CITTA' di LAMEZIA TERME

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO
(con i poteri del Consiglio)
N. 108 DEL 04/10/2021

OGGETTO: Affidamento in concessione del servizio relativo alle attività connesse alla gestione dei tributi locali e delle altre entrate patrimoniali dell'Ente. Approvazione relazione ex art 34, comma 20 DL 179/2012.

L'anno duemilaventuno, addì quattro, del mese di Ottobre alle ore 18:00, presso la SEDE MUNICIPALE, il Commissario Prefettizio Dr. PRIOLO GIUSEPPE, nominato con decreto della Prefettura di Catanzaro prot. Interno n. 0110366 del 16-12-2020, alla presenza dei Sub Commissari.

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
COMMISSARIO	PRIOLO GIUSEPPE	SI
SUB COMMISSARIO	GUERRIERI LUIGI	--
SUB COMMISSARIO	CALENDA ANTONIO	SI

Con la partecipazione del Segretario Generale Avv. CHIELLINO CARMELA, incaricato della redazione del presente verbale.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE ECONOMICO – FINANZIARIO

Richiamato l'art.42 del D. Lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
Attesa la competenza del Consiglio Comunale attribuita ai sensi dell'art.42 dello stesso D. Lgs.vo 267/00;
Richiamato :
- il Decreto del Prefetto di Catanzaro, acquisito agli atti dell'Ente con prot. n.0079920 del 16.12.2020, con il quale il dott. Giuseppe Priolo, Prefetto in quiescenza, e' stato nominato Commissario prefettizio per la temporanea gestione del Comune di Lamezia Terme;
- il Decreto del Prefetto di Catanzaro, acquisito agli atti dell'Ente con prot. n. 0080464 del 18.12.2020, con il quale sono stati nominati il dott. Luigi Guerrieri e il dott. Antonio Calenda quali sub-commissari per la temporanea gestione del Comune di Lamezia Terme.

A seguito dell' attività istruttoria espletata e degli indirizzi del Dup 2021 -2023

PROPONE al Commissario Prefettizio
l'adozione del presente provvedimento con i poteri del Consiglio Comunale

PREMESSO che:
- il quadro normativo vigente, in attuazione dell'articolo 117 della Costituzione, garantisce agli enti locali autonomia finanziaria mediante entrate derivate ed entrate proprie tra cui sono da annoverare le entrate tributarie e le entrate di natura patrimoniale
- il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto volto a garantire l'attività delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

RILEVATO che:
- ogni ente locale è dotato di autonomia finanziaria ai sensi dell'art. 119 della Costituzione e dispone di proprie entrate tributarie funzionali allo svolgimento dei servizi indispensabili;
- ogni ente locale deve attivarsi per riscuotere le proprie entrate iscritte in bilancio, adottando i provvedimenti necessari a garantirne l'accertamento e la riscossione;

DATO ATTO che il servizio di riscossione ordinaria delle entrate comunali è attualmente gestito nel modo seguente:
- la riscossione ordinaria delle entrate tributarie e le connesse attività di accertamento è gestita in forma diretta;
- la riscossione volontaria delle entrate extra tributarie dell'ente è gestita in forma diretta;
- la riscossione coattiva di tutte le entrate dell'Ente, sia tributarie che extra tributarie, è stata affidata ad Agenzia entrate riscossione;

EVIDENZIATO:
- che gli effetti della mancata riscossione, a seguito della introduzione della contabilità armonizzata con la quale è stato reso obbligatorio, tra gli altri, il fondo crediti di dubbia esigibilità, calcolato sulla capacità di riscossione delle entrate, riverbera conseguenti effetti negativi a carico dei futuri bilanci;

- che obiettivo dell'Amministrazione è quello di implementare la capacita di riscossione attesi i dati rilevati negli ultimi consuntivi e, in particolare, nel rendiconto della gestione 2020;
- che l'obiettivo non risulta perseguibile, a causa delle limitate risorse umane di cui dispone l'ente, con la prosecuzione della gestione diretta delle fasi di accertamento e liquidazione;

PRESO ATTO, in particolare, delle raccomandazioni espresse dal Collegio dei Revisori dei Conti nella relazione allegata alla deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio Comunale n. 106 del 24.09.2021, di approvazione del Rendiconto della gestione 2020, con la quale, rilevata l'elevata consistenza del FCDE – Fondo Crediti dubbia esigibilità, raccomanda di adottare *"ogni atto utile alla realizzazione dei residui attivi titoli I° e III°, al fine di portare verso l'alto la scarsa capacità di riscossione riscontrata".*

RITENUTO, pertanto, necessario:
1. incrementare in maniera significativa la percentuale di riscossione delle entrate comunali, avvalendosi dell'ausilio di ditte esterne in possesso dei requisiti di legge e di quanto previsto dall'art. 53 del D.Lgs. 446/1997;
2. garantire la piena efficacia ed efficienza nell'importante e strategico servizio tributi;
3. procedere in tempi brevi ad ottimizzare i livelli di efficienza, efficacia ed economicità della gestione dell'intero servizio relativo alle entrate tributarie, extra tributarie dell'Ente;
4. individuare i soggetti economici in grado di supportare efficacemente l'ente nell'attività di recupero dei tributi e delle entrate comunali attraverso una esternalizzazione dell'intero ciclo della gestione;

DATO ATTO che l' esternalizzazione del servizio può consentire di superare le difficoltà operative ed organizzative causate dalla carenza di personale;

RILEVATO:
- che con D.M. 11 settembre 2000, n. 289, è stato approvato il "Regolamento relativo all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni", emanato ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 15.12.1997, n. 446, che ha fissato le condizioni per l'iscrizione all'Albo dei concessionari, tra cui il possesso dei requisiti finanziari, dei requisiti di onorabilità e dei requisiti tecnici;
- che il suddetto Albo è stato istituito ed è attualmente operativo e comprende, al suo interno, una platea di soggetti che consente di programmare lo svolgimento di gare ad evidenza pubblica per l'individuazione della migliore offerta;
- che le attività di gestione dei tributi locali rientrano tra i servizi pubblici di cui all'art. 112 e seguenti del Tuel;
- che i servizi tributari rientrano nei servizi pubblici locali aventi rilevanza economica di cui all'art. 113 del Tuel;
- che la natura dell'affidamento dei servizi tributari rientra nella fattispecie della "concessione" in quanto il soggetto gestore potrà disporre dei necessari poteri.

RICHIAMATO il comma 20 dell'articolo 34 del Decreto Legge del 18 ottobre 2012, n. 179, convertitori con modificazioni dalla Legge del 17 dicembre 2012, n. 221, il quale testualmente dispone che: "*20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguala informazione alla collettività di riferimento , l'affidamento del servizio è effettuato sulla*

base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà canto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";

VISTA la relazione illustrativa che si allega al presente atto deliberativo per farne parte integrante e sostanziale (All. A), redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20 del Decreto Legge del 18 ottobre 2012, n. 179, relativa all'affidamento del servizio relativo alle attività connesse alla gestione dei tributi locali e delle altre entrate patrimoniali di competenza del Comune dalla fase dell'accertamento a quella della riscossione coattiva, comprese quelle connesse, propedeutiche e strumentali, che gli Enti affidanti servizi pubblici locali di rilevanza economica sono preventivamente tenuti a redigere al fine di:
- giustificare le ragioni della scelta in merito alla modalità di affidamento,
- dimostrare la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per quella specifica forma di affidamento;
- specificare gli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le corrispondenti compensazioni economiche, se previste.

DATO ATTO che in ottemperanza a quanto disposto dal Decreto Legge 23 dicembre 2013 n. 145, artt. 13 comma 25-bis, la relazione deve essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Economico;

RILEVATO che i contenuti della relazione sono conformi agli obiettivi e agli indirizzi di questa Amministrazione;

VISTO il Decreto Legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 ed in particolare l'articolo 52, che attribuisce al Consiglio Comunale la competenza in merito alla scelta delle forme di gestione dei tributi e delle altre entrate, per quanto attiene, in particolare, all'accertamento ed alla riscossione;

ATTESO che tale articolo prevede fra le forme di gestione possibili l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara fra i soggetti iscritti all'Albo dei concessionari, di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/97;

RITENUTO, conseguentemente, necessario avviare le procedure finalizzate a individuare il soggetto economico cui affidare, secondo le modalità di legge, i servizi di accertamento, liquidazione e riscossione dei tributi locali e delle altre entrate patrimoniali di competenza del Comune;

RITENUTO, altresì, necessario, fornire specifico indirizzo al Dirigente responsabile di dare concreta attuazione alla presente delibera, individuando, secondo le disposizioni vigenti in materia di contratti pubblici, le relative modalità operative;

DI DARE ATTO che, in relazione all' esternalizzazione di cui ai punti precedenti e della relazione predisposta dal Dirigente del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 34 del d. lgs. 174/2012:
- la stessa deve intendersi quale concessione di servizio pubblico ed il comune trasferirà al concessionario dei servizi le potestà pubbliche relative alla gestione dei tributi interessati;
- nell'espletamento del servizio il concessionario sarà tenuto a rispettare, oltre a quanto previsto dalla normativa di settore, i regolamenti vigenti e il capitolato d'appalto, nonché le disposizioni

contenute negli atti deliberativi dell'ente nelle materie oggetto del servizio;
- essendo lo svolgimento dell'attività e dei servizi in concessione unica, inscindibile ed affidata in via esclusiva, il concessionario aggiudicatario opererà con propri capitali, mezzi e personale;
VISTO l'art. 52 del D.lgs. 446/1997 che attribuisce agli Enti Locali la scelta delle modalità di gestione delle proprie entrate;

RICHIAMATA la Deliberazione del Commissario Prefettizio con i poteri del Consiglio n. 90 del 8.07.2021, con al quale è stato approvato il DUP 2021-2023, nella parte in cui è stato previsto al programma POP 0104 – Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali "*di attivare mediante procedura ad evidenza pubblica il servizio di supporto all'attività di riscossione nonché procedere all'analisi ed alla valutazione della necessità di esternalizzazione di parte dell'attività al fine di ampliare la base imponibile ed assicurare la lotta all'evasione tributaria"*

VISTI i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dal Dirigente del Settore Economico – finanziario ai sensi dell'art. 49 TUEL;

VISTI:
- il D.lgs. 267/2000 e s.m.i;
- il regolamento di contabilità;
- il regolamento delle entrate attualmente vigente;
- il D.lgs. 446/1997
- il D.lgs. n. 50/2016
- il D.L. del 18 ottobre 2012, n. 179

PROPONE DI DELIBERARE

1. **DI PRENDERE ATTO ED APPROVARE** la Relazione illustrativa predisposta dal Dirigente del Servizio Finanziario (Allegato A) redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, decreto-legge 18 ottobre 2012 n. 179, recante le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, nel rispetto delle vigenti disposizioni normative in materia di contratti pubblici;
2. **DI DISPORRE**, conseguentemente, secondo quanto previsto in premessa, l'avvio delle procedere per l' esternalizzazione mediante affidamento in concessione a soggetto idoneo, della gestione del servizio relativo alle attività connesse alla gestione dei tributi locali e delle altre entrate patrimoniali di competenza del Comune di Lamezia Terme, dalla fase dell'accertamento a quella della riscossione coattiva, comprese quelle connesse, propedeutiche e strumentali;
3. **DI DISPORRE**, la pubblicazione della relazione di cui al punto n. 1 del presente deliberato, sul sito Internet dell'Amministrazione, nonché - ai sensi dell'art. 13, comma 25-bis, decreto legge n.145/2013 – sul portale telematico dell'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico;
4. **DI DEMANDARE** al Dirigente del Settore economico-finanziario la predisposizione degli atti amministrativi necessari per l'affidamento dei servizi di cui sopra;

PROPONE DI DELIBERARE

Di dichiarare l'immediata esecutività del presente atto deliberativo ai sensi dell'art. 134, comma 4

del D.lgs. 267/2000, stante l'urgenza di assicurare i conseguenti adempimenti.

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DEL CONSIGLIO

Vista la su esposta proposta di deliberazione;
Ritenuto di doverla approvare integralmente ed in ogni sua parte;
Acquisiti
- i pareri favorevoli di regolarita' tecnica e contabile resi sulla proposta, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;
-il parere favorevole del Segretario Generale in ordine alla conformita' della suddetta proposta di deliberazione all'ordinamento giuridico;
- il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti di cui al Verbale n.48 del 04 ottobre 2021, acquisito al protocollo generale dell'ente con n. 69243 del 04-10-2021;

Visti:
- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale;

DELIBERA
di approvare integralmente ed in ogni sua parte la proposta di deliberazione di cui sopra;

DELIBERA
di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d. lgs. n. 267/00, stante l'esigenza di completare la procedura di approvazione dei documenti contabili relativi all'esercizio 2020.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 1538** del **01/10/2021** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Parere di regolarità tecnica firmato dal Dirigente **Dott.ssa AIELLO NADIA** in data **02/10/2021**.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Dirigente dell'Area Economica Finanziaria, ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 153 c.4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 1538 del 01/10/2021** esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Parere firmato dal Dirigente **Dott.ssa AIELLO NADIA** in data **02/10/2021**.

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Commissario Prefettizio	Il Segretario Generale
Dr. PRIOLO GIUSEPPE	Avv. CHIELLINO CARMELA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 4326

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **Avv. CHIELLINO CARMELA** attesta che in data **05/10/2021** si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

Nota di pubblicazione firmata da **Avv. CHIELLINO CARMELA il 05/10/2021.**

La Delibera del Commissario con funzione di Consiglio è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizione di legge. [1]

1 Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del Dlgs 82/2005 e rispettive norme collegate