

Comune di PADRIA
(Prov. Sassari)

**RELAZIONE
DI INIZIO MANDATO**

(Quinquennio 2022-2027)

(art. 4 bis del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento del Comune di Padria, viene redatta ai sensi dell'articolo 4 bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*".

Tale relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario (o dal segretario generale), è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia. Ciò, al fine di operare un raccordo sistematico fra i vari dati e non aggravare il carico di adempimenti dell'ente.

Verranno in particolare analizzati:

- la situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando la gestione degli enti controllati dal comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni da intraprendersi per porvi rimedio;
- la misura dell'indebitamento comunale;
- gli eventuali rilievi degli organismi esterni di controllo (Corte dei Conti ed organo di revisione economico-finanziaria).

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ai sensi dell'art. 161 del T.U.E.L. e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco dott. Alessandro Mura in carica dal 13/06/2022.

I riferimenti normativi

Visto il Testo Unico degli Enti Locali (267/2000);

Visto l'art.4 bis del D.Lgs. 149/2011;

Considerato l'obbligo di redigere la relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione patrimoniale e finanziaria dell'Ente, nonché l'indebitamento in essere;

Considerato che:

- il bilancio di previsione per l'esercizio 2022-2024 è stato approvato in data 21/02/2022 con deliberazione n. 5, esecutiva a termine di legge;
- il rendiconto della gestione 2021 è stato approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 8 del 27/04/2022, esecutiva ai sensi di legge;

I riferimenti contabili

Visti i seguenti documenti contabili:

- relazione degli organi di revisione contabile riferite ai bilanci di previsione degli ultimi tre esercizi;
- relazioni degli organi di revisione contabile riferite ai rendiconti degli ultimi tre esercizi;

- certificazioni relative al rispetto degli obiettivi di patto di stabilità degli ultimi tre esercizi;
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- deliberazioni dell'organismo consiliare, riguardanti la ricognizione sulla stato di attuazione dei programmi e dei progetti di verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del T.U.E.L degli ultimi tre esercizi;
- la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale allegata agli ultimi tre rendiconti approvati (DM 33/03/2013);
- inventario generale dell'Ente;
- nota informativa contenente la verifica dei crediti e dei debiti reciproci tra ente locale e società partecipate allegata al rendiconto 2021 (art.6, comma 4 del D.L. 95/2012):

INDICE DEGLI ARGOMENTI TRATTATI

PARTE I - DATI GENERALI

1. Dati generali
 - 1.1. Popolazione residente
 - 1.2. Organi politici
 - 1.3. Struttura organizzativa
 - 1.4. Condizione giuridica dell'Ente
 - 1.5. Gli atti contabili
 - 1.6. La politica tributaria
2. Parametri obiettivi di deficitarietà strutturale

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

3. Situazione economico finanziaria dell'Ente
 - 3.1 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.
 - 3.2 – Il Conto Economico.
 - 3.3 – I valori patrimoniali
 - 3.4 – Il Bilancio di Previsione
 - 3.5 – Equilibrio finale di bilancio
 - 3.6 – Ricognizione dei Residui
4. Patto di Stabilità Interno
5. Indebitamento
 - 5.1. Utilizzo strumenti di finanza derivata
 - 5.2. Rilevazione flussi
6. Riconoscimento debiti fuori bilancio
7. Spesa per il personale
 - 7.1. Andamento della spesa del personale nell'ultimo quinquennio
 - 7.2. Spesa del personale pro-capite
 - 7.3. Rapporto abitanti dipendenti
 - 7.4. Fondo risorse decentrate

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

8. Rilievi della Corte dei conti
9. Rilievi dell'Organo di revisione

PARTE IV – SOCIETÀ PARTECIPATE E ORGANISMI CONTROLLATI

10. Società partecipate e organismi controllati
 - 10.1. Le società partecipate
 - 10.2. Provvedimenti adottati in conseguenza dell'adozione del Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate

PARTE I - DATI GENERALI**1. Dati generali****1.1 - Popolazione residente al 31-12-2021*: 605**

POPOLAZIONE	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo al 31 dicembre	622	634	635	625	605

1.2 - Organi politici

GIUNTA

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Mura Alessandro	13/06/2022
Vicesindaco	Marica Matteo Salvatore	
Assessore	Dettori Giuseppa Angela	
Assessore	Piras Angelo	

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente	Mura Alessandro	13/06/2022
Consigliere	Marica Matteo Salvatore	01/07/2022
Consigliere	Dettori Giuseppa Angela	01/07/2022
Consigliere	Piras Angelo	01/07/2022
Consigliere	Contu Danilo	01/07/2022
Consigliere	Dominici Santo	01/07/2022
Consigliere	Manca Alessandra	01/07/2022
Consigliere	Serra Antonio	01/07/2022
Consigliere	Mascia Angela Rita	01/07/2022
Consigliere		
Consigliere		

1.3 - Struttura organizzativa**Organigramma:**

Direttore: (nessuno).

Segretario Comunale: reggente.

Numero dirigenti: (nessuno)

Numero posizioni organizzative: due

Numero totale personale dipendente: sette

1.4 - Condizione giuridica dell'Ente:

Nell'ultimo decennio l'ente non è stato commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii..

1.5 – Gli atti contabili

Al 31/12/2021 risultano emessi n. 870 reversali e n. 1653 mandati. I mandati di pagamento risultano

* (anno corrente -1)

emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti.

Non si è fatto ricorso all'anticipazione di cassa durante l'esercizio 2021.

La situazione contabile e il saldo di cassa

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				2.241.625,46
RISCOSSIONI	(+)	98.131,12	1.685.305,56	1.783.436,68
PAGAMENTI	(-)	204.027,41	1.939.258,56	2.143.285,97
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.881.776,17
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			1.881.776,17
RESIDUI ATTIVI	(+)	376.069,42	237.739,19	613.808,61
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	286.228,03	258.809,14	545.037,17
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			98.046,85
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			551.421,58
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 (A)	(=)			1.301.079,18

1.6 – La politica tributaria

IMU

Le tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali)

Aliquote IMU	2022
Unità immobiliare adibita ad abitazione principale e relative pertinenze (Categorie catastali A/1, A/8 e A/9)	0,5%
Aree edificabili	0,86%
Immobili del gruppo “D” (soggetti al provento statale dello 0,76%)	0,86%
Unità immobiliari cat. A/3, A/4 e A/5 non adibite ad abitazione principale	0,82%
Laboratori artigianali Cat. C03	0,61%
Negozi e botteghe Cat. C1	0,72%

Uffici e studi privati Cat. A10	0,76%
Abitazioni cat. A/4 e A/3 di proprietà di cittadini italiani residenti all'estero (AIRE) di età superiore a 65 anni	0%
Fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati	0,1
Per gli altri immobili	0,86%

Addizionale IRPEF

Aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote Addizionale IRPEF	2022
Aliquota massima	zero %
Fascia di esenzione	-
Eventuale differenziazione	SI/NO

TARI

Prelievi sui rifiuti:

Prelievi sui rifiuti	Aliquota 2022
Costo del servizio (piano finanziario)	€ 98.708,00
Ruolo
Tasso di copertura	100 %
Abitanti al 31/12/2021	605
Costo del servizio pro capite	€ 163,15

SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE

Servizio	ENTRATA (Tit.tip.cat-	USCITA (Importo)	Copertura del servizio
	Importo		
Micronido intercomunale	€	€ 11.000,00	0 %
Impianti sportivi	€ 0	€ 15.000,00	0 %
Musei, teatri, gallerie, mostre e spettacoli	€ 500,00	€ 6.500,00	7,6 %
Servizio di assistenza domiciliare	€ 8.000,00	€ 50.797,71	15,70
Servizio di assistenza educativa	0	€ 10.000,00	0
Centro diurno anziani	€ 10.000,00	€ 25.000,00	40,00
Servizio infermieristico	€ 4.000,00	€ 9.500,00	42,10
Servizio di ludoteca comunale	€ 0	€ 12.500,00	0
Soggiorni stagionali	€ 7.000,00	€ 11.000,00	63,60 %

2 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del Dlgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.):

I parametri di deficitarietà presi in considerazione sono quelli definiti con decreto del Ministero dell'interno 28 dicembre 2018.

La presenza, e l'entità, di questi fattori di rischio danno un'immagine concreta e veritiera della solidità del bilancio dell'Ente. Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel. Nella tabella sotto rappresentata è evidenziata la situazione dell'Ente e l'evoluzione dei parametri nel corso del tempo.

PARAMETRO	DESCRIZIONE PARAMETRO	2019	2020	2021
1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	NO	NO	NO
2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	NO	NO	NO
3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	NO	NO	NO
4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	NO	NO	NO
5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	NO	NO	NO
6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	NO	NO	NO
7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	NO	NO	NO
8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	NO	NO	NO

Il Comune di Padria non ha dichiarato il dissesto finanziario negli ultimi dieci anni.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**3 – Situazione economica finanziaria dell'Ente****3.1 - Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione.**

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021
Fondo cassa al 31 dicembre	1.734.411,69	1.932.610,21	1.891.215,73	2.241.625,46	1.881.776,17
Totale residui attivi finali	265.532,46	116.343,97	204.049,32	471.016,96	613.808,61
Totale residui passivi finali	371.767,56	438952,17	440.039,15	496.311,94	545.037,17
Risultato di amministrazione	1.351.822,44	1.303.545,02	1.212.926,47	1.608.617,74	1.301.079,18
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

La composizione del risultato di amministrazione al 31/12/20... risulta essere la seguente:

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:			1.301.079,18
Parte accantonata			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2016			3.063,18
Accantonamenti diversi			97.829,45
Totale parte accantonata (B)			100.892,63
Parte vincolata			
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili			20.675,55
Vincoli derivanti da trasferimenti			296.021,89
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente			7.200,00
Altri vincoli			0,00
Totale parte vincolata (C)			323.897,44
Parte destinata agli investimenti			
Totale parte destinata agli investimenti			0,00
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)			876.289,11

Di seguito viene riportata l'evoluzione del risultato di amministrazione negli anni:

Anno	Avanzo di competenza (a)	Avanzo residui + fondo di cassa iniziale (b)	Risultato di gestione (c = a + b)	Avanzo anno precedente non applicato (d)	Risultato contabile (e = c + d)	Avanzo vincolato (f)	Avanzo libero (g)	Avanzo accantonato (h = e - f - g)
2016	91.446,16	177.175,53	268.621,69	1.097.721,23	1.366.342,92	191.959,99	1.082.702,16	91.680,77
2017	-49.825,58	1.301.497,20	233.295,82	1.118.526,62	1.351.822,44	176.406,67	924.244,19	92.171,58
2018	-33.191,82	233.772,73	200.580,91	1.102.964,11	1.303.545,02	81.353,12	1.100.873,24	121.318,66
2019	1.399,99	335.450,36	336.850,35	876.076,12	1.212.926,47	164.211,98	987.924,98	60.789,51
2020	545.709,15	211.196,40	756.905,55	851.712,16	1.608.617,71	593.581,68	917.829,13	97.206,93
2021	-275.022,95	778.583,35	503.560,40	797.518,78	1.301.079,18	323.897,44	876.289,11	100.892,63

3.2 – Il Conto Economico.

Il rendiconto 2017 ha rappresentato il primo esercizio di adozione della contabilità economico patrimoniale, pertanto, ai sensi de paragrafo 9.1 del principio contabile allegato 4/3 al Dlgs 118/2011, nella relazione della Giunta al Rendiconto 2017, a cui si rimanda, sono state illustrate le principali differenze tra il primo Stato Patrimoniale di apertura e l'ultimo stato patrimoniale predisposto secondo il precedente ordinamento contabile, le modalità di valutazione delle singole poste attive e passive dello stato patrimoniale iniziale e finali nonché le componenti del patrimonio in corso di ricognizione o in attesa di perizia.

Il Conto economico 2021 si è chiuso con un risultato economico positivo pari ad € 220.954,29

CONTO ECONOMICO		Anno 2021	Anno 2020	Riferimento art.2425 cc	Riferimento DM 26/4/95
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE					
1	Proventi da tributi	265.932,23	265.789,61		
2	Proventi da fondi perequativi	66.298,11	60.381,19		
3	Proventi da trasferimenti e contributi	1.234.768,49	1.312.778,87		
a	Proventi da trasferimenti correnti	922.977,40	967.494,19		A5c
b	Quota annuale di contributi agli investimenti	180.553,16	193.384,65		E20c
c	Contributi agli investimenti	131.235,93	151.900,03		
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi di servizi pubblici	56.553,62	45.835,43	A1	A1a
a	Proventi derivanti dalla gestione di beni	39.691,07	33.853,78		
b	Ricavi dalla vendita di beni	148,53	190,30		
c	Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	16.718,02	11.791,35		
5	Variazione nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	A2	A2
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	A3	A3
7	Incrementi di immobilizzazioni su lavori interni	0,00	0,00	A4	A4
8	Altri ricavi e proventi diversi	14.739,32	17.891,28	A5	A5 a e b
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)		1.638.289,77	1.702.676,38		
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE					
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	24.541,47	18.934,45	B6	B6
10	Prestazione di servizi	268.567,46	263.265,13	B7	B7
11	Utilizzo beni di terzi	3.634,62	489,70	B8	B8
12	Trasferimenti e contributi	408.997,25	318.429,81		
a	Trasferimenti correnti	406.497,25	315.855,38		
b	Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubb.	0,00	0,00		
c	Contributi agli investimenti altri soggetti	2.500,00	2.574,43		
13	Personale	297.171,34	298.975,79	B9	B9
14	Ammortamenti e svalutazioni	294.035,28	294.353,11	B10	B10
a	Ammortamenti di immobilizzazioni immateriali	0,00	8.861,38	B10a	B10a
b	Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	294.035,28	280.651,74	B10b	B10b
c	Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	B10c	B10c
d	Svalutazione dei crediti	0,00	4.839,99	B10d	B10d
15	Variazione nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00	0,00	B11	B11
16	Accantonamenti per rischi	0,00	0,00	B12	B12
17	Altri accantonamenti	0,00	0,00	B13	B13
18	Oneri diversi di gestione	79.647,83	39.572,17	B14	B14
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)		1.376.595,25	1.234.400,16		
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A - B)		261.694,52	468.276,22		
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI					
<u>Proventi finanziari</u>					
19	Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	C15	C15
a	Da società controllate	0,00	0,00		
b	Da società partecipate	0,00	0,00		
c	Da altri soggetti	0,00	0,00		
20	Altri proventi finanziari	0,01	0,02	C16	C16
Totale proventi finanziari		0,01	0,02		
<u>Oneri finanziari</u>					
21	Interessi ed altri oneri finanziari	11.414,13	14.529,14	C17	C17
a	Interessi passivi	11.414,13	14.529,14		
b	Altri oneri finanziari	0,00	0,00		
Totale oneri finanziari		11.414,13	14.529,14		
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)		-11.414,12	-14.529,12		
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE					
22	Rivalutazioni	0,00	0,00	D18	D18
23	Svalutazioni	0,00	0,00	D19	D19
TOTALE RETTIFICHE (D)		0,00	0,00		
E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI					
24	Proventi straordinari	443,82	0,00	E20	E20
a	Proventi da permessi di costruire	443,82	0,00		
b	Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00		
c	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	0,00	0,00		E20b
d	Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00		E20c
e	Altri proventi straordinari	0,00	0,00		
Totale proventi straordinari		443,82	0,00		
25	Oneri straordinari	9.587,53	75.193,06	E21	E21
a	Trasferimento in conto capitale	0,00	0,00		
b	Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	8.999,21	74.793,06		E21b
c	Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00		E21a
d	Altri oneri straordinari	588,32	400,00		E21d
Totale oneri straordinari		9.587,53	75.193,06		
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)		-9.143,71	-75.193,06		
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A - B + C + D + E)		241.136,69	378.554,04		
26	Imposte	20.182,40	19.905,91	E22	E22
27	RISULTATO DELL'ESERCIZIO	220.954,29	358.648,13	E23	E23

3.3 – I valori patrimoniali

I valori patrimoniali al 31/12/2021 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

STATO PATRIMONIALE (ATTIVO)	2021	2020
A) CREDITI vs LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE		
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00	0,00
B) IMMOBILIZZAZIONI		
Totale immobilizzazioni immateriali	5.227,21	5.227,21
Totale immobilizzazioni materiali	8.687.877,88	7.998.228,45
Totale immobilizzazioni finanziarie	24.400,90	23.243,84
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	8.717.505,99	8.026.699,50
C) ATTIVO CIRCOLANTE		
<i>Rimanenze</i>	0,00	0,00
<i>Crediti</i>	616.335,43	466.940,80
<i>Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi</i>	0,00	0,00
<i>Disponibilità liquide</i>	1.881.776,17	2.241.625,46
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	2.498.111,60	2.708.566,26
D) RATEI E RISCONTI		
TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	9.119,55	9.073,00
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	11.224.737,14	10.744.338,76
STATO PATRIMONIALE (PASSIVO)	Anno 2021 (n)	Anno 2020 (n-1)
A) PATRIMONIO NETTO		
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	9.661.156,87	9.221.323,16
B) FONDI PER RISCHI E ONERI		
TOTALE RISCHI E ONERI (B)	0,00	0,00
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO		
TOTALE T.F.R (C)	0,00	0,00
D) DEBITI		
Debiti da finanziamento	203.640,71	265.748,92
Debiti di funzionamento	499.483,79	446.029,28
Altri debiti	45.553,38	50.282,66
TOTALE DEBITI (D)	748.677,88	762.060,86
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI		
TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	814.902,39	760.954,74
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	11.224.737,14	10.744.338,76
CONTI D'ORDINE		
TOTALE CONTI D'ORDINE	714.694,65	672.938,96

3.4 – Il Bilancio di Previsione

Il **Bilancio di Previsione**, approvato con la già citata deliberazione consiliare n. 5 del 21/02/2022 rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2022, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Dlgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.):

Entrate**Anno 2021**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	CASSA 2022	COMPETENZA 2022	2023	2024
	Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.881.776,17	0,00		
	Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		0,00		
	Fondo pluriennale vincolato		493.395,41		
TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, cc	354.371,92	331.972,08	324.592,09	324.992,09
TITOLO 2	Trasferimenti correnti	980.803,71	894.824,32	870.102,43	847.917,92
TITOLO 3	Entrate extratributarie	103.355,26	98.416,16	108.416,16	108.416,16
TITOLO 4	Entrate in conto capitale	1.866.437,17	1.375.588,91	1.351.823,77	546.823,77
TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
Totale entrate finali		3.304.968,06	2.700.801,47	2.654.934,45	1.828.149,94
TITOLO 6	Accensione prestiti		0,00	0,00	0,00
TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere		0,00	0,00	0,00
TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	460.636,72	451.364,56	451.364,56	451.364,56
TOTALE TITOLI		3.765.604,78	3.152.166,03	3.106.299,01	2.279.514,50
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		5.647.380,95	3.645.561,44	3.106.299,01	2.279.514,50

Spese**Anno 2021**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	CASSA 2022	COMPETENZA 2022	2023	2024
	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	Spese correnti	1864958,5	1.361.391,14	1.281.058,26	1.258.319,12
	- di cui fondo pluriennale vincolato				
TITOLO 2	Spese in conto capitale	2063146,4	1.811.668,26	1.351.823,77	546.823,77
	- di cui fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
TITOLO 3	Spese per incremento di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00
Totale spese finali		3.928.104,90	3.173.059,40	2.632.882,03	1.805.142,89
TITOLO 4	Rimborso di prestiti	21137,48	21.137,48	22.052,42	23.007,05
TITOLO 5	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
TITOLO 7	Spese per conto terzi e partite di giro	497147,72	451.364,56	451.364,56	451.364,56
TOTALE TITOLI		4.446.390,10	3.645.561,44	3.106.299,01	2.279.514,50

3.5 – Equilibrio finale di bilancio

L'equilibrio finale di bilancio viene rappresentato nel quadro che segue:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.881.776,17			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		57.316,06		0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		1.325.212,56	1.303.110,68	1.281.326,17
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		1.361.391,14	1.281.058,26	1.258.319,12
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			15.224,91	13.998,52	14.030,44
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		21.137,48	22.052,42	23.007,05
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			0,00	0,00	0,00

Comune di Padria – Relazione di Inizio Mandato - art. 4 bis d.lgs. 149/2011

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
			Competenza		
			2022	2023 (n+1)	2024 (n+2)
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto (+)					
- di cui per estinzione					
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)					
- di cui per estinzione anticipata di prestiti					
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)					
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)					
O) EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-			0	0	0
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)					
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale (+)			436.079,35		
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)			1.375.588,91	1.351.823,77	546.823,77
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli					
I) Entrate di parte capitale destinate a spese (-)					
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di (-)					
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di (-)					
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per					
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di (+)					
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)					
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)			1.811.668,26	1.351.823,77	546.823,77
- di cui fondo					
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività (-)					
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto (+)					
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z=P+Q+R-C-I-S1-			0,00	0	0
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di (+)					
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di (+)					
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (+)					
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di (-)					
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di (-)					
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per (-)					
EQUILIBRIO FINALE W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0	0	0

3.6 – Ricognizione dei ResiduiDi seguito la ricognizione dei **Residui Attivi e Passivi** provenienti da esercizi precedenti:

RESIDUI ATTIVI	01/01/2021	Riscossi	Eliminati	31.12.2021
Titolo I	32.765,70	31.203,46		5.378,22
Titolo II	95.218,38	43.799,98		54.436,76
Titolo III	2.144,17	1.844,77	19,84	279,56
Totale parziale (a)	130.128,25	76.848,21	19,84	60.094,54
Titolo IV	333.014,43	20.816,57	3.586,53	308.611,33
Titolo V				
Titolo VI				
Totale parziale (b)	333.014,43	20.816,57	3.586,53	308.611,33
Titolo VII				
Titolo IX	7.874,28	466,34	44,39	7.363,55
Totale c (a+b)	463.142,68	97.664,78	3.606,37	368.705,87

RESIDUI PASSIVI	01/01/2021	Pagati	Eliminati	31/12/2021
Titolo I	€ 394.639,38	€ 160.413,97	€ 4.330,94	€ 229.894,47
Titolo IV	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale parziale (d)	€ 394.639,38	€ 160.413,97	€ 4.330,94	€ 229.894,47
Titolo II	€ 54.758,14	€ 42.264,20	€ 1.605,38	€ 10.888,56
Titolo III				
Totale parziale (e)	€ 54.758,14	€ 42.264,20	€ 1.605,38	€ 10.888,56
Titolo V				
Titolo VII	€ 46.914,42	€ 1.349,24	€ 120,18	€ 45.445,00
Totale f (d+e)	€ 449.397,52	€ 202.678,17	€ 5.936,32	€ 240.783,03
Titolo IX				

4 - Patto di Stabilità interno e pareggio di bilancio.

Con il Patto di stabilità interno (PSI), introdotto dall'articolo 28 della legge n. 448 del 1998 (legge Finanziaria per il 1999), che lo definisce come un istituto diretto a disciplinare il concorso delle regioni e degli enti locali alla politica di risanamento dei conti pubblici, per la prima volta gli enti territoriali sono considerati soggetti attivi della politica economica nazionale.

Le regole del PSI sono state rese coerenti, mediante successivi interventi legislativi, con le impostazioni e la metodologia utilizzata dall'Istat per la valutazione dell'indebitamento netto. In tal senso, è cambiato l'universo di riferimento, diventando sempre più ampio:

- nel periodo 1999-2001, il legislatore ha impegnato tutti gli enti territoriali (ovvero regioni, province, comuni e comunità montane) alla riduzione del finanziamento in disavanzo delle spese e alla riduzione dello stock del debito, con l'esclusione dei Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti;
- successivamente (2002-2004), la manovra correttiva ha riguardato solo le Regioni, le Province e i Comuni con popolazione superiore ai 3000 abitanti;
- dal 2005 al 2012 il PSI si è rivolto principalmente alle Regioni, alle Province e ai Comuni con popolazione sopra i 5000 abitanti;
- a decorrere dall'anno 2013, il PSI viene esteso anche ai Comuni con popolazione sopra i 1.000 abitanti.

Il Comune di Padria, pertanto, non è mai stato soggetto al Patto di Stabilità Interno.

Il 1 gennaio 2016 il Patto di Stabilità interno è stato sostituito dal Pareggio di bilancio, introdotto dai commi 710-732 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2016.

Tra gli aspetti che hanno rivestito maggior importanza nella programmazione degli enti locali, per gli effetti che ha prodotto sugli equilibri di bilancio degli anni in cui è stato in vigore, certamente è da considerare il Pareggio di Bilancio.

Si ricorda, infatti, che il mancato raggiungimento degli obiettivi del saldo ha comportato, nell'anno successivo, alcune sanzioni particolarmente gravose e limitanti l'azione degli enti.

A tali vincoli erano soggetti tutti i Comuni, indipendentemente dal numero di abitanti.

Il Comune di Padria ha rispettato i vincoli di finanza pubblica nei periodi in cui è stato assoggettato a tale normativa.

L'ente non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali. Il Comune ha, invece, ottenuto spazi finanziari regionali e nazionali verticali, non soggetti a restituzione.

A decorrere dall'anno 2019, per effetto del comma 823 della legge 145/2018, Legge di Bilancio 2019, è stata disposta la cessazione dell'applicazione dei commi 465 e 466, da 468 a 482, da 485 a 493, 502 e da 505 a 509 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, i commi da 787 a 790 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e l'articolo 6-bis del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 12".

Pertanto, dal 2019, gli enti locali possono utilizzare il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto dei soli **equilibri di bilancio**.

5 – Indebitamento

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese d'investimento risulta compatibile, per l'anno 2022 con il limite della capacità d'indebitamento previsto dall'articolo 204 del D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii., come riportato dal prospetto che segue.

L'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed apertura di credito) precedentemente assunti e da quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi

Comune di Padria – Relazione di Inizio Mandato - art. 4 bis d.lgs. 149/2011

dell'art. 207 del Dlgs n. 267/2000 e ss.mm.ii., al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi non deve superare il 10% delle entrate relative ai primi 3 titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

CAPACITÀ DI INDEBITAMENTO		
PRIMO LIMITE DA RISPETTARE - Art 204 Tuel		
BILANCIO 2022		
riferimento: RENDICONTO 2019		
ENTRATE	ACCERTAMENTI	
TITOLO 1	320.324,74	
TITOLO 2	847.404,45	
TITOLO 3	52.755,44	
TOTALE	1.220.484,63	A
Limite di indebitamento: 10% di A	73.229,08	B
VERIFICA		
Ammontare degli interessi sui mutui in ammortamento al 1 Gennaio 2022 al netto dei Contributi Statali e Regionali		
Interessi passivi		
<i>Interessi passivi verso la Cassa DD. PP*</i>	7.822,17	
<i>Interessi passivi verso Istituto per il Credito Sportivo*</i>	901,83	
<i>Interessi passivi verso.....*</i>		
<i>Interessi passivi su.....*</i>		
<i>Interessi passivi per garanzie (207 Tuel)*</i>		
Totale	8.724,00	
Contributi statali e regionali (a detrarre)		
Contributo dello Stato in favore di impianti sportivi L 65/87 let b	5.488,29	
Totale	5.488,29	
TOTALE INTERESSI AL 01/01/2022	3.235,71	C
verifica del limite B-C	69.993,37	LIMITE RISPETTATO

5.1 - Utilizzo strumenti di finanza derivata:

Il Comune di Padria non ha mai stipulato contratti relativi a strumenti derivati.

6 - Riconoscimento debiti fuori bilancio.

QUADRO 10 - DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021
Sentenza esecutive	0	0	0	25.219,00	0
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0	0	0	0	0
Ricapitalizzazione	0	0	0	0	0
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0	0	0	0	0
Acquisizione di beni e servizi	0	0	0	0	0
Totale	0	0	0	25.219,00	0

QUADRO 10-BIS - ESECUZIONE FORZATA

Descrizione	2017	2018	2019	2020	2021
Procedimenti di esecuzione forzata	0	0	0	0	0

Nel 2022, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 25/07/2022, è stato riconosciuto il debito fuori bilancio derivante dalla sentenza esecutiva n. 140/2022 della Corte d'Appello di Cagliari, Sezione staccata di Sassari, per l'importo di € 6.661,63.

Al momento non sono stati segnalati altri debiti fuori bilancio da riconoscere.

7. - Spesa per il personale:

7.1 - Andamento della spesa del personale nell'ultimo quinquennio:

	2017	2018	2019	2020	2021
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	341.638,90	341.638,90	341.638,90	341.638,90	341.638,90
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L.296/2006	318.173,79	322.116,96	276.436,45	319.717,95	316.353,05
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	32,72%	34%	29%	30%	28%

7.2 - Spesa del personale pro-capite:

Comune di Padria – Relazione di Inizio Mandato - art. 4 bis d.lgs. 149/2011

	2017	2018	2019	2020	2021
<u>Spesa personale*</u> Abitanti	€ 511,53	€ 508,07	€ 435,33	€ 511,55	€ 522,90

* Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + IRAP

7.3 - Rapporto abitanti dipendenti:

	2017	2018	2019	2020	2021
<u>Abitanti</u> Dipendenti	77,75	79,25	97,69	89,28	86,43

7.4 - Fondo risorse decentrate.

	2018	2019	2020	2021	2022
Fondo risorse decentrate	€ 29.908,26	€ 35.053,05	€ 35.221,14	€ 40.134,59	€ 34.768,75

PARTE III - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

8. Rilievi della Corte dei conti

- Attività di controllo:

Nel periodo 2017-2022 la Corte dei Conti non ha emesso note di rilievo nei confronti del Comune di Padria

- Attività giurisdizionale:

Il Comune di Padria non ha subito sentenze di condanna da parte della Corte dei Conti nel periodo 2017-2022.

9. Rilievi dell'Organo di revisione:

L'Organo di revisione contabile non ha segnalato irregolarità negli anni 2017-2022.

PARTE IV – ORGANISMI PARTECIPATI

10.1 - Le società partecipate

Le partecipazioni societarie

SOCIETA' DI CAPITALI PARTECIPATE IN VIA DIRETTA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
ABBANOVA S.P.A	0,0070259%
ENTE DI GOVERNO DELL'AMBITO DELLA SARDEGNA	0,08778%
LOGUDORO GOCEANO S.C.A R.L.	0,96%

Partecipazioni, associazioni, convenzioni, unioni, consorzi

Il Comune di Padria fa parte dell'Unione di Comuni del Villanova.

L'adesione all'Unione di cui sopra, essendo "*forma associativa*" di cui al Capo V del Titolo II del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. (TUEL), non è stata oggetto del Piano di razionalizzazione.

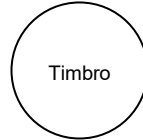
10.2 - Provvedimenti adottati in conseguenza dell'adozione del Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate

Con delibera di Consiglio n. 16 del 03/06/2015 è stato adottato il Piano di Razionalizzazione delle Società partecipate, che ha previsto il seguente **Piano Operativo: recesso dalla società STL Sardegna Nord Ovest.**

Con i successivi piani di razionalizzazione delle società partecipate, è stato disposto il mantenimento delle quote di partecipazione indicate nella tabella riportata nel presente paragrafo.

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011 è stata predisposta dalla Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Mariangela Arca.

Padria, 12/08/2022



Il Sindaco

Dott. Alessandro Mura