



Comune di Morino

Provincia di L'Aquila

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

(art. 1, comma 611 e seguenti, della Legge n. 190 del 2014)

(Approvata con deliberazione C.C. n. 12 del 16-05-2015)

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

La legge di stabilità per il 2015 (legge 23 dicembre 2014, n. 190) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone, infatti, che, allo scopo di assicurare il "coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato", gli enti locali devono avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "processo di razionalizzazione":

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Lo strumento per l'attuazione del menzionato processo di razionalizzazione è individuato dal comma 612 in un apposito **piano operativo di razionalizzazione**, da approvare entro il 31 marzo 2015.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire ed è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione.

I risultati conseguiti dovranno essere rendicontati entro il 31 marzo 2016, mediante apposita relazione che dovrà essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata sul sito internet istituzionale dell'Ente.

L'attuazione del piano operativo è demandata ad apposite deliberazioni del consiglio comunale che potranno prevedere cessioni, scioglimenti, accorpamenti, fusioni.

2. LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DELL'ENTE

Attualmente il Comune di Morino detiene le seguenti partecipazioni:

PARTECIPAZIONI DIRETTE

Consorzio Acquedottistico Marsicano S.p.A. (C.A.M.): 1,81%;

SEGEN Holding S.r.l.: 7,80

Consorzio gestione risorse forestali e boschive del territorio della Valle Roveto: 20%;

SE.GE.MO. Servizi Generali Morino S.r.l. in liquidazione in misura pari al 91,5%.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

Tramite Segen Holding S.r.l.

Segen S.p.A. (di cui Segen Holding S.r.l. detiene il 53,16 %)

3. AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

PARTECIPAZIONI DIRETTE

3.1 Consorzio Acquedottistico Marsicano (C.A.M.) S.p.A.

La società Consorzio Acquedottistico Marsicano (C.A.M.) S.p.A. è partecipata dal Comune di Morino in misura pari al 1,81 %.

La società è stata costituita nel 1994.

Unitamente al Comune di Morino, sono soci del C.A.M. S.p.A. i Comuni di: Avezzano, Tagliacozzo, Carsoli, Trasacco, Luco dei Marsi, Capistrello, Pescina, Cappadocia, Ovindoli, San Benedetto dei Marsi, Balsorano, Magliano dei Marsi, San Vincenzo Valle Roveto, Scurcola Marsicana, Lecce dei Marsi, Cerchio, Sante Marie, Collelongo, Aielli, Massa D'Albe, Civita D'Antino, Collaromele, Castellafiume, Villavallelonga, Oricola, Ortona dei Marsi, Pereto, Rocca di Botte, Bisegna.

Il C.A.M. S.p.A. gestisce il servizio idrico integrato dal gennaio 2007 a seguito di affidamento da parte dell'Ente d'Ambito n. 2 Marsicano (Ato 2 Marsicano).

Il comma 1 dell'articolo 149-bis del D. lgs. n. 152/2006, nel disciplinare l'affidamento del servizio idrico integrato, dispone che *«l'affidamento diretto può avvenire a favore di società interamente pubbliche, in possesso dei requisiti prescritti dall'ordinamento europeo per la gestione in house, comunque partecipate dagli enti locali ricadenti nell'ambito territoriale ottimale»*.

Considerata la natura di servizio di interesse generale del servizio svolto dal C.A.M. S.p.A. ed alla luce della normativa sopra richiamata, è intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione nella società C.A.M. S.p.A..

3.2 Segen Holding S.r.l.

Con deliberazione n. 54 del 21-12-2013 il Consiglio comunale si è espresso in senso favorevole alla costituzione di una nuova società holding, alla quale apportare le azioni detenute in Segen S.p.A..

La nuova società, denominata Segen Holding S.r.l., è stata costituita con atto rep. 75557 del 18.04.2015.

Il Comune di Morino detiene nella nuova società una partecipazione del 7,80%.

Unitamente al Comune di Morino, sono soci della Segen Holding S.r.l. i Comuni di: Civita D'Antino, Balsorno, Capistrello, Castellafiume, Civitella Roveto, San Vincenzo Valle Roveto, Sante Marie,

La società Segen Holding S.r.l. è strumento organizzativo degli enti locali soci mediante il quale gli stessi partecipano in società di scopo, di servizio pubblico locale, rispondenti ai vari modelli previsti dalla normativa interna e comunitaria, al fine di garantire l'attuazione coordinata ed unitaria dell'azione amministrativa, nonché un'organizzazione efficiente, efficace ed economica nell'ordinamento dell'ente locale, nel perseguimento degli obiettivi di interesse pubblico di cui gli enti locali sono portatori.

La società detiene le partecipazioni in società che rispondono ai requisiti di cui all'art. 3, comma 27, della Legge 24.12.2007, n. 244.

La società ha per oggetto l'esercizio delle attività di natura finanziaria con particolare riferimento all'assunzione, non nei confronti del pubblico, di partecipazioni in società e/o enti costituiti o costituendi ed il loro coordinamento tecnico e finanziario; in particolare, la società ha lo scopo di:

- a) assicurare compattezza e continuità nella gestione delle società partecipate dagli enti locali soci;
- b) esercitare funzioni di indirizzo strategico e di coordinamento sia dell'assetto organizzativo che delle attività esercitate dalle società partecipate;
- c) concedere finanziamenti, esclusivamente nei confronti delle società controllate o collegate ai sensi dell'art. 2359 del Codice Civile, o di società sottoposte al medesimo controllo.

In attuazione della menzionata deliberazione di Consiglio comunale, alla nuova società sono trasferite le azioni già detenute dal Comune di Morino nella società Segen S.p.A., sulla base di apposita stima del patrimonio attuale di Segen S.p.A. e quindi del valore attuale delle azioni già detenute in Segen.

Considerata l'attività svolta dalla nuova società, finalizzata a ridurre la frammentazione delle partecipazioni societarie detenute dagli enti soci, allo scopo di assicurarne una gestione coordinata e, in quanto tale, connotata da maggiore efficacia ed economicità, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione in Segen Holdign S.r.l..

3.4 Consorzio gestione risorse forestali e boschive del territorio della Valle Roveto.

La società Consorzio gestione risorse forestali e boschive del territorio della Valle Roveto S.r.l. è partecipata dal Comune di Morino per una quota del 20%.

La società è stata costituita con atto del 31.12.2008.

Unitamente al Comune di Morino, sono soci del Consorzio gestione risorse forestali e boschive del territorio S.r.l.: la Comunità Montana Valle Roveto, il Comune di Civita D'Antino, il Comune di San Vincenzo Valle Roveto e il Comune di Civitella Roveto.

La Società è stata costituita per la valorizzazione delle risorse della Valle Roveto ed ha come scopo prioritario la promozione ed il sostegno dei fattori di sviluppo ed occupazionali locali.

Pertanto, è volontà dell'Amministrazione mantenere la partecipazione nella Società Consorzio gestione risorse forestali e boschive del territorio della Valle Roveto S.r.l., in quanto gestisce attività e servizi strumentali connessi al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, valutando la possibilità di trasferire la propria partecipazione alla società Segen Holding S.r.l., al fine di garantire una gestione coordinata e connotata da maggiore efficacia ed economicità.

3.5 SE.GE.MO. Servizi Generali Morino S.r.l. in liquidazione

La società SE.GE.MO. Servizi Generali Morino S.r.l. è partecipata dal Comune di Morino per il 91,50%.

La società è stata istituita in data 22.09.2001, in conformità alla deliberazione consiliare n. 26 del 19.05.2001, per l'esercizio di servizi pubblici nell'ambito del territorio del Comune di Morino e della riserva naturale Zompo Lo Schioppo.

Con deliberazione n. 96 del 27.11.2010, il Consiglio comunale del Comune di Morino, a seguito delle perdite d'esercizio registrate dalla società e sulla scorta del parere reso, con deliberazione n. 355/2010/PAR, dalla Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, ha disposto lo scioglimento e la messa in liquidazione della società SE.GE.MO. S.r.l..

Il processo di dismissione della partecipazione, pertanto, è già stato avviato ed è in corso.

PARTECIPAZIONI INDIRETTE

3.4 Segen S.p.A.

La società SEGEN S.p.A. è partecipata indirettamente dal Comune di Morino tramite Segen Holding S.r.l..

La società è stata costituita nel 1996.

La SEGEN S.p.A. gestisce il servizio di igiene ambientale (raccolta, raccolta differenziata, spazzamento, trasporto e smaltimento dei rifiuti) con affidamento diretto in house secondo i principi comunitari.

Si tratta dunque di società che gestisce un servizio di interesse generale (o servizio pubblico locale) rispondente ai criteri individuati dalla legge di stabilità 2015.