



COMUNE DI TOLLO PROVINCIA DI CHIETI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 70 DEL 28/12/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 DEL D.LGS. N. 118/2011)

L'anno duemilaventidue, il giorno ventotto, del mese di Dicembre alle ore 10:17, nella sala delle adunanze posta nella Sede Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nelle forme di legge, in sessione ordinaria pubblica di prima convocazione, nelle persone dei Sigg. Consiglieri.

All'appello risultano:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	RADICA ANGELO	SI
CONSIGLIERE	TENAGLIA ANTONIO	SI
CONSIGLIERE	MORALE LUANA	SI
CONSIGLIERE	CAVUTO PAOLO	SI
CONSIGLIERE	PERFETTI ATTILIO	SI
CONSIGLIERE	ZIU ADRIATIK	SI
CONSIGLIERE	PALOMBARO ANDREA	SI
CONSIGLIERE	GIALLORETO NICOLA	SI
CONSIGLIERE	LOPO NOEMI	SI
CONSIGLIERE	LEVE ETTORE	--
CONSIGLIERE	PAGNANELLI BRUNO	--
CONSIGLIERE	MARIANI FILOMENA	--
CONSIGLIERE	DI MASCIO GIORGIA	SI

Presenti n° 10 Assenti n° 3

Partecipa il Vice Segretario Comunale Dott.ssa RABOTTINI LUCIA SIMONA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il TENAGLIA ANTONIO, nella sua qualità di Presidente, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

Il Presidente del Consiglio Comunale introduce il punto all'ordine del giorno e passa la parola al relatore ViceSindaco Di Paolo.

Per il 4° anno consecutivo l'Ente approva il Bilancio di previsione nei termini stabiliti dall'art. 174 del TUEL. Sono pochi i Comuni in Italia che rispettano la scadenza dell'approvazione del principale documento programmatico degli Enti Locali.

Ciò agli occhi di molti potrebbe apparire superfluo ma per gli addetti ai lavori il rispetto della scadenza per l'approvazione del Bilancio ha una enorme utilità. Tra le altre cose si ricorda che gli Enti che non approvano il Bilancio nei termini devono ricorrere all'esercizio provvisorio devono quindi impegnare spese e risorse in dodicesimi ad esclusione delle spese obbligatorie, non possono quindi, sostenere spese per investimenti, accedere a mutui con la Cassa depositi e Prestiti e con altri Istituti di Credito, non possono assumere personale a tempo indeterminato e con altre forme di lavoro flessibile.

Entrando nel merito tecnico del Bilancio 2023/2025, il bilancio è stato redatto rispettando tutti gli equilibri previsti dai principi dell'armonizzazione Contabile e dal D. Lgs. n. 118 del 2011. In particolare viene rispettato l'equilibrio complessivo tra entrate totali e spese totali, e come si evince dagli allegati al bilancio di Previsione sono conseguiti gli equilibri in particolare:

- 1) L'equilibrio della parte corrente;
- 2) L'equilibrio di parte Capitale;
- 3) L'equilibrio delle spese ed entrate in c/terzi e partite di giro.

Per quanto riguarda la parte corrente, nonostante sia stata superata da questo Ente brillantemente la fase emergenziale derivante dalla pandemia, per la quadratura dei conti per l'anno 2023 si sono presentate nuove problematiche in particolar modo derivanti dal mantenimento del quadro macro-economico e dalla guerra in Ucraina che hanno determinato un aumento di costo della energia.

La copertura di tali costi è stata conseguita in parte attraverso la previsione di contributi statali e la restante parte attraverso la razionalizzazione dei costi ed in particolar modo di quelli ritenuti di importanza marginale dall'Amministrazione.

Per quanto riguarda il lato delle spese, la seconda novità è costituita dal riassetto delle spese del personale, dovute ad una riorganizzazione degli Uffici così come previsto dalla delibera di Giunta 102 del 07/12/2022 nell'approvazione del Piano Fabbisogni del Personale. Entro la fine del 2023 dovrebbero essere assunti n° 3 figure, due operai addetti alla manutenzione del verde pubblico, e un Istruttore Amministrativo a tempo pieno da impiegare nel settore Affari Generali, ed il passaggio di alcuni dipendenti dal part time al tempo pieno.

Le principali novità riguardano la parte restante delle Entrate oltre a quelle consuete derivanti da IMU, TARSU, Occupazione suolo pubblico, ossia gli equilibri complessivi sono stati raggiunti nonostante non siano state previste entrate derivanti da sanzioni al codice della strada.

Questo rappresenta un fattore di novità in quanto le spese per la manutenzione del verde pubblico ed infrastrutture stradali hanno trovato delle modalità di copertura differenti rispetto a quanto fatto negli anni precedenti ed inoltre non si è appesantito ulteriormente il FCDE.

Lo stesso discorso va fatto per le Entrate derivanti dalla lotta contro l'evasione. Nel Bilancio 2023 al momento non sono previsti stanziamenti in entrata, l'obiettivo finale dell'Ente è quello a consuntivo di aumentare la percentuale di riscossione, riducendo l'anzianità dei residui attivi riducendo gli stessi. Tale politica di Bilancio se andrà a buon fine consentirà nel medio periodo la diminuzione dell'accantonamento al FCDE (che ricordiamo rappresenta uno stanziamento prudenziale che ingessa le risorse dell'Amministrazione non consentendo di utilizzarle) e liberando risorse disponibili che potranno essere utilizzate per i servizi e spese che si presenteranno di volta in volta.

Come detto in precedenza anche gli equilibri per la parte capitale vengono rispettati. Nel programma triennale delle Opere Pubbliche vengono previsti investimenti per euro 3.400.000,00, investimenti per il miglioramento del patrimonio dell'Ente per la sistemazione dell'assetto idrogeologico del territorio e buona parte delle risorse per finanziare gli interventi derivano da finanziamenti Regionali e Statali e una parte attraverso la contrazione di Mutui con la CDP e con il Credito Sportivo.

Infine bisogna segnalare che il Comune di Tollo è attivo negli investimenti riguardanti il PNRR. Alcuni di questi riguardano l'assetto del territorio e sono evidenziati nel Programma Triennale delle opere pubbliche e sono investimenti contemplati nel PNRR che originariamente erano di natura diversa (fiume Venna). Poi ci sono altri interventi non indicati nel programma triennale dei lavori pubblici in quanto non superano le 100.000,00 euro e riguardano la digitalizzazione.

In particolar modo si fa riferimento agli interventi riguardanti l'abilitazione al CLOUD, la migrazione dei servizi di incasso attraverso la piattaforma PAGOPA, i servizi riguardanti l'identità digitale (SPID), l'implementazione della piattaforma riguardante le notifiche per violazione al CDS e le notifiche di sollecito di pagamento per i servizi scolastici.

In conclusione, così si evince dal parere espresso dall'Organo di revisione sulla proposta di Bilancio 2023/2025, le previsioni di entrate e di spesa sono nel complesso attendibili, viene mantenuto l'equilibrio di Bilancio, e il Bilancio è stato redatto nella osservanza delle norme di Legge dello statuto dell'Ente, del Regolamento di Contabilità, dei principi previsti dall'art. 162 del TUEL delle norme del DGLS 118 del 2011 e dei principi contabili applicativi dello stesso n° 4/1 e 4/2.

Da ultimo viene rilevato che così come anche espresso nel parere del revisore dei Conti il Bilancio rispetta i principi di coerenza, congruità e attendibilità.

Prende la parola il Sindaco, ricordando che il Comune di Tollo rispetta sempre le scadenze per l'approvazione del bilancio (uno dei pochi dell'Abruzzo), e si coglie l'occasione per ringraziare i dipendenti comunali, la Dott.ssa Giuseppina Scioletti e il Dott. Alessandro Corvacchiola, per la loro competenza e attaccamento al lavoro, e la Dott.ssa Francesca Rotondo e Sig.ra Martina Lombardi, che hanno contribuito alla redazione del bilancio. Il bilancio è sano, sebbene presenta qualche criticità nella posta di FCDE, fondo di crediti di dubbia esigibilità, di importo pari a circa 1 milione e 600 mila euro, che sono somme da riscuotere. L'Amministrazione si sta adoperando per il recupero dei crediti attraverso l'accertamento.

Premesso che il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267:

- all'articolo 151, comma 1, prevede che gli enti locali *“deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*.
- all'articolo 162, comma 1, prevede che *“Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”*;

Ricordato che, ai sensi del citato art. 151, comma 1, d.Lgs. n. 267/2000, le previsioni di bilancio sono formulate sulla base delle linee strategiche e degli indirizzi contenuti nel Documento Unico di Programmazione, osservando altresì i principi contabili generali e applicati;

Atteso che:

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 108 in data 07/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2023-2025 al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000;

Atteso che la Giunta Comunale, sulla base degli indirizzi di programmazione contenuti nel DUP, con propria deliberazione n. 109 in data 07/12/2022, esecutiva, ha approvato lo schema del bilancio di previsione finanziario 2023-2025 di cui all'art. 11 del d.Lgs. n. 118/2011, completo di tutti gli allegati previsti dalla normativa vigente;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 11, comma 3, del d.Lgs. n. 118/2011 al bilancio di previsione risultano allegati i seguenti documenti:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa al bilancio;
- h) la relazione del revisori dei conti;

Rilevato altresì che, ai sensi dell'art. 172 del d.Lgs. n. 267/2000 e della normativa vigente in materia, al bilancio di previsione risultano inoltre allegati i seguenti documenti:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 106 in data 07/12/2022, relativa all'approvazione delle **tariffe per la fruizione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio di competenza**,;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 105 in data 07/12/2022, di **destinazione dei proventi per le violazioni al Codice della Strada**, ai sensi degli articoli 142 e 208 del d.Lgs. n. 285/1992;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 107 in data 07/12/2022, relativa alla conferma delle **tariffe del Canone unico patrimoniale (ex art. 1, cc. 816-847, L. n. 160/2019)**;

Verificato che copia degli schemi dei suddetti documenti sono stati messi a disposizione dei consiglieri comunali nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal regolamento comunale di contabilità vigente;

Visto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 26/04/2022 è stato approvato il Piano Economico Finanziario PEF 2022-2025;

Visto l'art. 1, comma 821, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che *“gli enti di cui al comma 819 si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. L'informazione di cui al periodo precedente è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”*;

Visto l'art. 1, comma 823, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 che dispone che *“a decorrere dall'anno 2019, cessano di avere applicazione i commi 465 e 466, da 468 a 482, da 485 a 493, 502 e da 505 a 509 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, i commi da 787 a 790 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e l'articolo 6-bis del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123”*.

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario è coerente con gli obblighi del pareggio di bilancio;

Visto altresì l'articolo 1, comma 460, della legge n. 232/2016, il quale dispone a decorrere dall'esercizio 2018 e senza limiti temporali, che *"i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano"*;

Ritenuto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole:

- del responsabile del servizio finanziario, in ordine alla verifica della veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000;
- dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti:

favorevoli n.9

astenuti n.//

contrari n. 1 (Di Mascio Giorgia)

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del d.Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2023-2025, redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/1011, così come risulta dall'allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si riportano gli equilibri finali:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		235.976,66		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	8.992,86	8.992,86	8.992,86
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.762.469,61 <i>0,00</i>	2.502.618,03 <i>0,00</i>	2.467.260,08 <i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	2.559.675,34 <i>0,00</i> <i>159.577,42</i>	2.271.413,86 <i>0,00</i> <i>166.232,95</i>	2.241.455,81 <i>0,00</i> <i>166.426,05</i>
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	210.275,41 <i>0,00</i> <i>11.078,41</i>	222.211,31 <i>0,00</i> <i>0,00</i>	216.811,41 <i>0,00</i> <i>0,00</i>
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-16.474,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti (2) <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	16.474,00 <i>0,00</i>	-	-

I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.519.708,74	5.780.672,89	683.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00

U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	3.519.708,74 0,00	5.780.672,89 0,00	683.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

3. di dare atto che il bilancio di previsione 2023-2025 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio;

4. di dare atto che il bilancio di previsione 2023-2025 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del d.Lgs. n. 267/2000;

Infine, il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con voti :

favorevoli n. 9

astenuti n.//

contrari n.1 (Di Mascio Giorgia)

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 817 del 20/12/2022 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Parere di regolarità tecnica firmato dal Responsabile Dott. RADICA ANGELO in data 20/12/2022.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 151 c.4, in ordine alla regolarità contabile della proposta n.ro 817 del 20/12/2022 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Parere di regolarità contabile firmato dal Responsabile Dott. RADICA ANGELO in data 20/12/2022.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Presidente
TENAGLIA ANTONIO

Il Vice Segretario Comunale
Dott.ssa RABOTTINI LUCIA SIMONA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1010

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione CICCOTELLI MELBA attesta che in data 30/12/2022 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio della Delibera di Consiglio N.ro 70 del 28/12/2022 con oggetto:

APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 DEL D.LGS. N. 118/2011)

Resterà affissa 15 giorni ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

La Delibera di Consiglio è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da CICCOTELLI MELBA il 30/12/2022.