

COMUNE di **BALSORANO** (L'AQUILA)**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL****CONSIGLIO COMUNALE**

n. 5 del Reg.	<i>OGGETTO: Diniego di riconoscimento di debito fuori bilancio – Impresa Mancini Angelo di Balsorano.</i>
---------------	---

L'anno **DUEMILADICIOTTO** il giorno **01** del mese di **MARZO** alle ore **18.10** nella sala delle adunanze, in seguito a rituale convocazione, si è riunito in seduta di **prima convocazione** ed in sessione **STRAORDINARIA** il Consiglio del Comune intestato.

Alla trattazione dell'ordine del giorno indicato nell'epigrafe risultano presenti:

1	<i>Dott. Antonella</i>	BUFFONE	Sindaco	Sì
2	<i>Sig. Giuseppe</i>	PEA	Consigliere	Sì
3	<i>Sig. Enrico</i>	FANTAUZZI	Consigliere	Sì
4	<i>Sig. Gianluigi</i>	CROCE	Consigliere	Sì
5	<i>Sig. Massimo</i>	ANTONINI	Consigliere	Sì
6	<i>Dott.ssa Veronica</i>	VENDITTI	Consigliere	Sì
7	<i>Sig. Nico</i>	MASTROPIETRO	Consigliere	Sì
8	<i>Sig. Gianni</i>	VALENTINI	Consigliere	Sì
9	<i>Dott.ssa Annunziata</i>	MARGANI	Consigliere	Sì
10	<i>Dott. Mauro</i>	TORDONE¹	Consigliere	No
11	<i>Sig. Giovanni</i>	TUZI	Consigliere	Sì
12	<i>Sig.ra Romina</i>	MARGANI²	Consigliere	No
13	<i>Sig.ra Stella</i>	FANTAUZZI	Consigliere	Sì
ASSEGNATI n. dodici + Sindaco		PRESENTI: dieci + Sindaco		
IN CARICA n. dodici + Sindaco		ASSENTI: due (Romina Margani e Mauro Tordone)		

- Ai sensi dell'art. 39, del T.U. 18.08.2000, n. 267, e degli 29, 29 bis e 29 ter, lettera b), dello Statuto comunale, come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 21.11.2015, presiede il Consigliere: *Dott.ssa Veronica VENDITTI*, eletto alla carica di Presidente con atto consiliare n. 21 del 24/06/2017

- Partecipa alla seduta il Segretario Comunale *Dott. Francesco Cerasoli*.

- La seduta è pubblica. Il Presidente del Consiglio constata che il Collegio è costituito in numero legale.

¹ Il Consigliere Dr. Mauro Tordone ha comunicato preventivamente con nota del 01.03.2018 di non poter partecipare alla riunione odierna del Consiglio Comunale per indifferibili impegni personali.

² Il Consigliere Stella Fantauzzi riferisce che il Consigliere Romina Margani non può partecipare alla riunione odierna per motivi personali.

Il Presidente del Consiglio pone in trattazione il punto all'ordine del giorno e dà la parola al Sindaco Dr.ssa Antonella Buffone.

Il Sindaco propone al Consiglio Comunale il rinvio ad altra seduta del punto all'ordine del giorno, motivando con riferimento al rilievo, segnalato dallo stesso Ufficio Tecnico, dell'erronea indicazione dell'ammontare del debito oggetto della proposta di diniego. Aggiunge quindi che la fattura n. 23 del 10.10.2016 dell'impresa Mancini Angelo di Balsorano si riferisce ai lavori compiuti su tre strade diverse. Sottolinea che resta fermo che il diniego relativo ai lavori sulla strada di Collepiano, di cui l'Ufficio Tecnico ha attestato la natura di proprietà privata evidenziando altresì l'insussistenza sulla medesima di servitù pubbliche di passaggio, sarà oggetto di nuova proposta di deliberazione, una volta completata l'istruttoria relativa alla prestazione effettuata in località Scattimpiane e Ridotti, anch'essa avvenuta in violazione delle regole sulla assunzione degli impegni di spesa relative all'acquisizione di beni e servizi, finalizzata alla verifica della sussistenza delle condizioni per il riconoscimento almeno parziale del debito fuori bilancio. Conclude evidenziando che ad ogni modo i lavori in località Collepiano, da preventivo dell'Impresa, ammonterebbero ad € 8.940,00 oltre IVA.

IL CONSIGLIO COMUNALE

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

UDITA la proposta di rinvio formulata dal Sindaco e le relative motivazioni;

CON voti espressi in forma palese:

Astenuti: 2 (Giovanni Tuzi e Stella Fantauzzi);

Votanti: 9; Favorevoli: 9; Contrari: 0

DELIBERA

- 1) Di approvare la proposta di rinvio ad altra seduta della deliberazione sulla proposta di cui all'oggetto nel testo che si allega al presente provvedimento per costituire parte integrante e sostanziale.

Con separata votazione espressa in forma palese:

Astenuti: 2 (Giovanni Tuzi e Stella Fantauzzi);

Votanti: 9; Favorevoli: 9; Contrari: 0

DICHIARA

Il presente atto immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI BALSORANO

(PROVINCIA DI L'AQUILA)

C.F. 00211900667 - SEDE : Piazza T. Baldassarre n° 13 - 67052 BALSORANO
TEL 0863950741 FAX 0863951249 c/c postale 11674678 IBAN: IT73X0312440450000000011017
E-mail: sd@comune.balsorano.aq.it sd@pec.comune.balsorano.aq.it

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Servizio interessato	Servizio 5 - Lavori Pubblici
Ufficio	Lavori Pubblici

OGGETTO: Diniego di riconoscimento di debito fuori bilancio – Impresa Mancini Angelo di Balsorano.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto si esprimono i seguenti pareri, ex art.49 D.Lgs.n.267/2000:

In ordine alla regolarità tecnica	In ordine alla regolarità contabile
<input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE con motivazione riportata a tergo del foglio	<input type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE con motivazione riportata a tergo del foglio <input checked="" type="checkbox"/> NON RILEVA sotto l'aspetto contabile
Data 20.02.2018	Data 20.02.2018
Il Responsabile del Servizio 5 (Lavori Pubblici) (Arch. j. Luigi Enrico Tuzi)	Il Responsabile del Servizio 3 (Economico Finanziario) (Rag. Massimo Marchionni)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Pietro Mazzone n. 8 del 9/01/2016 avente ad oggetto "Lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti - affidamento dei lavori alla ditta esecutrice" ha commissionato i lavori in questione alla ditta Mancini Angelo di Balsorano;
- che in data 13.10.2016 è pervenuta al protocollo dell'ente e qui acclarata al n. 5793, la fattura n. 23 del 10.10.2016 per l'ammontare complessivo di € 14.678,87 (€ 13.344,43 , oltre Iva al 10%), da parte della Ditta Mancini Angelo di Balsorano, trasmessa con la causale "Lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiane e Ridotti";

Rilevato:

- che la detta determinazione è priva del prescritto visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del responsabile del Servizio Economico Finanziario e che, di conseguenza, non è stato assunto regolare impegno di spesa sul bilancio in vista della formalizzazione dell'incarico all'impresa;
- che detta fattispecie è riconducibile alla irregolare acquisizione di beni e servizi di cui all'art. 191, comma 4, secondo cui "Nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione dell'obbligo indicato nei commi 1, 2 e 3, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione e per la parte non riconoscibile ai sensi dell'articolo 194, comma 1, lettera e), tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura. Per le esecuzioni reiterate o continuative detto effetto si estende a coloro che hanno reso possibili le singole prestazioni";
- che l'art. 194, comma 1, lettera e) prescrive, per le ipotesi di cui al punto precedente, che con deliberazione del Consiglio Comunale l'Ente locale riconosce la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3

dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

Vista l'allegata nota prot. n. 654 del 31.01.2018 del Responsabile del Servizio 5 "Lavori Pubblici" Arch. J. Luigi Enrico Tuzi, in cui si attesta che la strada oggetto dell'intervento dei lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti, effettuato dalla ditta, non è di proprietà comunale, ma di proprietà privata e che sulla stessa non sussiste una servitù pubblica di passaggio, in quanto destinata a soddisfare un personale esclusivo interesse per il più agevole accesso alle proprietà dei singoli comproprietari dei terreni circostanti;

Considerato che non è possibile compiere la valutazione, prescritta dalla citata normativa, inerente all'accertamento e alla dimostrazione dell'utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza, in quanto, evidentemente, non può considerarsi espressione delle attribuzioni dell'Ente l'intervento in questione, effettuato su proprietà privata;

Ritenuto che a fronte dell'invio della Fattura n. 23 del 10.10.2016, sia necessaria l'adozione di motivato provvedimento di diniego da parte del Consiglio Comunale, unico organo competente a compiere la presa d'atto della sussistenza o meno delle condizioni prescritte dall'art. 194, comma 1, lettera e);

Ritenuto, dunque, di pronunciarsi nel senso del diniego del riconoscimento del debito fuori bilancio generato dalla irregolare adozione della Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Pietro Mazzone n. 8 del 9/01/2016 avente ad oggetto "Lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti - affidamento dei lavori alla ditta esecutrice";

Visto il D.lgs. 267/2000;

DELIBERA

Di procedere, per le ragioni espresse in premessa qui integralmente richiamate e alla luce dei contenuti di cui alla allegata nota prot. n. 654 del 31.01.2018 a firma dell'Arch. J. Luigi Enrico Tuzi, al diniego del riconoscimento del debito fuori bilancio derivante dalla Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Pietro Mazzone n. 8 del 9/01/2016 avente ad oggetto "Lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti - affidamento dei lavori alla ditta esecutrice", con cui il Responsabile del Servizio Lavori Pubblici ha commissionato i lavori in questione all'Impresa Mancini Angelo di Balsorano;

Di dare atto che la somma oggetto di mancato riconoscimento del debito fuori bilancio ammonta ad € 14.678,87 (€ 13.344,43 , oltre Iva al 10%), sulla base della fattura 23 del 10.10.2016, acquisita al prot. n. n. 5793 del 13.10.2016;

Di trasmettere il presente atto all'Impresa Mancini Angelo di Balsorano;

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 2000.

Il Responsabile del Servizio 5
(Lavori Pubblici)
(Arch. J. Luigi Enrico Tuzi)



COMUNE DI BALSORANO
(Provincia di L'Aquila)

SEDE: Piazza T. Baldassarre n° 13 - 67052 BALSORANO - C.F. 00211900667
tel 0863950742 int.13 - fax 0863951249 - e-mail urbanistica@comune.balsorano.aq.it

Prot. n. 654

Al Sig. Sindaco - SEDE -

Oggetto: STRADA REALIZZATA DA PRIVATI PRESSO LA FRAZIONE DI COLLEPIANO - COMUNICAZIONE.

Con riferimento alla richiesta di pagamento della ditta Mancini Angelo del 10.10.2016 ad oggetto "lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti" dell'importo di € 14.678,87 IVA compresa, sciogliendo ogni riserva assunta con nota prot. n. 1693 del 01.04.2017 sulla vicenda, si relaziona quanto segue.

Il Comune ha assentito un progetto nell'anno 2005 per la "sistemazione della strada esistente in loc. Fornache a servizio dei terreni agricoli" al fine della richiesta di autorizzazione paesaggistica ai sensi della L.R. n. 2/2003, con la specifica finalità di salvaguardare l'accesso degli agricoltori agli uliveti di proprietà.

La strada insistente su terreni di natura privata, è stata fattivamente realizzata dai privati.

Con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Pietro Mazzone n. 8 del 09/01/2016 ad oggetto: "lavori di sistemazione di strade comunali in loc. Collepiano, Scattimpiano e Ridotti - affidamento dei lavori alla ditta esecutrice" è stato disposto in nome e per conto del Comune di Balsorano l'intervento di manutenzione per un importo di € 14.678,87 IVA compresa.

La determinazione di impegno di spesa in questione è priva del prescritto parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria del Responsabile del Servizio; di conseguenza all'adozione della determinazione n. 8 del 09/01/2016 non ha fatto seguito una regolare assunzione di impegno di spesa sul bilancio, in vista della formalizzazione dell'incarico all'impresa Angelo Mancini.

Il pagamento dei lavori effettuati postula, dunque, l'eventuale ricorso alla procedura ex art. 194 c.1. l.e del D.Lgs. 267/2000, di riconoscimento del debito fuori bilancio, "nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza".

Sotto quest'ultimo profilo è dunque determinante la verifica della sussistenza di una servitù di uso pubblico di passaggio sul tratto oggetto di manutenzione che, come detto, ha comunque natura di strada privata.

Questo ufficio non può condividere in alcun modo la qualificazione della strada in questione come comunale, qualificazione operata con determinazione n. 8 del 9/01/2016 dall'allora Responsabile, Ing. Pietro Mazzone, poiché non si riscontra, a seguito dell'esame delle caratteristiche oggettive, che la strada stessa, di proprietà privata, sia stata destinata ad un uso pubblico indifferenziato da tempo immemore.

La strada in questione è ad uso esclusivo dei proprietari e a servizio esclusivo degli agricoltori per il raggiungimento dei propri uliveti.

La presenza all'inizio della strada di una sbarra in ferro utilizzata dai comproprietari al fine di disciplinare l'accesso alla medesima, porta con assoluta certezza ad escludere che possa sorgere un uso stradale in favore di una collettività indeterminata e fa invece concludere per una utilità limitata ai soli proprietari frontisti.

In altre parole, la circostanza da ultimo evidenziata è incompatibile con il maturare dei presupposti dell'asservimento del bene privato a pubblici interessi sia per "*dicatio ad patriam*" (che implica un comportamento del proprietario che volontariamente mette a disposizione della collettività dei cittadini il bene medesimo, consentendone in modo continuativo l'uso al fine di soddisfare le esigenze di un numero indeterminato di individui, di talché il bene stesso viene ad assumere caratteristiche analoghe a quelle di un bene demaniale - Cfr. Cassazione civile, sez. II, 21 maggio 2001) sia per usucapione, potendo vietare i comproprietari, legittimamente e in qualunque momento, l'uso generalizzato del passaggio da parte di una collettività indeterminata di individui, considerati "*uti cives*" in quanto portatori di un interesse generale.

Non si riscontrano altresì atti amministrativi di inclusione della strada in questione nello stradario comunale.

Per dette ragioni si ritiene di dover escludere che l'uso avvenga ad opera di una collettività indeterminata di persone e per soddisfare un pubblico, generale interesse e che sul tratto di strada in questione, di proprietà privata, sussista una servitù pubblica di passaggio, in quanto la stessa è destinata a soddisfare un personale esclusivo interesse per il più agevole accesso alle proprietà dei singoli comproprietari dei terreni circostanti (Per i principi qui applicati si veda Consiglio di Stato n. 728/2012).

In considerazione di quanto sopra l'intervento di manutenzione, disposto con Determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica Ing. Pietro Mazzone n. 8 del 09/01/2016, non è avvenuto nell'esercizio di competenze comunali e non può dirsi abbia determinato il radicarsi di quei presupposti di arricchimento ed utilità per l'ente, nei limiti dei quali è possibile procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'articolo 194 comma 1 lettera e) del T.U.E.L.

Cordiali saluti.

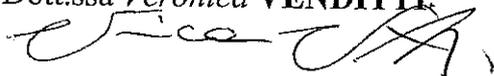
Balsorano, lì 31/01/2018

Ufficio Tecnico Comunale / Settore Urbanistica
(Arch. J. Liggi E. Tuzi)

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione in successiva seduta, viene sottoscritto, come segue, dal Presidente del Consiglio e dal Segretario ai sensi dell'art. 29 ter, lettera e), dello Statuto comunale, come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 21.11.2015.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Dott.ssa *Veronica* VENDITTI



IL SEGRETARIO COMUNALE

Dott. *Francesco* Gerasoli



SI ATTESTA

- Che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio elettronico comunale in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Balsorano, li _____

13 MAR 2016

L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO

Dott. *Diego* Funari

