



COMUNE DI BUDONI

LAVORI PUBBLICI E TUTELA DEL PAESAGGIO

DETERMINAZIONE N. 58 del 07/05/2021

PROPOSTA N. 202 del 07/05/2021

OGGETTO: Procedura informatizzata per l'affidamento dei servizi di informazione e accoglienza turistica presso gli info-point di Budoni e Frazioni – Approvazione determina a contrarre ed i relativi allegati tecnici e amministrativi – CIG 8737213043

Premesso:

Che deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 17.4.2014 è stato approvato il manuale di identità visiva del Comune di Budoni;

Che l'utilizzo del manuale consente a ogni ufficio operativo centrale o periferico di fornire indicazioni chiare e precise sul corretto utilizzo del marchio in ogni ambito d'uso operativo e funzionale;

Che Budoni Welcome è un marchio progettato per descrivere un territorio, un paese affascinante e ancora misterioso che nasce sulla costa est della Sardegna, in un golfo bagnato dal colore azzurro del mare che cambia colore a seconda del cielo e si perde con esso nelle onde all'orizzonte, mosse da una brezza che arriva fino alla terra per accarezzare le dune di sabbia bianca.

Considerato che il Comune di Budoni con un Portale specifico sul turismo ha lo scopo di fare rete e incentivare, in termini economici e culturali, un'importante attività produttiva è riconosce un ruolo importante al sistema delle strutture dedicate all'informazione e all'accoglienza turistica, con presenza sul territorio da strutture denominate "Infopoint";

Preso altresì, atto che:

- le strutture Infopoint ubicate del territorio del Comune di Budoni sono 3: Budoni centro, Borgo di Ottiolu e Borgo di Tanaunella,
- il Comune di Budoni ha dotato tutte le strutture Infopoint di touchscreen e di wi-fi, ed , inoltre, ha attivato un'applicazione scaricabile gratuitamente dalla rete internet che faciliti l'accesso alla fruizione turistica offerta dal territorio e più in generale dello stesso Ente con servizi e informazioni dei territori comunale e regionali; gli orari di apertura , il totale delle ore settimanali, la presenza di personale, suddivisa per ciascuno Infopoint ed è organizzata a seconda della stagionalità del movimento turistico di ciascuna località, in particolare nel periodo estivo è maggiore l'afflusso turistico;

Premesso che per tutto quanto sopra richiamato ed avere quindi un servizio più efficiente e più rispondente al maggior afflusso turistico stagionale si rende necessario implementare il servizio garantendo un'apertura continuativa dei n. 3 infopoint 7 giorni su 7 e far fronte all'aumento dei carichi di lavoro dovuti alle sempre più frequenti sollecitazioni che arrivano dal territorio in termini di informazioni, cooperazioni e assistenza, individuando un soggetto abilitato allo svolgimento dei servizi sopra in premessa;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

Considerato che:

- Si rende pertanto ora necessario procedere all'individuazione di un operatore economico abilitato allo svolgimento dell'attività di servizi di informazione e accoglienza turistica;
- in funzione di quanto sopra sono stati predisposti, dai tecnici del Settore dell'area tecnica settore lavori pubblici, gli schemi di determinazione del corrispettivo per l'importo complessivo di € 73.600,00, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza, iva e oneri previdenziali esclusi.
- è stata inoltre verificato la disponibilità all'interno dell'Ente di personale qualificato allo svolgimento dell'incarico in oggetto;
- è la ricognizione ha dato esito negativo;
- per la carenza in organico di personale con specifiche competenze di carattere tecnico, si rende necessario affidare a operatori economici qualificati l'incarico in oggetto;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- l'articolo 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: "L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (...)";
- l'art. 36, commi 1 e 2 lettera a), del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: "L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50. E "Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 €, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.";
- con decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, sono state previste norme derogatorie agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", in materia di procedure

di gara per l'affidamento di appalti, al fine di accelerare tali procedure e incentivare gli investimenti pubblici, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;

- l'art. 1, commi 1 e 2, lettera a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: “**1.** Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (...) **2.** Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: **a)** affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;
- l'art. 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.”
- l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: “Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 € mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”
- l'art. 58 del citato decreto prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;
- l'art 63 comma 2 lett c ed art. 59 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. prevede la riduzione nella misura strettamente necessaria, quando per ragioni di urgenza i termini non possono essere rispettati, derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione “emergenza COVID 19” e dei relativi DPCM, che hanno dilazionato i tempi di attivazione delle procedure di affidamento nell'incombente avvio della stagione turistica;
- la procedura è espletata mediante piattaforma SardegnaCAT con formulazione di RdO su Tender_206685 Rfq_372429 alle seguenti categorie merceologiche in questione: AL36 – Servizi di agenzie di viaggio, operatori turistici e servizi di assistenza turistica;

Rilevato che:

- a seguito dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. l'affidamento degli incarichi di servizi e degli altri servizi di natura tecnica di importo inferiore ad € 40.000,00, cui la predisposizione degli attuali elenchi è funzionalmente preordinata, sarà disciplinato dal combinato disposto dell'art. 36, commi 1 e 2 lettera a), e dell'art. 31, comma 8, del suddetto decreto, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie;
- che sulla piattaforma elettronica “Sardegna CAT” non si è riscontrato alcun ambito merceologico attinente al servizio in oggetto;
- l'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del decreto legge n. 52/2012, convertito con legge n. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali

di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (Sardegna CAT, centrale regionale di committenza – servizi per la pubblica amministrazione ed enti locali), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

- che sulla piattaforma Sardegna CAT è disponibile l'Elenco Fornitori Telematico, così come disposto dalla Legge Regionale 33/2007 art. 1 comma 6 bis, che consente agli Enti attivi sulla Piattaforma di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti peculiarità e caratteristiche degli operatori economici registrati alla piattaforma, nonché accreditatisi, rendendosi pertanto disponibili quali soggetti da invitare alle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture e, per la fattispecie che qui rileva, per l'affidamento di servizi, creando un unico elenco per tutti gli enti di pubblica amministrazione della Regione Sardegna, in modalità telematica;

Ritenuto:

- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, ed in considerazione della Circolare a firma del Segretario Generale Prot. n. 116553/2020 recante “Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici in vigore del d.l. 16/07/2020, n. 76”, di procedere all'affidamento diretto dell'incarico in oggetto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e dell'art.1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, secondo le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. recanti recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, affidamento diretto all'operatore economico, individuato tramite piattaforma elettronica di Sardegna CAT, al fine della valutazione di congruità, convenienza ed economicità dell'offerta economica più vantaggiosa, espressa mediante offerta tecnica/economica, e per l'importo a base di gara pari di € 73.600,00, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), iva e oneri previdenziali esclusi
- di individuare l'operatore economico, in possesso degli adeguati requisiti per svolgere l'incarico in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- di aver valutato l'esiguo numero di operatori qualificati nel contesto delle opere in oggetto, iscritto sia nell'Albo Imprese del Comune di Budoni e sia nell'Albo Regionale degli operatori economici, e ritenuto fattibile utilizzare la piattaforma elettronica di SardegnaCAT per lo svolgimento della procedura di gara in oggetto, anche al fine di favorire la massima partecipazione delle ditte qualificate;
- di verificare a tal fine la presenza di un operatore economico cooperativa lughes servizi turistici società cooperativa con sede in Budoni , iscritta nell'elenco fornitori telematico della centrale regionale di committenza Sardegna CAT ;
- di dare atto che la scelta di detta procedura è essenzialmente dettata e giustificata dalla natura e all'entità delle prestazioni nonché dal fatto di garantire, in tal modo, una semplificazione del procedimento per l'aggiudicazione dell'appalto, con una congrua riduzione dei tempi di affidamento e di definizione contrattuale, assicurando così una maggiore efficienza, efficacia ed economicità, oltre che tempestività, dell'azione amministrativa;
- di dare atto che la scelta dell'operatore economico risponde a criteri di economicità, efficacia, trasparenza, tempestività dell'azione amministrativa e convenienza;
- di disporre che il contratto sia stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi di

quanto stabilito dal citato art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Visto lo schema dei documenti di gara (Bando, Disciplinare di gara e specifica modulistica allegata), depositati presso l'ufficio tecnico area lavori pubblici del Comune di Budoni, pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. 50/2016.;

Ritenuto di procedere all'approvazione della documentazione di gara nonché all'indizione della stessa;

Accertata la regolarità e la correttezza amministrativa dell'intero procedimento al fine di escludere vizi di legittimità e competenza;

Di dare atto:

- che l'importo posto a base di gara per l'affidamento dei servizi di informazione e accoglienza turistica presso gli info-point di Budoni e Frazioni è pari ad pari di € 73.600,00, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), iva e oneri previdenziali esclusi ;
- che si procederà in un unico lotto stante la specificità dell'appalto;

Rilevato che le prescrizioni di cui al citato art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000 sono soddisfatte in quanto il presente atto determina le modalità ed il sistema di gara, nonché il fine che si intende perseguire;

Preso atto che:

- è stato assegnato alla presente gara il codice identificativo (CIG) n. 8737213043;
- con lettera di nomina del sindaco pro-tempore 07/05/2021 è stato nominato ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, responsabile unico del procedimento geom. Massimo Maccioni , in qualità di responsabile dell'area tecnica settore lavori pubblici e tutela del paesaggio del Comune di Budoni;
- sono state assegnate sul bilancio di contabilità le somme complessive di € 91.000,00 con fondi allocati su intervento 0701103 capitolo 6105/1/2021 impegno 135/2021 ;

Visto l'articolo 80, comma 1, del D. Lgs. n. 118/2011;

Dato atto che la presente determinazione costituisce parte del procedimento amministrativo i cui dati, ai fini del rispetto del D. Lgs. n. 33/2013, saranno pubblicati nelle seguenti sottosezioni della sezione Amministrazione trasparente del sito del Comune di Budoni bandi di gara e contratti;

Visto Il Decreto Sindacale, N°05 del 03 Maggio 2021 mediante il quale sono state attribuite al sottoscritto le funzioni e le responsabilità del servizio dell'Area Tecnica Settore LL.PP.

Visto il parere favorevole di regolarità contabile ed il visto attestante la copertura finanziaria rilasciati del Responsabile del Servizio finanziario ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse in premessa e che qui s'intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

1. **Di approvare** l'appalto per l'affidamento dei servizi di informazione e accoglienza turistica presso gli info-point di Budoni e Frazioni è pari ad pari di € 73.600,00, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), iva e oneri previdenziali esclusi nonché la relativa documentazione di gara (Bando, Disciplinare di gara e relativi modelli) depositati presso l'ufficio tecnico area lavori pubblici del Comune di Budoni, pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. 50/2016;
2. **Di precedere**, per le motivazioni espresse in premessa, all'indizione di una procedura di gara informatizzata in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, ed in considerazione della Circolare a firma del Segretario Generale Prot. n. 116553/2020 recante "Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici in vigore del d.l. 16/07/2020, n. 76", di procedere all'affidamento diretto dell'incarico in oggetto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31, comma 8, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e dell'art.1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, secondo le Linee Guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. recanti recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", affidamento diretto all'operatore economico, individuato tramite piattaforma elettronica di Sardegna CAT, al fine della valutazione di congruità, convenienza ed economicità dell'offerta economica più vantaggiosa, espressa mediante offerta tecnica/economica, e per l'importo a base di gara pari di € 73.600,00, di cui € 1.000,00 per oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso), iva e oneri previdenziali esclusi;
3. **Di precisare** ai sensi dell'art. 192 T.U.E.L. n. 267/2000:
 - che con l'attuazione dell'intervento si intendono perseguire le seguenti linee di indirizzo;
 - far fronte alle ragioni di urgenza i termini non possono essere rispettati, derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione "emergenza COVID 19" e dei relativi DPCM;
 - l'oggetto del contratto l'affidamento dei servizi di informazione e accoglienza turistica presso gli info-point di Budoni e Frazioni;
4. **Di invitare** a partecipare alla presente procedura gli operatori economici presenti su sardegnaCAT ed abilitati alle seguenti categorie merceologiche in questione: AL36 – Servizi di agenzie di viaggio, operatori turistici e servizi di assistenza turistica:
5. **Di impegnare** le somme complessive di € 91.000,00 con fondi allocati su intervento 0701103 capitolo 6105/1/2021 impegno 135/2021 ;
6. **Di dare atto** che il Responsabile del procedimento è il Geom. Massimo Maccioni, e che la stessa dichiara, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi con l'oggetto del presente provvedimento
7. **Di dare atto**, inoltre che si procederà, alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio del Comune di Budoni e sul profilo amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs 33/2013;

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 202 del 07/05/2021** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Servizio **MACCIONI MASSIMO** in data **07/05/2021**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 202 del 07/05/2021** esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Budoni, lì 07/05/2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario

FURCAS CLAUDIO