – II Annualità (L. 145/2018 – DPCM 27/02/2019)* e destinatario di un finanziamento di € **428.000,00**, a fronte di una richiesta di € 510.000,00;
- il piano suddetto destina i fondi al finanziamento dei danni al patrimonio pubblico in conseguenza degli eventi meteorologici (neve) del gennaio 2017 di cui all'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile. In tale ambito, il Comune di Loreto Aprutino ha proceduto entro il 10 gennaio con l'inserimento nella piattaforma telematica dei dati richiesti per la definitiva concretizzazione del Piano degli Investimenti da trasmettere al Dipartimento nazionale di Protezione Civile ai fini dell'approvazione;
- nell'ambito di tale inserimento il Comune di Loreto Aprutino ha inserito nella programmazione gli interventi necessari al ripristino dei danni ed alla messa in sicurezza della strada comunale "Crocetta-Gallo", che a causa di diversi smottamenti avvenuti a seguito degli eccezionali eventi meteorologici di Gennaio 2017 e parzialmente interdetta alla viabilità con diversi tratti in cui si procede a senso unico alternato;
- con successiva nota acquisita al protocollo del Comune al n. 1177 del 30/01/2020 la Struttura di Missione per le Emergenze di Protezione Civile della Regione Abruzzo comunicava che, a seguito di rimodulazione finanziaria del *Piano* da parte del Dipartimento della Protezione Civile nazionale gli importi inizialmente assegnati avrebbero subito una ulteriore riduzione del 3,50%;
- con successiva nota acquisita al protocollo del Comune al n. 2471 del 26/02/2020 la Struttura di Missione per le Emergenze di Protezione Civile della Regione Abruzzo richiedeva l'inserimento, sulla

piattaforma appositamente predisposta, dei dati del Comune di Loreto Aprutino per l'avvio della procedura, segnatamente il nominativo del R.U.P, il codice CUP, la data programmata per la sottoscrizione del contratto e quelle di inizio e fine dei lavori, nelle more della sottoscrizione della convenzione per la concessione del finanziamento;

**ACCERTATO** che le tempistiche indicate dalla Struttura di Missione sono molto ristrette, segnatamente la data ultima per la sottoscrizione del contratto d'appalto è stata fissata al 30/09/2020;

**DATO ATTO** che la sottoscrizione del contratto è subordinata alla previa progettazione esecutiva degli interventi ed al successivo esperimento della procedura di appalto dei lavori;

**VISTO** che il rispetto della tempistica sopra indicata prevede, preliminarmente all'appalto dei lavori, il completamento delle seguenti fasi:

- indagine geologica del terreno, a mezzo di incarico esterno (e relative procedure di affidamento);
- progettazione degli interventi, a mezzo di incarico esterno (e relative procedure di affidamento);
- ottenimento dei necessari pareri/autorizzazioni, in particolare l'autorizzazione sismica ex. L.R. 28/2011;
- predisposizione procedure per l'appalto dei lavori;
- espletamento procedure di gara, aggiudicazione dell'appalto e verifica dei requisiti;
- stipula contratto

**RILEVATO** che le tempistiche imposte dal vigente quadro normativo per il completamento delle procedure di cui sopra rende assai difficoltoso il rispetto dei termini previsti, per cui è necessario avviare senza indugio il procedimento, ai fini di evitare ritardi rispetto ai termini previsti;

**RITENUTO CHE** i suddetti finanziamenti rappresentano una necessità imprescindibile per la realizzazione di interventi sul patrimonio viabile comunale, altrimenti non realizzabili con le sole risorse finanziarie a disposizione per l'Ente.

**RAVVISATA** altresì l'urgenza di provvedere al più presto al ripristino della piena capacità di traffico della viabilità suddetta, attualmente molto limitata e resa difficoltosa dalle limitazioni imposte a tutela della pubblica incolumità, tenuto conto che trattandosi di viabilità principale la strada è quotidianamente percorsa da diversi veicoli, ivi compresi autobus, scuolabus e mezzi di soccorso;

**PRESO ATTO CHE** il decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito in legge 14 giugno 2019, n. 55, conosciuto come il decreto c.d. Sblocca Cantieri, ha previsto alcune specifiche norme in tema di affidamento dei servizi di progettazione e di esecuzione delle lavorazioni, che nello specifico consentono, in via derogatoria, anche di affidare a terzi il servizio di progettazione di alcune opere pubbliche anche in assenza della copertura finanziaria per la realizzazione dell'opera da progettarsi. Più precisamente ai commi 4 e 5 dell'articolo 1 la citata Legge, così recita:

“Per gli anni 2019 e 2020 i soggetti attuatori di opere per le quali deve essere realizzata la progettazione possono avviare le relative procedure di affidamento anche in caso di disponibilità di finanziamenti limitati alle sole attività di progettazione. Le opere la cui progettazione è stata realizzata ai sensi del periodo precedente sono considerate prioritariamente ai fini dell'assegnazione dei finanziamenti per la loro realizzazione”.

“I soggetti attuatori di opere sono autorizzati ad avviare le procedure di affidamento della progettazione o dell'esecuzione dei lavori nelle more dell'erogazione delle risorse assegnate agli stessi e finalizzate all'opera con provvedimento legislativo o amministrativo”.

**SPECIFICATO CHE** la norma come meglio sopra richiamata, consente per il biennio 2019-2020 l'adozione di atti amministrativi che comportano una spesa (avvio delle procedure di affidamento) anche nelle more della erogazione delle somme per la copertura finanziaria, superando in tal modo un principio, di

rilevanza costituzionale (art. 81 comma 4), della necessaria copertura finanziaria degli atti legislativi ed amministrativi che comportano una spesa pubblica al fine di canterizzare il più possibile le opere.

**RIBADITA** in particolare la scelta di destinare la richiesta di finanziamento cui trattasi alle opere di ripristino della rete stradale in Cda Gallo, il cui progressivo deterioramento minaccia di inibire una delle principali arterie stradali comunali.

**RITENUTO** pertanto di dare mandato all'ufficio tecnico comunale di porre in essere tutti gli atti esecutivi funzionali all'elaborazione del progetto, ed in particolare il coinvolgimento di professionalità tecniche per la definizione dei contributi ingegneristici e geologici a supporto, ai fini del successivo invio alla Regione per accedere al finanziamento rispettando i tempi previsti dalla normativa sopra indicata.

**RICHIAMATO** l'art. 175, comma 4 del D.Lgs 267/2000 che prevede *“ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine”*.

#### **RIBADITO che**

- con delibera di C.C. n. 12 del 16/04/2019 è stato approvato il DUP – Documento Unico di Programmazione 2019 2020 2021;

- con delibera di C.C. n. 13 del 16/04/2019 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 2020 2021;

- con delibera di GC n. 99 in data 30/07/2019 è stato approvato il PEG 2019;

- in data 13 dicembre 2019 è stato emanato il Decreto del Ministero dell'Interno che stabilisce il differimento dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020 del termine di approvazione del bilancio di previsione 2020 2021 2022;

- come stabilito nel Decreto, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del TUEL, gli enti locali sono autorizzati all'esercizio provvisorio sino al 31 marzo 2020;

- in conseguenza di quanto il bilancio di previsione per l'esercizio 2020 2021 2022 è in fase di predisposizione;

**RILEVATO** quindi che in attesa della definitiva approvazione del bilancio risulta vigente l'esercizio provvisorio;

**VISTO** l'articolo 163, comma 3, del Tuel, così come modificato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2011 che disciplina l'esercizio provvisorio;

**VISTO** il punto 8 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, in base al quale nel corso dell'esercizio provvisorio *“... gli enti gestiscono gli stanziamenti di spesa previsto nell'ultimo bilancio definitivamente approvato per l'esercizio a cui si riferisce la gestione.”*, pertanto per l'esercizio 2020 assumono rilievo le previsioni contenute nel bilancio di previsione 2019-2020-2021 annualità 2020, definitivamente approvato;

**RICHIAMATO** il punto 8.13 del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui al D.Lgs. 118/2011, che testualmente recita: *“Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria è possibile: a) per quanto riguarda le spese, effettuare variazioni agli stanziamenti di competenza dei macroaggregati compensative all'interno dei programmi e dei capitoli, compensative all'interno dei macroaggregati, anche prevedendo l'istituzione di nuovi capitoli”*;

#### **RILEVATO:**

- che ai fini dell'adozione del presente atto necessita provvedere ad effettuare in via d'urgenza una variazione di bilancio da sottoporre a successiva ratifica da parte del Consiglio Comunale per istituire i necessari capitoli di Entrata e Spesa riferiti al finanziamento e alla realizzazione degli interventi di cui trattasi per un importo di Euro 413.020,00 come di seguito indicato

- contributo inizialmente concesso = 428,000,00; riduzione 3,50% = 14.980,00; contributo assegnato effettivamente = 413.020,00;

- che la variazione in questione è effettuata applicando l'articolo 175 comma 4 e 5 del TUEL che testualmente recita:

*Art. 175. Variazioni al bilancio di previsione ed al piano esecutivo di gestione (articolo così modificato dall'art. 74 del d.lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal d.lgs. n. 126 del 2014)*

*4. Ai sensi dell'articolo 42 le variazioni di bilancio possono essere adottate dall'organo esecutivo in via d'urgenza opportunamente motivata, salvo ratifica, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine.*

*5. In caso di mancata o parziale ratifica del provvedimento di variazione adottato dall'organo esecutivo, l'organo consiliare è tenuto ad adottare nei successivi trenta giorni, e comunque sempre entro il 31 dicembre dell'esercizio in corso, i provvedimenti ritenuti necessari nei riguardi dei rapporti eventualmente sorti sulla base della deliberazione non ratificata.*

*5-bis. L'organo esecutivo con provvedimento amministrativo approva le variazioni del piano esecutivo di gestione, salvo quelle di cui al comma 5-quater, e le seguenti variazioni del bilancio di previsione non aventi natura discrezionale, che si configurano come meramente applicative delle decisioni del Consiglio, per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio:*

*a) variazioni riguardanti l'utilizzo della quota vincolata e accantonata del risultato di amministrazione nel corso dell'esercizio provvisorio consistenti nella mera reinscrizione di economie di spesa derivanti da stanziamenti di bilancio dell'esercizio precedente corrispondenti a entrate vincolate, secondo le modalità previste dall'articolo 187, comma 3-quinquies;*

*b) variazioni compensative tra le dotazioni delle missioni e dei programmi riguardanti l'utilizzo di risorse comunitarie e vincolate, nel rispetto della finalità della spesa definita nel provvedimento di assegnazione delle risorse, o qualora le variazioni siano necessarie per l'attuazione di interventi previsti da intese istituzionali di programma o da altri strumenti di programmazione negoziata, già deliberati dal Consiglio;*

*c) variazioni compensative tra le dotazioni delle missioni e dei programmi limitatamente alle spese per il personale, conseguenti a provvedimenti di trasferimento del personale all'interno dell'ente;*

*d) variazioni delle dotazioni di cassa, salvo quelle previste dal comma 5-quater, garantendo che il fondo di cassa alla fine dell'esercizio sia non negativo;*

*e) variazioni riguardanti il fondo pluriennale vincolato di cui all'articolo 3, comma 5, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, effettuata entro i termini di approvazione del rendiconto in deroga al comma 3.*

**RILEVATO** che la variazione si concretizza come di seguito :

**ANNO 2020**

**1) Parte ENTRATA**

Euro 413.020,00

Oggetto RIPRISTINO DANNI EVENTI METEO 2017 C.S.(FIN. STATALE) (SPESA) 21611 - BIL 2020 PLUR 2020

Capit.	Art.	Tit.	Cat.	Risorsa	V.eco	SIOPE	C. Resp.	AC Tit.	Tipol.	AC Cat.	Piano Conti
991	0	4	03	0388	00	4301	0401	4	200	01	4.02.01.02.001

**1) Parte SPESA**

Euro 413.020,00

Oggetto RIPRISTINO DANNI EVENTI METEO 2017 C.S.(FIN. STATALE) (SPESA) 21611 - BIL 2020 PLUR 2020

Capit.	Art.	Tit.	Funz.	Serv.	Int.	V.eco	SIOPE	C. Resp.	Miss.	Prog.	AC Tit	Macr.	Piano dei Conti
21611	0	2	09	02	01	00	2116	0402	08	02	2	02	2.02.01.09.999

**VISTO** il parere favorevole di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in esame, rilasciato dal Responsabile del Servizio tecnico (lavori pubblici), ai sensi dell'art. 49, 1° comma T.U. Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs. 267/2000);

**VISTO** il parere del Responsabile di Ragioneria concernente la regolarità contabile sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, 1° comma T.U. Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (D. Lgs.267/2000);

**DATO ATTO** che in sede di ratifica da parte del Consiglio Comunale verrà acquisito il prescritto parere da parte dell' Organo di revisione;

**RAVVISATA** pertanto la necessità di provvedere con la massima urgenza all' adozione del presente attesa la necessità di assicurare un essenziale servizio volto alla salvaguardia della pubblica incolumità e

segnatamente ad assicurare in caso di precipitazioni nevose abbondanti la percorribilità delle vie di comunicazione;

**VISTI:**

– il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. “ Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali”, ed in particolare l’art. 175, comma 4;

– lo Statuto Comunale;

**VISTI** i pareri di regolarità tecnica e contabile di cui all’art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Con votazione unanime legalmente presa;

**DELIBERA**

1. Di **RICHIAMARE** la premessa quale parte integrante del presente dispositivo;
2. Di **STABILIRE** l’urgenza, nelle more della stipula della convenzione di finanziamento e sulla scorta delle indicazioni di cui alle note della Struttura di Missione per le Emergenze di Protezione Civile della Regione Abruzzo prott. 324/2020 e 1177/2020, di avviare le procedure per la predisposizione della progettazione degli interventi propedeutico all’appalto dei lavori di ripristino dei danni occorsi sulla viabilità comuna S.C. “Crocetta gallo” a seguito degli eventi atmosferici di Gennaio 2017;
3. Di **DARE MANDATO** all’ufficio tecnico comunale di porre in essere tutti gli atti esecutivi funzionali all’elaborazione del progetto, ed in particolare il coinvolgimento di professionalità tecniche per la definizione dei contributi ingegneristici e geologici a supporto, ai fini della successiva procedura di affidamento delle lavorazioni e conseguenziale invio alla Regione/DPC della comunicazione di stipula del contratto, per accedere al finanziamento rispettando i tempi previsti dalla normativa sopra indicata.
4. di **PREVEDERE** in conseguenza di quanto ed ai fini della predisposizione del bilancio 2020 una entrata e una spesa di € 413.020,00;
5. di **PROCEDERE** per le motivazioni esposte in narrativa alla necessaria e specifica variazione del Bilancio di somma urgenza come da sotto riportato prospetto

**ANNO 2020**

**A) Parte ENTRATA**

Euro 413.020,00

Oggetto RIPRISTINO DANNI EVENTI METEO 2017 C.S.(FIN. STATALE) (SPESA) 21611 - BIL 2020 PLUR 2020

Capit.	Art.	Tit.	Cat.	Risorsa	V.eco	SIOPE	C. Resp.	AC Tit.	Tipol.	AC Cat.	Piano Conti
991	0	4	03	0388	00	4301	0401	4	200	01	4.02.01.02.001

**B) Parte SPESA**

Euro 413.020,00

Oggetto RIPRISTINO DANNI EVENTI METEO 2017 C.S.(FIN. STATALE) (SPESA) 21611 - BIL 2020 PLUR 2020

Capit.	Art.	Tit.	Funz.	Serv.	Int.	V.eco	SIOPE	C. Resp.	Miss.	Prog.	AC Tit	Macr.	Piano dei Conti
21611	0	2	09	02	01	00	2116	0402	08	02	2	02	2.02.01.09.999

significando che non è necessario procedere a variazioni riferite agli esercizi 2021 e 2022

6) di **DARE ATTO** che i necessari conseguenti e successivi impegni di spesa verranno assunti attraverso apposite determinazioni predisposte dal Responsabile del Settore Lavori pubblici ;

7) di **DARE ATTO**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre alle variazioni di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente in particolare non vengono alterati gli equilibri di bilancio;

8) di **SOTTOPORRE** il presente atto alla ratifica del Consiglio Comunale, a pena di decadenza, da parte dell'organo consiliare entro i sessanta giorni seguenti e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso .

9) di **RICHIEDERE** al Revisore dei Conti il prescritto parere necessario ai fini della suddetta e necessaria ratifica;

10) di **DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013;

11) di **TRASMETTERE** il presente atto alla Tesoreria Comunale per opportuna visione e conoscenza e per il seguito di competenza.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere in merito, con votazione unanime favorevole resa palesemente

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

---

### **LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

Il Presidente

Dott. STARINIERI GABRIELE

Il Segretario Generale

Dott.ssa ARDUINO ANNA CLAUDIA