COMUNE DI CAPPELLE SUL TAVO

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
N. 25 DEL 03/11/2022

OGGETTO: Deliberazione Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo n. 216/2022/PRSE. Provvedimenti.

L'anno duemilaventidue, addì tre, del mese di Novembre alle ore 18:07, nella Sala delle Adunanze Consiliari, ubicata presso la Sede Municipale di Piazza Marconi, n. 24, si è riunito il Consiglio Comunale sessione straordinaria chiusa al pubblico di prima convocazione, del quale all'appello risultano:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	FERRI LORENZO	SI
CONSIGLIERE	BELLISARIO ADRIANA	SI
CONSIGLIERE	DELLE MONACHE ARIANNA	SI
CONSIGLIERE	DI FEBO PARIDE	SI
CONSIGLIERE	ANSELMI ANGELO	--
CONSIGLIERE	FALONE MASSIMILIANO	SI
CONSIGLIERE	EPIFANI SANDRO	SI
CONSIGLIERE	TATONE CLAUDIA	SI
CONSIGLIERE	DI VITTORIO DAVIDE	SI
CONSIGLIERE	DI GIANDOMENICO PIERINO	SI
CONSIGLIERE	DI CLEMENTE CESARE	SI
CONSIGLIERE	GAUDIELLO ALESSIO	--
CONSIGLIERE	MATTIOLI MATTEO	SI

Presenti n° 11 Assenti n° 2

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e di verbalizzazione ai sensi dell'art. 97, comma 4 , lett. a), del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267. **il Segretario Generale D'INCECCO MARZIA.**

Assume la Presidenza **BELLISARIO ADRIANA**, il quale riconosciuta legale l'adunanza per l'intervento di N. 11 Consiglieri sui 13 assegnati al Comune, dichiara, aperta la seduta, che è pubblica, ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Il **Vice Presidente del Consiglio** passa la parola al Sindaco che illustra il punto all'ordine del giorno. Il **Sindaco** chiede l'intervento del Responsabile del Servizio Finanziario **dott. Fabrizio Nerone**, che comunica quanto indicato dalla delibera relativa a bilanci e rendiconti degli anni 2019 e 2020, precisa che è stata pubblicata sull'amministrazione trasparente, indica le criticità evidenziate che riguardano soprattutto la gestione dei residui, la tempestività dei pagamenti e le anticipazioni di tesoreria; comunica che già nel corso dell'anno 2021 e tuttora vi sono stati diversi interventi che sono stati migliorativi o comunque risolutivi dei punti di criticità evidenziati; si dà quindi lettura delle osservazioni proposte in riscontro alla deliberazione di Corte dei Conti con le misure di miglioramento della gestione contabile e fiscale dell'Ente adottate o proposte
Prende la parola il **Sindaco** e ringrazia i dirigenti dott.ssa Anna Breggia ed il dott. Nerone per il lavoro svolto sull'attività di gestione tributaria delle entrate dell'ente
INTERVENTI:
Consigliere Di Giandomenico: osserva che questi rilievi della corte dei Conti sono ricorrenti nel tempo, prende atto della relazione del dott. Nerone e dà lettura di un intervento che deposita allegato **(all. 1)**; dà atto delle spiegazioni rese dal dott. Nerone nel tempo sull'anticipazione di tesoreria
Interviene il **Sindaco** in risposta a quanto letto dal Consigliere Di Giandomenico osservando che sui tempi medi di pagamento c'è stato il rispetto delle previsioni di legge ed anche sugli altri aspetti di criticità da lui evidenziati come da relazione del responsabile
Non essendoci altri interventi la deliberazione viene posta a votazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE a seguito dell'esame delle relazioni dell'Organo di revisione del Comune di Cappelle sul Tavo sui rendiconti degli esercizi finanziari 2019 e 2020, trasmesse alla Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, ai sensi dell'art. 1, comma 166 e ss. della legge 23 dicembre 2005, n. 266, sono stati svolti dalla Corte alcuni approfondimenti istruttori sulle due annualità. Tali approfondimenti si sono conclusi con l'adozione della deliberazione Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo n. 216/2022/PRSE del 10/10/2022 pervenuta tramite Posta Elettronica Certificata al Comune di Cappelle sul Tavo in data 14/10/2022 e assunta al port. N. 10212;

ATTESO CHE, nella deliberazione suddetta la Corte invita il Comune di Cappelle sul Tavo ad adottare e comunicare alla Sezione regionale di controllo, entro novanta giorni dal ricevimento della predetta pronuncia, le misure correttive adottate in relazione alle irregolarità e criticità segnalate;

ESAMINATE le osservazioni della Corte dei Conti di cui alla predetta Del. n. 216/2022/VSGF del 11.10.2022 che, in riferimento ai rendiconti degli esercizi 2019 e 2020 del comune di Cappelle sul Tavo, ha osservato in sintesi quanto segue:

Residui

Criticità nella capacità di smaltimento dei residui relativi agli esercizi precedenti, soprattutto in relazione ai residui attivi.

Si raccomanda pertanto l'adozione di misure più incisive tese ad incrementare la capacità di smaltimento dei residui, nonché a procedere con immediatezza alla cancellazione di quelli ormai divenuti inesigibili.

Tempestività dei pagamenti

Nel biennio in esame, l'indicatore di tempestività dei pagamenti, calcolato ai sensi dell'articolo 9 del d.p.c.m. 22 settembre 2014, ha fatto registrare i seguenti valori:

- esercizio 2019: 71 giorni;
- esercizio 2020: 67 giorni.

Si rammenta che l'Ente è tenuto a predisporre azioni mirate a ridurre il valore dell'indice, riportandolo nei termini di legge e, a tale proposito, si ricorda che l'indicatore di tempestività dei pagamenti (trimestrale ed

annuale), unitamente agli altri dati richiesti dalla normativa sulla trasparenza (ammontare complessivo dei debiti e numero delle imprese creditrici), ex art. 33 d.lgs. 33 del 2013, è calcolato in adempimento degli indirizzi euro-unitari contenuti nella direttiva 2011/7/UE, che richiede l'adozione di una "cultura dei pagamenti rapidi". Il mancato rispetto dei termini di pagamento comporta per il Comune il dovere di individuare ed attuare misure specifiche finalizzate ad assicurare il tempestivo pagamento dei creditori e consente al creditore di ottenere, a carico del bilancio comunale, interessi legali di mora che possono mettere a rischio l'equilibrio finanziario del bilancio poiché erodono una notevole quota di risorse destinate alle attività istituzionali (si veda sentenza Corte cost. n. 78 del 2020).

Gestione della liquidità

L'Ente ha usufruito dell'anticipazione di tesoreria una prima volta nell'esercizio 2019 (senza peraltro restituire entro il 31 dicembre l'importo dell'anticipazione riscossa nel corso dell'esercizio determinando la formazione di un residuo passivo di euro 135.931,21) ed una seconda volta nell'esercizio 2020, durante il quale l'Ente ha provveduto sia ad estinguere il residuo passivo dell'esercizio 2019, sia a rimborsare entro il 31 dicembre l'importo dell'anticipazione riscossa nel corso dell'anno, pari ad euro 1.313.321.

Si segnala, altresì, in ragione del costante ricorso a tale istituto che il Comune per tutto il biennio in esame non ha rispettato il parametro di deficitarietà strutturale P3 "Anticipazioni chiuse solo contabilmente".

Occorre sottolineare che il mancato rispetto anche di uno solo dei parametri di deficitarietà costituisce un "campanello di allarme" sulla tenuta dei conti in termini di sana, prudente e corretta gestione finanziaria, nonché un fattore di criticità che richiede l'adozione di concrete misure correttive.

Quanto all'andamento del ricorso all'anticipazione di tesoreria, i dati SIOPE confermano anche nell'esercizio 2021 il ricorso, in maniera sistematica, a tale istituto (incassi e pagamenti pari ad euro 1.517.316,02) così come per l'esercizio 2022 (dati al primo semestre 2022, incassi per anticipazione di tesoreria euro 791.468,89, pagamenti pari ad euro 730.983,05). (omissis)

Si invita conseguentemente il Comune a adottare misure più incisive volte a contenere il ricorso ad anticipazioni di tesoreria entro i limiti dettati dai principi di sana gestione finanziaria anche attraverso una riprogrammazione del bilancio, con scelte atte a garantire l'incremento dell'ammontare delle entrate certe e ripetitive e/o la riduzione delle spese correnti.

Organismi partecipati

L'Organo di revisione, nel questionario al rendiconto 2020, ha, altresì, rilevato che la nota informativa allegata al rendiconto non risulta corredata dalla doppia asseverazione da parte dei rispettivi organi di controllo, così come rimarcato dalla Sezione delle autonomie con la deliberazione SEZAUT/2/2016/QMIG.

Parametri di deficitarietà strutturale

Negli esercizi in esame l'Ente presenta per gli esercizi in esame il superamento del limite previsto per il parametro P 3 *"Anticipazioni chiuse solo contabilmente",* mentre per il 2019 oltre al superamento del citato parametro si rileva anche lo sforamento del P 8 *"Effettiva capacità di riscossione".*

Spese di rappresentanza 2019-2020

L'Ente ha trasmesso, per entrambi gli esercizi in esame, i prospetti relativi alle spese di rappresentanza così come previsto dall'art. 16, comma 26, del decreto-legge n. 138 del 2011, convertito dalla legge n. 148 del 2011, sebbene non siano state sostenute spese per tale tipologia.

In riferimento all'assenza di un regolamento sulle spese di rappresentanza, si ribadisce quanto rilevato da questa Sezione con deliberazione n. 91/2021/PRSE.

ACCERTA

le criticità e le irregolarità di cui in parte motiva e, per l'effetto, l'Ente è tenuto – comunicando a questa Sezione entro 90 giorni le misure correttive adottate - a:

- porre in essere azioni volte ad incrementare la capacità di riscossione in modo da assicurare una sana e corretta gestione finanziaria e contabile volta a salvaguardare, anche per gli esercizi successivi, i necessari equilibri di bilancio e i vincoli posti a tutela delle esigenze di coordinamento della finanza pubblica;
- regolarizzare la gestione di cassa, riconducendo entro parametri adeguati il ricorso all'anticipazione di tesoreria;

- adottare misure organizzative adeguate per rispettare la normativa nazionale e comunitaria relativa ai tempi medi di pagamento;
- garantire la conciliazione dei rapporti creditori e debitori nei confronti degli organismi partecipati nonché a vigilare sui risultati di gestione da essi prodotti;
- assicurare il rispetto degli obblighi di pubblicazione e trasmissione previsti dalla normativa vigente;

RICHIAMA l'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione sul sito *internet* dell'Amministrazione comunale ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. n. 33 del 2013, come sostituito dall'articolo 27, comma 1, del d.lgs. n. 97 del 2016.

CONDIVIDENDO INTEGRALMENTE i rilievi sollevati dalla Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo della Corte dei Conti;

RITENUTO provvedere in merito;

ACQUISITO il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti resi per alzata di mani: favorevoli 8 astenuti 3 Consiglieri Di Giandomenico Di Clemente Mattioli

DELIBERA

1. DI PRENDERE ATTO della deliberazione della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo n. 216/2022/PRSE del 10/10/2022, allegata al presente atto sub. A, relativa all'esame dei rendiconti degli esercizi 2019 e 2020 del Comune di Cappelle sul Tavo;

2. DI OTTEMPERARE alle prescrizioni ricevute e di fornire, mediante opportuni chiarimenti, ulteriori elementi di conoscenza alla spettabile Sezione di controllo della Corte dei Conti, a cui la presente deliberazione verrà trasmessa, affinché sia noto il percorso già intrapreso dall'Amministrazione comunale, per correggere le criticità evidenziate, per quanto attiene, in particolare: la gestione dei residui, la gestione della liquidità, la gestione dei tempi medi di pagamento e rispetto degli obblighi di pubblicazione e trasmissione.

   Come già segnalato anche dalla Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo con deliberazione n. 91/2020/PRSE (esame questionari Rendiconti 2015/208), il Comune di Cappelle sul Tavo, fino al 31/12/2018 ed anche in parte nel corso del 2019, presentava delle criticità che andavano attentamente monitorate e risolte, con riferimento, in particolare, ai tempi medi di pagamento, alla riscossione coattiva dei tributi ed alla anticipazione di Tesoreria. Al momento, però, non appare sussistente un particolare stato di insolvenza ed i servizi e le funzioni fondamentali dell'Ente sono regolarmente assolti. A tal riguardo si evidenziano le azioni già intraprese ed i recenti interventi adottati che perseguono l'obiettivo di correggere le criticità evidenziate:

   - Miglioramento capacità di riscossione

     L'Ente ha avviato, già a partire dal 2019, un processo di riorganizzazione dell'ufficio tributi, attraverso la reinternalizzazione delle attività ordinarie di gestione e accertamento dei tributi comunali (delibere G.C. 13/2019, G.C. 28/2019, G.C. 61/2019, G.C. 4/2020, G.C. 10/2021) al fine di incrementare e migliorare la capacità di riscossione e di contrasto all'evasione fiscale.

Nonostante le criticità causate dalla pandemia, in particolare il blocco della riscossione coattiva fino a settembre 2021 e le limitazioni in materia di accertamenti, l'attività dell'ufficio tributi è stata notevolmente incrementata e, nell'ultimo biennio, sono stati effettuati gli accertamenti evasione TARI e IMU riferiti alle annualità 2014-2015-2016-2017 mentre, entro il corrente anno, saranno completate le annualità 2018 e 2019. Anche a seguito della ripresa dell'attività di riscossione coattiva sono migliorati anche gli incassi (a titolo di esempio gli incassi da evasione IMU sono passati da € 31.202 dell'anno 2019 ad € 57.124 del 2021 fino ad arrivare ad € 95.785 nel 2022 alla data odierna).
Notevoli miglioramenti si sono registrati anche con riferimento alle entrate patrimoniali, in particolare C.U.P. e canoni cimiteriali. Per quest'ultimo, in particolare, è stata avviata nel 2022 una complessiva attività di ricognizione e ricostruzione della banca dati delle concessioni.

- Tempi medi di pagamento

  Attraverso adeguate misure organizzative, l'indice di tempestività dei pagamenti è stato ridotto nell'anno 2021 a gg. 23 rispetto a gg. 71 dell'anno 2019. Anche per il 2022 continua il trend in diminuzione (1^ trim. gg. -6, 2^ trim. gg. -13, 3^ trim. gg. 10).

- Gestione della liquidità

  La riduzione dei tempi medi di pagamento e dei debiti pregressi unita alla necessità di anticipare i pagamenti in favore di operatori economici per servizi e lavori finanziati con contributi statali o regionali non ancora erogati benché rendicontati (per le solo spese Covid-19 finanziate dalla Regione Abruzzo – Protezione Civile S.M.E.A. – il Comune ha già pagato e rendicontato, nel periodo 2020-2022, l'importo di € 177.858 senza ricevere ad oggi nessun rimborso) ha inevitabilmente comportato l'utilizzo delle giacenze di cassa e il ricorso all'anticipazione di Tesoreria.
  Nonostante ciò, anche grazie al miglioramento della capacità di riscossione, nel 2022 si assiste a un limitato utilizzo dell'anticipazione di tesoreria (anticipazione media al 28/10/2022 euro 78.757) con un trend in continuo miglioramento (dal mese di giugno in poi l'anticipazione non è stata quasi mai utilizzata).

- Parametri di deficitarietà strutturali

  Si segnala che, con riferimento Rendiconto dell'esercizio 2021, tutti i parametri di deficitarietà strutturale risultano rispettati.

- Spese di rappresentanza

  L'Ente ha adottato il regolamento sulle spese di rappresentanza con delibera consiliare n. 10 del 26.04.2021.

3. DI PRENDERE ATTO, quindi, delle azioni correttive poste in essere dal Sindaco, dalla Giunta, dai Servizi comunali e dal Servizio Finanziario a cui si raccomanda un costante monitoraggio delle condizioni di equilibrio del bilancio comunale e di sollecitare l'asseverazione della nota informativa da parte degli organi di controllo delle società partecipate;

4. DI DISPORRE che, a cura della Segreteria, copia della presente deliberazione sia comunicata al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale, alla Sezione di controllo della Corte dei Conti e all'Organo di Revisione del Comune di Cappelle sul Tavo;

5. DI RICHIAMARE l'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione sul sito internet dell'Amministrazione comunale ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. n. 33 del 2013, come sostituito dall'articolo 27, comma 1, del d.lgs. n. 97 del 2016.

Infine, il Consiglio Comunale, con voti favorevoli 8 astenuti 3 Consiglieri Di Giandomenico Di Clemente Mattioli

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 765 del 28/10/2022 esprime parere FAVOREVOLE.

Parere firmato dal Responsabile NERONE FABRIZIO in data 28/10/2022.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziaro, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile sulla proposta n.ro 765 del 28/10/2022 esprime parere FAVOREVOLE.

Parere firmato dal Responsabile del Settore NERONE FABRIZIO in data 28/10/2022.

APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Vice Presidente	Segretario Generale
BELLISARIO ADRIANA	**D'INCECCO MARZIA**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente delibera è stata affissa sul sito web del Comune di Cappelle sul Tavo all'Albo Pretorio online del Comune di Cappelle sul Tavo il giorno 16/11/2022 e vi rimarrà quindi giorni consecutivi sino al 01/12/2022, ai sensi dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Comunale
D'INCECCO MARZIA

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente delibera è immediatamente esecutiva dal giorno della deliberazione, perché dichiarata urgente ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Segretario Comunale
D'INCECCO MARZIA

All. 1
depositato nella
seduta del CC del
3/11/22 odg N.3

Riferimento punto N. 3 O.d.G C.C . del 03-11-2022

Oggetto. Deliberazione Corte dei Conti n. 216/2022/PRSE

Con riferimento a quanto riportato nella Deliberazione della Corte de Conti ed alla proposta di Delibera in approvazione mi preme precisare e ribadire alcuni concetti e riflessioni già fatte in questa sede a voce e per iscritto.

1) In merito alla gestione dei residui attivi e passivi ribadisco la necessità di intervenire in modo più incisivo perché i numeri che ho avuto modo di visionare più volte dimostrano che c'è ancora molto da fare.
2) Per quanto mi riguarda la tempestività dei pagamenti ai fornitori,anche se il trend in miglioramento rispetto agli anni precedenti, risulta ancora lontano dal raggiungere i termini previsti dalla legge.
3) Ho invece grosse perplessità per la gestione della liquidità visto il continuo utilizzo dell'anticipazione di tesoreria . Certo è necessario pagare i fornitori entro i termini contrattuali e previsti dalle leggi, ma è altrettanto necessario stare molto attenti nel bilanciare le entrate e le uscite, in tal senso ho delle riserve visto i notevoli movimenti di questi ultimi anni.
4) Inoltre, sempre in relazione alle spese fatte in questi anni, voglio sperare di non avere sorprese con debiti fuori bilancio.
5) Queste cosesopra in evidenziate potrebbero condizionare seriamente la condizione finanziaria della nostra comunità e non sono sufficienti le dichiarazioni di buona volontà.

Cappelle Sul Tavo 03-11 -2022

Consigliere Insieme per Cappelle
Pierino Di Giandomenico