



CITTA' di LAMEZIA TERME

Provincia di CATANZARO

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto N. 12

del 23/01/2017

Oggetto: Società "Lamezia Multiservizi S.p.A." in "house providing". Assegnazione obiettivi e linee di indirizzo.

L'anno duemiladiciassette, addì ventitre del mese di Gennaio alle ore 13:25, presso la Sede Comunale, convocata con le formalità di Legge e di Statuto, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

<i>Cognome e Nome</i>	<i>Carica</i>	<i>Presente</i>
1) MASCARO PAOLO	Sindaco	SI
2) TAVELLA MASSIMILIANO	Vice Sindaco	NO
3) BILOTTA ANGELO	Assessore	NO
4) CARDAMONE MICHELANGELO	Assessore	SI
5) GULLO ELISA	Assessore	SI
6) SCAVELLI ANNA MARIA	Assessore	NO
7) ASTORINO GRAZIELLA	Assessore	SI
8) CARNOVALE MASSIMILIANO	Assessore	SI

Presenti n. 5

Assenti n. 3

Presiede il Sindaco AVV. MASCARO PAOLO nella qualità di Sindaco che, riconosciuto il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta

Partecipa il Segretario Generale DOTT.SSA CHIRICO MARIA CRISTINA

La Giunta Comunale

Esaminata la proposta di deliberazione n. 20 del 19/01/2017 di seguito riportata:

Considerate le “Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato politico amministrativo”, approvate con deliberazione del Consiglio Comunale n. 109 del 14 settembre 2015;

Richiamati:

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in particolare gli articoli 50 e 48;
- l'art. 4 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e ss.mm., recante “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il “Regolamento controllo analogo sulle società in house providing e del controllo sulle altre Società e/o Organismi Partecipati del Comune di Lamezia Terme”, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 149 del 30 novembre 2016;
- il Documento Unico di Programmazione 2017-2019 (D.U.P.) , approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 153 del 30 novembre 2016;
- l'art. 43 dello Statuto Comunale;

SI PROPONE alla GIUNTA COMUNALE la ADOZIONE della PRESENTE DELIBERAZIONE

Premesso che:

- gli Enti Locali e le società partecipate devono dare attuazione alle disposizioni contenute nel Decreto Legislativo n. 175 del 19 agosto 2016, emanato in attuazione dell'art. 18, della legge 7 agosto 2015 n. 124, recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, pubblicato in data 8 settembre 2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ed entrato in vigore il 23 settembre 2016;
- la disposizione sopra richiamata detta misure di grande rilievo sia per le modalità di erogazione dei servizi gestiti dalle società partecipate, sia in materia di personale dipendente;

Considerato che:

- l'art. 19 – rubricato “Gestione del personale” – del sopra richiamato d. lgs. n. 175/2016, al comma 5, prevede che “Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale.”;
- l'art. 25 del d. lgs. n. 175/2016 – rubricato “Disposizioni transitorie in materia di personale” – al comma 1, stabilisce che “Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze.”;
- l'art. 26 – rubricato “Altre disposizioni transitorie” – del d. lgs. n. 175/2016, al comma 1, prevede che “Le società a controllo pubblico già costituite all'atto dell'entrata in vigore del presente decreto adeguano i propri statuti alle disposizioni del presente decreto entro il 31 dicembre 2016....”;
- con riferimento ai costi del personale – secondo il vigente testo del comma 2-bis dell'art.18 del D. L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. 133/2008, per come modificato dal comma 5 quinquies dell'art. 3 del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n. 114/2014 e, da ultimo, dall'art. 27 del d. lgs. n. 175/2016 – “Le aziende speciali e le istituzioni si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del

settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali e le istituzioni adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello. Per le aziende speciali cosiddette multiservizi le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano qualora l'incidenza del fatturato dei servizi esclusi risulti superiore al 50 per cento del totale del valore della produzione.”;

Considerato altresì che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Valutate le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato;

Tenuto conto del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

Richiamati:

- l'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, comma 557, comma 557-bis (introdotto dall'art. 14, comma 7, legge n. 122 del 2010) e comma 557-quater (comma introdotto dall'art. 3, comma 5-bis, legge n. 114 del 2014);
- l'art. 3, comma 5, del D.L. n. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge n.114/2014;
- l'articolo unico della legge n.147/2013, comma 553, che prevede il concorso, a decorrere dall'esercizio 2014, di tutte le società a partecipazione di maggioranza diretta o indiretta delle Pubbliche Amministrazioni, *“alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza.”;*
- l'art. 9, comma 28, del D. L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010 – comma modificato dall'art. 4, comma 102, legge n. 183 del 2011, poi dall'art. 4-ter, comma 12, legge n. 44 del 2012, poi dall'art. 9, comma 28, legge n. 99 del 2013, poi dall'art. 6, comma 3, legge n. 125 del 2013, poi dall'art. 9, comma 8, legge n. 124 del 2013, poi dall'art. 11, comma 4-bis, legge n. 114 del 2014;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 168, recante *“Regolamento in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica, a norma dell'articolo 23-bis, comma 10, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133”;*
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;*
- il Piano Nazionale Anticorruzione – approvato con deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 831 del 3 agosto 2016 – che, all'art. 3.2, individua tra i destinatari delle disposizioni le *“società in controllo pubblico come definite dallo schema di decreto legislativo predisposto in attuazione dell'art. 18 della legge 7 agosto 2015, n. 124, «Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica»”;*

Atteso che con deliberazione n. 149 del 30 novembre 2016, il Consiglio Comunale di questa Città ha approvato il Regolamento per il controllo analogo sulle società in *“house providing”* e del controllo sulle altre Società e/o Organismi Partecipati del Comune di Lamezia Terme;

Precisato – in forza delle disposizioni di cui d. lgs. n. 175/2016, art. 2, recante *“Definizioni”* – che si intende:

- lett. b) – per **“controllo”** *“la situazione descritta dall'art. 2359 del Codice Civile”;*
- lett. c) – per **“controllo analogo”** *“la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante”;*
- lett. d) – per **“controllo analogo congiunto”** *“la situazione in cui l'amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi. La suddetta situazione si verifica al ricorrere delle condizioni di cui all'articolo 5, comma 5, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”;*
- lett. f) – per **“partecipazione”** *“la titolarità di rapporti comportanti la qualità di socio in società o la titolarità di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi”;*
- lett. h) – per **“servizi di interesse generale”** *“le attività di produzione e fornitura di beni o servizi”;*

che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale”;

- lett. m) – per “**società a controllo pubblico**” “*le società in cui una o più amministrazioni pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b)*”;
- “**società a partecipazione pubblica**” “*le società a controllo pubblico, nonché le altre società partecipate direttamente da amministrazioni pubbliche o da società a controllo pubblico*”;
- lett. o) – per “**società in house**” “*le società sulle quali un'amministrazione esercita il controllo analogo o più amministrazioni esercitano il controllo analogo congiunto*”;

Ritenuto che alle suddette società – in virtù delle vigenti disposizioni, normative e regolamentari – debbano essere impartiti obiettivi e linee di indirizzo;

Rilevato che l’approvazione della presente proposta di deliberazione rientra nella competenza della Giunta comunale ai sensi dell’articolo 48 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Visti e richiamati:

- il decreto legislativo n. 175 del 19 agosto 2016, emanato in attuazione dell’art. 18, della legge 7 agosto 2015 n. 124, recante “*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*”;
- lo Statuto del Comune di Lamezia Terme;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 16 aprile 2013;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 24 giugno 2016 recante ad oggetto “*Approvazione Bilancio di previsione 2016-2018*”;

Dato atto che saranno richiesti ed acquisiti, sulla presente proposta deliberazione, i necessari pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell’articolo 49 del TUEL, approvato con Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

PROPONE

Per le motivazioni evidenziate in narrativa che vengono integralmente richiamate ed approvate per costituire parte integrante della presente proposta di deliberazione:

1. **di stabilire che** le società controllate e partecipate dal Comune di Lamezia Terme improntino le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle medesime, con particolare riguardo all’efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, significando che la *governance* delle medesime dovrà essere più efficace nel perseguimento degli obiettivi istituzionali e strategica per la realizzazione degli obiettivi dell’Ente;
2. **di stabilire altresì che**, ai sensi e per gli effetti dell’art. 19, comma 5, del d. lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.), le società controllate devono contenere le spese di funzionamento, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, riguardo alle quali devono attenersi alle disposizioni dettate dall’art. 25 del T.U.S.P.;
3. **di precisare altresì che** le società controllate devono provvedere ad ottemperare agli obblighi a loro carico imposti dal d. lgs. n. 175/2016:
 - adeguamento dei propri statuti alle previsioni di cui all’art. 26, comma 1 del d. lgs. n. 175/2016 (T.U.S.P.);
 - adeguamento, ai sensi delle previsioni di cui all’art. 26, comma 10, **entro il 23 marzo 2017**, alle disposizioni di cui all’art. 11, comma 8, concernenti il divieto dei dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni controllanti o vigilanti di rivestire il ruolo di amministratore ed in ordine alla onnicomprensività della retribuzione dei dipendenti di società controllanti che siano anche amministratori di società controllate;
 - effettuare, ai sensi dell’art. 25, comma 1, **entro il 23 marzo 2017**, una ricognizione del personale in servizio per individuare eventuali eccedenze. L’elenco del personale eccedente deve essere trasmesso alla Regione;
 - redigere, ai sensi dell’art. 6, comma 4, una relazione, da pubblicare contestualmente al bilancio di esercizio, nella quale siano indicati gli strumenti di governo, previsti dall’art. 6, comma 3,

- eventualmente adottati;
4. **di impartire alla società “Lameziamultiservizi S.p.A.”**, unica società in “house providing” del Comune di Lamezia Terme – alla quale il Comune di Lamezia Terme ha affidato i servizi di igiene urbana, idrico, pubblica illuminazione, gestione cimiteri, trasporto locale e scolastico, canile comunale e riscossione tributi (TARI) – gli indirizzi e/o obiettivi di cui all'elenco che si allega alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale e dovranno essere fatte proprie dalla stessa società partecipata mediante specifici provvedimenti adottati dai rispettivi organi competenti, al fine di operare per il contenimento e razionalizzazione dei costi;
 5. **di demandare** al dirigente del Servizio Società Partecipate e Controllo Analogo gli adempimenti gestionali consequenziali all'adozione del presente atto deliberativo;
 6. **di precisare che** le previsioni di cui alla presente deliberazione potranno essere rimodulate nel caso di sopraggiunte necessità o opportunità;
 7. **di rinviare** – per quanto non espressamente previsto dalla presente deliberazione – alle norme di legge e regolamentari vigenti in materia;

PROPONE

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del TUEL, approvato con Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, in considerazione della necessità di impartire tempestivamente indirizzi alle società controllate e partecipate dall'Ente.

La Giunta Comunale

Vista la sua estesa proposta;

Ritenuto di dover procedere alla sua approvazione;

Ritenuta altresì l'urgenza della sua approvazione per i motivi prospettati nella proposta di deliberazione e ritenuta la propria competenza a provvedere in merito ai sensi dell'art. 48 T.U. n. 267/2000;

Preso atto dei previsti pareri;

Con votazione unanime resa nelle forme di legge

Delibera

di approvare senza alcuna modifica ad integrazione la proposta n.20 del 19/01/2017 redatta dal Dirigente DOTT.SSA AIELLO NADIA avente ad oggetto: Società "Lamezia Multiservizi S.p.A." in “house providing”. Assegnazione obiettivi e linee di indirizzo..

Delibera

di **dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del citato D.Lgs. n. 267/2000, per le motivazioni indicate.

Il Sindaco

AVV. MASCARO PAOLO

Il Segretario Generale

DOTT.SSA CHIRICO MARIA CRISTINA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

"Sulla presente Proposta di Deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE di Regolarità Tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa";

Lamezia Terme, lì 20/01/2017

Il Dirigente del Settore
F.to DOTT.SSA NADIA AIELLO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

"Sulla presente Proposta di Deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere FAVOREVOLE di Regolarità Contabile";

Lamezia Terme, lì 20/01/2017

Il Dirigente del Settore
F.to DOTT.SSA NADIA AIELLO