Comune di Capistrello

Provincia dell'Aquila

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE
N. 15 DEL 05/08/2019

OGGETTO:	PROGRAMMA FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019/2021

L'anno duemiladiciannove addì cinque del mese di Agosto alle ore 13.00, presso la sala delle adunanze, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge dello Stato e dallo Statuto, si è riunita la Giunta Comunale. All'appello nominale risulta:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	CICIOTTI FRANCESCO	SI
ASSESSORE	STATI ANGELO	SI
ASSESSORE	DE MEIS ORAZIO	SI
ASSESSORE	SILVESTRI ANTONELLA	--
ASSESSORE	CAPPUCCI EMANUELA	SI

Presenti n° 4 Assenti n° 1

Partecipa il Segretario Comunale DOTT. FALCONE CESIDIO, che provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, constatato che il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza, procede all'illustrazione dell'argomento descritto in epigrafe ed invita i presenti a deliberare in merito.
PRESO ATTO CHE:

- l'art. 39 della L 27/12/1997 n. 449 ha stabilito che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n.482;

- a norma dell'art. 91 TUEL gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale di fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999 n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;

- a norma dell'art. 1, comma 102, L. 30/12/2004, n. 311, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001,n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica;

- ai sensi dell'art. 19, comma 8, della L. 28/12/2001, n. 448 (L. Finanziaria per l'anno 2002), a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 527 dicembre 1997, n. 449 e s.m.i;

- secondo l'art. 3 comma 120 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il rispetto degli adempimenti e prescrizioni in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dall'art. 3 del D.L. n. 90/2014, nonché delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del medesimo decreto, deve essere certificato dal Revisore dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'ente;

Richiamato altresì l'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 che disciplina la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche, in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale, da effettuarsi periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni;

Rilevato che l'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), introduce dall'1/01/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Valutate le proposte dei Responsabili di Settore riguardanti i profili professionali necessari al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione economico-finanziaria ed allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, ai sensi dell'art. 6, comma 4-bis, del D.Lgs. n. 165/2001 e tenuto conto del contingente di personale in servizio e degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa del personale;

Considerato che con deliberazione di giunta comunale n.232 del 17.07.2019 si è proceduto all'approvazione della dotazione organica del personale valida per il triennio 2019/2021 ed alla ricognizione delle eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del d. lgs. n. 165/2001 e s.m.;

Ritenuto di dover inserire all'interno dell'organico dell'ente nuove professionalità nell'ambito dei settori lavori pubblici ed urbanistica al fine di elevare il grado di efficienza, efficacia ed economicità e buon andamento dell'attività amministrativa, soprattutto alla luce delle nuove normative che introducono stringenti obblighi di legge e dei tanti adempimenti che interessano in particolar modo i settori tecnici;

Richiamata la normativa vigente in materia di assunzioni nel triennio 2019-2021 ed in particolare:
- art. 1, comma 228, della L. n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni di cui all'articolo 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 114/2014, e s.m.i., ovvero le Regioni e gli Enti Locali che erano soggetti al patto di stabilità nel 2015, possono procedere, per gli anni 2019 e 2021, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25% di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente; la possibilità di ampliare le facoltà assunzionali nel caso in cui il rapporto spesa personale/spesa corrente sia inferiore al 25% (comma 5-quater, art. 3, D.L. n. 90/2014) è disapplicata con riferimento agli anni 2017 e 2018;
- art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014, il quale prevede che per l'anno 2019 sarà possibile effettuare nuove assunzioni a tempo indeterminato utilizzando il 100% della spesa dei cessati nell'anno precedente;
- richiamata altresì la legge 145/2018(Legge finanziaria 2019)
- art. 1 co. 479 legge n. 232/2016 e art. 22 co. 3 D.L. n. 50/2017 convertito in legge n. 96 del 21/06/2017 il quale ha previsto per i Comuni con popolazione superiore a 1000 abitanti e con rapporto dipendenti-popolazione inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica come definito dal DM dell'Interno del 10/04/2017, ai sensi dell'art. 263 co. 2 del D. Lgs. n. 267/2000, l'innalzamento delle facoltà assunzionali per il personale non dirigente al 90% della spesa dei cessati 2017 oltre ai resti del triennio 2015/2017 e per l'anno 2019 al 100% della spesa dei cessati 2018 oltre i resti del triennio 2016/2018;

Considerato che nell'anno 2017 si è verificata la cessazione di un istruttore tecnico di cat. C nel settore tecnico a far data dal 30/04/2017 e che nell'anno 2018 non ci sono state delle cessazioni di personale;

Considerato che il rapporto spese di personale/spese correnti risulta essere inferiore al 25%, alla data del 31/12/2017, e che i margini assunzionali riferiti all'anno 2019 ammontano a € 16.181,08, come risulta dal prospetto allegato alla presente relativo alle spese per il personale di cui alle legge n.296/2006 (allegato alla lett.a);
Richiamato l'art. 3, comma 5, quarto periodo, del D. L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, nella L. n. 114/2014, il quale prevede che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 28/2015);
Considerata la necessità di prevedere per il triennio 2019-2021, nel rispetto dei predetti vincoli in materia di assunzioni, nuove assunzioni di personale per la copertura di posti vacanti in dotazione organica;
Ritenuto altresì di prevedere anche eventuali assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, queste ultime nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) e di contenimento della spesa del personale;

Richiamato l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, il quale disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio", come previsto dalla Legge di Stabilità 2016);

Verificati inoltre i presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale e che, in particolare, l'Ente:
- rispetta il succitato vincolo del contenimento della spesa di personale, rispetto alla media del triennio 2011-2013;
- ha rispettato il pareggio di bilancio nell'anno 2017 ed ha inviato nei termini prescritti la relativa certificazione (art. 1, comma 707, 2° periodo, della L. n. 208/2015, art. 76, comma 4, D.L. 112/2008, delibera Corte dei Conti Sardegna n. 70/2015, delibera Corte dei Conti Puglia n. 111/2016);
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- ha provveduto all'adeguamento del proprio ordinamento ai principi previsti dal d. lgs. n. 150 del 27/10/2009;

Considerato altresì che dall'ultimo Conto Consuntivo approvato non emergono condizioni di squilibrio finanziario come risulta dall'apposita tabella allegata al medesimo;

Richiamato il nuovo art.6 del D.L. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, e di dare atto che questo Ente rispetta integralmente quanto contenuto nel novellato art.6;
Ribadito il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;
Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
Richiamato altresì il C.C.N.L. vigente del comparto Regioni-Autonomie Locali;

Visto il parere favorevole espresso sulla presente deliberazione dal Revisore dei conti ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, reso con verbale n.6 in data 31.07.2019 ;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile da parte del responsabile del Settore Amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

PROPONE DI DELIBERARE

1) di prendere atto che a seguito della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, non emergono situazioni di personale in esubero;
2) di approvare la programmazione triennale del fabbisogno del personale 2019/2021 ed il piano occupazionale 2019 nel quale vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo determinato e di lavoro flessibile, in premessa esplicitati:
A) l'assunzione a tempo determinato e part time al 50% delle seguenti figure:
n. 1 istruttore tecnico - cat. C - Settore Urbanistica mediante utilizzo della capacità assunzionale nelle premesse determinata, mediante scorrimento della graduatoria in vigore ed approvata nell'anno 2018 del Comune di Capistrello;
B) di incrementare al 100% l'attuale part time, trasformandolo in full-time della cat. D1 del Settore finanziario Dr.ssa Romina Stinellis a valere sulla capacità assunzionale 2019;
C) di prevedere l'assunzione di n.2 agenti di polizia municipale part-time, 18 ore settimanali cadauno, mediante utilizzo della graduatoria in vigore presso il Comune di Avezzano;
D) di prevedere entro la fine del 2019 l'attivazione della procedura di selezione pubblica per la copertura a tempo determinato part-time 50% di una categoria C presso l'ufficio finanziario attualmente vacante;
3) di dare atto che sono rispettati gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", come introdotti dalla Legge di Stabilità 2016, nonché i limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale;
4) di dare atto che la capacità assunzionale del Comune di Capistrello è pari ad € 16.181,08;
5) di dare atto che la presente deliberazione sarà pubblicata all'albo pretorio del Comune contestualmente alla deliberazione di G.C. n.12 del 17.07.2019 avente ad oggetto:" approvazione dotazione organica triennio 2019/2021 e relativo organigramma. Ricognizione annuale delle eccedenze di personale ai sensi dell'art.33 D.Lgs.n.165/2001 e successive modificazioni";
6) di dare atto che sarà espletata la procedura prevista dall'art.60 del D.Lgs.n.165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni
7) di dichiarare, stante l'urgenza di provvedere, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 co. 4 del d. lgs n. 267/2000.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA l'allegata proposta di deliberazione n° 287 del 05/08/2019 :

ASSUNTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;

A unanimità dei voti legalmente espressi;

D E L I B E R A

1) Di approvare in ogni sua parte la proposta di deliberazione sopra richiamata, quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Con successiva separata votazione e con voti unanimi legalmente espressi,

D E L I B E R A

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.Lgs n° 267/2000, data l'urgenza di dare esecuzione alla medesima.

Comune di Capistrello
Provincia dell'Aquila

Pareri: ART. 49 D.Lgs. n. 267/2000

SETTORE PROPONENTE: SEGRETARIO COMUNALE

OGGETTO:	PROGRAMMA FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019/2021

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
Articolo 49, comma 1 D.Lgs. 267/2000

Si esprime il parere di regolarità tecnica ai sensi Art. 49, comma 1 D.Lgs. 267/2000 sulla deliberazione in oggetto:

PARERE FAVOREVOLE

Note:

Capistrello li **05/08/2019**

Il Responsabile del Servizio

DOTT. FALCONE CESIDIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
Articolo 49, comma 1 e 147 bis D.Lgs. 267/2000

Si esprime il parere di regolarità contabile ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, D.Lgs. 267/2000. sulla deliberazione in oggetto:

PARERE FAVOREVOLE

Note:

Capistrello li **05/08/2019**

Il Responsabile del Servizio

DOTT. FALCONE CESIDIO

del che si è redatto il presente verbale, che letto e confermato viene qui sottoscritto

Il Presidente	Il Segretario Comunale
CICIOTTI FRANCESCO	DOTT. FALCONE CESIDIO

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 330

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **PERSIA GIANLUCA** attesta che il data **05/08/2019** si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio OnLine.

La Delibera è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge