



COMUNE DI SILANUS

PROVINCIA DI NUORO

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016-2021

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 06-06-2016.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-anno n-1: 2177

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo		In carica dal
Sindaco	ARCA	GIAN PIETRO	06-06-2016
Vicesindaco	MORITTU	RITA	22-06-2016
Assessore	MURA	ANDREA	22-06-2016
Assessore	NIEDDU	MARIA ANTONIETTA	22-06-2016
Assessore	CUCCUI	GIUSEPPE MICHELE	22-06-2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo		In carica dal
Presidente del consiglio	ARCA	GIAN PIETRO	06-06-2016
Consigliere	MADEDDU	FRANCESCA	22-06-2016
Consigliere	COCCO	GIOVANNA ANTONIA	22-06-2016
Consigliere	ARCA	FRANCESCA	22-06-2016
Consigliere	ZOLO	GIAN PIERO	22-06-2016
Consigliere	MORITTU	ANGELO	22-06-2016
Consigliere	CAPPAL	GIAN MARCO	22-06-2016
Consigliere	COSSU	MICHELE	22-06-2016
Consigliere	CHERCHI	DONATELLA	22-06-2016

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma

Segretario: Dott.ssa Stavole Emanuela;

Numero responsabili di servizio: I responsabili di servizio sono tre:

- A.S. Daniela Licheri;
- Rag. Francesca Giau;
- Geom. Cosimo Mazzette.

Numero posizioni organizzative: le posizioni sono tre di seguito elencate:

- Area Amministrativa, culturale e socio assistenziale;
- Area Finanziaria;
- Area Tecnica.

Personale dipendente:

Alla data di insediamento sono presenti il segretario comunale in convenzione con il comune di Birori e Modolo, 12 dipendenti a tempo indeterminato di cui 1 in comando all'unione dei Comuni Marghine nel servizio associato di Polizia Locale.

1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

L'insediamento della nuova amministrazione non avviene a seguito di commissariamento ma a seguito di gestione normale di fine mandato amministrativo.

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

La situazione si ritiene nella norma anche se si segnalano delle sentenze in corso di definizione che nel futuro influiranno sicuramente e non poco nella gestione finanziaria.

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹

Situazione di contesto interno

La struttura comunale è suddivisa in tre macro-aree:

1) Area Amministrativa- culturale e socio-assistenziale, Responsabile dott.ssa Daniela Licheri: nell'ambito di questa macro area sono ricompresi i servizi sociali e socio-culturali, oltre ai servizi che normalmente rientrano nell'ambito dell'area amministrativa-affari generali. In questa area sono impiegate 6 unità, di cui una è stata sostituita con mobilità volontaria da Ente di area vasta a seguito di cessazione avvenuta nel 2015. Una unità amministrativa è invece in situazione di comando all'Unione di Comuni Marghine, nel servizio associato di Polizia locale.

2) Area Finanziaria, Responsabile Rag. Francesca Giau: nell'ambito di questa macro area sono compresi oltre i servizi normali del servizio finanziario la parte economica del personale dall'assunzione al collocamento a riposo, e l'ufficio tributi. Nell'area sono presenti due dipendenti in quanto a seguito di cessazione avvenuta nel 2014 di una cat. B5 non è stata ancora sostituita. Sono state esperite due procedure di mobilità volontaria per ricoprire il posto vacante in pianta organica, ma con esito negativo.

3) Area Tecnica, Responsabile Geom. Cosimo Mazzette: in questa macro-area sono compresi tutti i servizi relativi al patrimonio comunale e inoltre l'edilizia privata. Nell'area sono inserite quindi 4 unità, compreso l'operaio comunale.

Situazione di contesto esterno

Il comune di Silanus (Silanos in sardo) provincia di Nuoro è un comune di 2.177 abitanti al 31.12.15, situato al centro della Sardegna nella zona Marghine Centrale. Fa parte: dell'Unione dei Comuni Marghine per la gestione di diversi servizi associati, Socio del GAL Marghine, uno dei 13 gruppi di azione locale attivati in Sardegna con la

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

programmazione europea del FEASR. e della rete dei "Borghi autentici d'Italia", una rete nazionale alla quale aderiscono oltre 200 piccoli e medi comuni, enti territoriali ed organismi misti di sviluppo locale.

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL

A' inizio del mandato non esistono nei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

Il bilancio di previsione 2016 è stato approvato prima dell'insediamento in data 18-05-2016.

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	4,00
Detrazione abitazione principale	200,00
Terreni agricoli	7,60
Altri immobili	7,60

Si precisa che essendo dal 2013 abolita l'IMU per abitazione principale , le previsioni di bilancio sono relative ad IMU fattispecie diverse da abitazioni principali.

2.2. Addizionale Irpef

L'Ente non ha deliberato l'applicazione dell'addizionale comunale IRPEF.

2.3. Prelievi sui rifiuti

Il gettito previsto per il 2016 ammonta ad € 300.397,94, i tasso di copertura è del 100% e il costo pro capite del servizio è di circa € 138,00.

2.4. TASI

L'aliquota TASI viene stabilita per altri immobili del 1 per mille in quanto per effetto delle disposizioni della Legge 208/2015 si ha l'esenzione per le unità immobiliari adibite ad abitazione principale non di lusso.

In bilancio si ha una riduzione del gettito per un totale di € 52.385,00 che viene garantito dallo Stato con il Fondo di Solidarietà Comunale.

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	816.949,55
TITOLO 2 – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	1.119.999,28
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	95.319,74
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	935.911,38
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0000
TOTALE	2.968.179,95

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	863.472,58
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	1.205.074,08
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	167.567,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	655.228,11
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0,00
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0,00
TOTALE TITOLI	2.891.341,77
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	1.379.387,03
TOTALE ENTRATE FINALI	4.270.728,80

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.903.107,31
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	878.994,61
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	69.515,98
TOTALE	2.851.617,90

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione 2016
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	2.390.406,44
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.816.620,28
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	63.702,08
TOTALE SPESE FINALI	4.270.728,80

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	463.796,45	657.595,00
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	463.796,45	657.595,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
FPV di entrata parte corrente (+)	137.291,52	217.994,86
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	2.032.268,57	2.236.113,66
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	1.972.623,29	2.447.829,35
FPV di spesa corrente (-)	217.994,86	6.279,17
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	56.760,47	0,00
Saldo di parte corrente	35.702,41	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2015	Bilancio di previsione 2016
FPV di entrata parte capitale	768.498,16	1.161.392,17
Totale titolo IV	935.911,38	655.228,11
Totale titolo V		0,00
Totale titolo VI		0,00

Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	1.704.409,54	1.816.620,28
Spese titolo II-III	878.994,61	1.814.123,31
FPV di spesa capitale	1.161.392,17	2.496,97
Differenza di parte capitale	335.977,24	0,00
Entrate correnti destinate ad investimenti		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	477.401,63	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	141.424,39	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2015 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	1.866.281,15
Riscossioni	(+)	4.065.764,53
Pagamenti	(-)	3.476.074,09
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	2.455.971,59
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31-12	(-)	16.457,12
Residui attivi	(+)	1.415.775,51
Residui passivi	(-)	767.810,16
FPV di parte corrente	(-)	217.994,86
FPV di parte capitale	(-)	1161.392,17
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		1.708.092,79

Composizione risultato di amministrazione	2015
Accantonato	225.642,90
Vincolato	553.764,91
Destinato	636.517,23
Libero	292.167,75
Totale	1.708.092,79

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (06-06-2016) ammonta a € 2.423.471,80.

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione

Non è stato applicato avanzo al bilancio di previsione 2016.

	2016
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti non permanenti	0,00
Spese di investimento	0,00
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	0,00

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	341.566,71	111.679,00	0,00	68.877,38	272.689,33	161.010,33	100.374,78	261.385,11
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	579.539,32	234.041,12	0,00	87.259,14	492.280,18	258.239,06	159.020,97	417.260,03
Titolo 3 - Extra-tributarie	225.561,39	66.463,71	0,00	22.943,43	202.617,96	136.154,25	26.774,38	162.928,63
Parziale titoli 1+2+3	1.146.667,42	412.183,83	0,00	179.079,95	967.587,47	555.403,64	286.170,13	841.573,77
Titolo 4 - In conto capitale	1.784.061,36	796.464,90	0,00	779.991,05	1.004.070,31	207.605,41	303.118,37	510.723,78
Titolo 5 - Accensione di prestiti	43.485,69	0,00	0,00	0,00	43.485,69	43.485,69	0,00	43.485,69
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	34.440,17	14.427,90	0,00	20,00	34.420,17	34.420,17	0,00	34.420,17
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	3.008.654,64	1.223.076,63	0,00	959.091,00	2.049.563,64	826.487,01	589.288,50	1.415.775,51

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	1.033.808,94	282.916,13	0,00	653.711,42	380.097,52	97.181,39	323.666,88	420.848,27
Titolo 2 - Spese in conto capitale	3.098.925,75	525.480,11	0,00	2.570.295,48	528.630,27	3.150,16	279.344,88	282.495,04
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	19.762,11	4.476,54	0,00	20,00	19.742,11	15.265,57	49.201,28	64.466,85
Totale titoli 1+2+3+4	4.152.496,80	812.872,78	0,00	3.224.026,90	928.469,90	115.597,12	652.213,04	767.810,16

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2011 e precedenti	2012	2013	2014	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	86.850,64	16.665,39	26.677,21	30.817,09	100.374,78
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	3.250,00	3.554,28	24.188,25	227.246,53	159.020,97
TITOLO 3 ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	125.706,01	2.789,66	4.410,78	3.247,80	26.774,38
Totale	215.806,65	23.009,33	55.276,24	261.311,42	286.170,13
CONTO CAPITALE					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	144.087,92	3.880,00	7.379,24	52.258,25	303.118,37
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	43.485,69	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	187.573,61	3.880,00	7.379,24	52.258,25	303.118,37
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	13.335,76	3.479,11	0,00	3.177,40	0,00
TOTALE GENERALE	416.716,02	30.368,44	62.655,48	316.747,07	589.288,50

Residui passivi al 31.12.	2011 e precedenti	2012	2013	2014	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	33.821,48	4.539,66	22.983,00	35.837,25	323.666,88
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	2.512,16	638,00	0,00	0,00	279.344,88
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	10.716,13	4.189,44	360,00	0,00	49.201,28
TOTALE GENERALE	47.049,77	9.367,10	23.343,00	35.837,25	652.213,04

5. Patto di Stabilità interno

Il comune di Silanus essendo superiore a 3.000 abitanti dal 2013 è soggetto al patto di stabilità e lo ha sempre rispettato pertanto non è stato assoggettato a sanzioni.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: di seguito si indica la situazione finale al 31-12-2015

	2015
Residuo debito finale	1.245.345,66
Popolazione residente	2177
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	572,04

6.2. Rispetto del limite di indebitamento:

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3,10%	2,69	2,61%	2,73%	2,55%

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati

7. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2015 (esercizio n-1)

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	17.945,26	Patrimonio netto	- 130.906,81
Immobilizzazioni materiali	25.190.759,44		
Immobilizzazioni finanziarie	-90.481,62		
Rimanenze	0,00		
Crediti	1.415.775,51		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	11.865.876,18
Disponibilità liquide	2.455.971,59	Debiti	1.730.660,78
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Totale	28.989.970,18	Totale	28.989.970,18

* Ripetere la tabella. Il primo anno è l'ultimo rendiconto approvato alla data delle elezioni e l'ultimo anno è riferito all'ultimo rendiconto approvato.

7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Alla data di inizio del mandato amministrativo non vi sono debiti fuori bilancio riconosciuti che gravano sul bilancio di previsione 2016 e successivi.

Si precisa che esiste un pignoramento presso terzi che per il momento non si può riconoscere quale debito fuori bilancio in quanto l'Ente avendo fatto ricorso in Cassazione è in attesa di sentenza definitiva.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del COMUNE DI SILANUS:

x la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;

x NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Lì 31-08-2016

II SINDACO
Avv. Gian Pietro Arca

.....