



CONSORZIO DI BONIFICA NORD

Bacino del Tronto, Tordino e Vomano

Bivio di Putignano – 64100 TERAMO

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE UNICO

N. 79 del 21/06/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 e dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativa all'affidamento del contratto di appalto, sottosoglia comunitaria, avente ad oggetto il servizio di brokeraggio assicurativo mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa - CIG 9136825A81.

IL DIRETTORE UNICO

PREMESSO che

- il Consorzio di Bonifica Nord è ente pubblico economico a cui competono, ai sensi della L.R. 36/1996, la manutenzione e l'esercizio delle opere pubbliche di bonifica ed irrigazione quale strumento indispensabile alla difesa e conservazione del suolo, alla tutela delle risorse idriche, alla regolazione delle acque, alla salvaguardia dell'ambiente, del territorio agricolo e del paesaggio rurale così come previsto dalle vigenti leggi statali, regionali e dallo statuto consortile;
- da oltre un decennio il Consorzio di Bonifica Nord si avvale per la gestione del pacchetto assicurativo del supporto di broker specializzati nella intermediazione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, con compiti di assistenza e consulenza assicurativa;
- con deliberazione del Commissario regionale n. 179 del 21.10.2021 si confermava la volontà di avvalersi, per la gestione dei servizi assicurativi, dell'ausilio di broker professionisti ed è stato nominato RUP il dipendente consortile Giovanni Lucantoni, Responsabile della Sezione Patrimonio ed Acquisizione dati del Personale;
- l'attività di gestione del pacchetto assicurativo è piuttosto complessa ed articolata ed è tale da richiedere un costante aggiornamento del piano assicurativo dell'Ente in relazione alle mutate condizioni del mercato e all'evoluzione normativa;
- tale attività non può essere svolta da personale interno dell'amministrazione, in quanto viene richiesta una preparazione specialistica per una adeguata e continua analisi della materia, che può essere adeguatamente svolta solo da esperti del settore in possesso di una specifica professionalità e competenza al fine di fornire le informazioni tecniche relative ai rischi connessi all'attività svolta ed alla prevenzione degli stessi;

DATO ATTO che il servizio avrà per oggetto l'espletamento da parte del Broker di attività specialistiche, consistenti, in particolare:

- nell'analisi delle polizze assicurative esistenti ed individuazione delle coperture occorrenti con l'impostazione di un programma assicurativo;
- nella gestione del programma predetto ed aggiornamento nel tempo dello stato dei rischi e delle relative coperture con particolare riguardo alla segnalazione di nuove e/o diverse esigenze assicurative che dovessero eventualmente emergere nel prosieguo del rapporto in relazione ai rischi in capo all'Ente, ai suoi funzionari e dipendenti e delle relative coperture assicurative;

- nella collaborazione e assistenza nel collocamento delle coperture assicurative di cui vorrà dotarsi l'Ente e, in particolare, predisposizione dei bandi di gara e dei capitolati di polizza, nonché delle procedure di individuazioni delle Compagnie contraenti da utilizzarsi per l'espletamento delle gare d'appalto;

TENUTO CONTO

- che consolidate linee interpretative, elaborate dalla giurisprudenza e dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (ora ANAC), hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi;
- che il ricorso all'attività del broker assicurativo, peraltro, è stato configurato, dalla stessa giurisprudenza e dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici (ora ANAC), come appalto di servizi.

PRECISATO, comunque, che il servizio in parola non comporta, per questo Consorzio di Bonifica, alcun onere finanziario diretto, in quanto l'opera del Broker viene remunerata direttamente dalle compagnie assicurative, che fissano l'entità dei premi avendo a priori in considerazione le provvigioni spettanti agli intermediari (agenti, brokers, rete commerciale) presso cui il contratto è appoggiato,

RAVVISATA, pertanto, la necessità di avviare il procedimento di selezione per affidare il servizio in oggetto;

DATO ATTO che con determinazione del direttoriale n. 35 del 10/03/2022 è stata attivata e apposta indagine di mercato per individuare i soggetti da invitare alla procedura di affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo, al fine di rendere più trasparente e partecipativa la procedura per la selezione del broker;

PRESO ATTO che entro il termine fissato per la presentazione della manifestazione di interesse sono pervenute n. 15 richieste di partecipazione da altrettante società;

DATO ATTO che l'importo complessivo del contratto di appalto ammonta ad € 60.105,91 e che trattasi, dunque, di appalto che attiene ai settori ordinari sotto la soglia comunitaria, affidabile con la procedura negoziata in cui le acquisizioni avvengono mediante affidamento a terzi;

VISTO al riguardo l'art. 36, comma 2, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016 per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

CONSIDERATO che, sulla base della sopra delineata procedura negoziata, si rende necessario procedere all'affidamento del contratto;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 32, comma 2, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione assume apposita determina a contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;
- deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- deve svolgersi con le procedure previste dalla normativa dell'Unione Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;
- deve prevedere, ove possibile ed economicamente conveniente, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ovvero in lotti prestazionali;
- deve prevedere criteri di partecipazione alla gara tali da non escludere le microimprese, le piccole e medie imprese;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici saranno espletate nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L.7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

RILEVATO inoltre che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'attività contrattuale si svolgerà nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal Codice Civile;

CONSIDERATO che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la procedura di affidamento del contratto di appalto del servizio in oggetto, preventivamente decretando quanto segue:

- oggetto del contratto: servizio di intermediazione assicurativa a favore del Consorzio di Bonifica Nord, Bacino Tronto, Tordino e Vomano, ai sensi del D. Lgs. N. 209 del 07/09/2005 e s.m.i., e dei regolamenti IVASS in vigore, consistente nell'individuazione, a seguito di attività di risk management, dei prodotti assicurativi idonei a soddisfare le esigenze di copertura dei rischi dell'Ente, nella definizione dei contratti assicurativi, nonché nella gestione dei sinistri, sia attivi che passivi, e dei risarcimenti e/o indennizzi dei relativi danni. Il servizio deve essere espletato in conformità alla vigente normativa in materia e secondo quanto dettagliato nel capitolato speciale;
- l'importo del servizio stimato a base di gara è pari a € 60.105,91 ed è stato calcolato applicando ai premi assicurativi imponibili delle polizze attualmente in essere, la provvigione annua del 5%;
- forma del contratto: pubblica amministrativa;
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. come modificato dal D.L. 32/2019 e convertito con la Legge 55/2019, in base al criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice;
- durata contrattuale 3 anni, eventuale rinnovo del servizio 2 anni e per l'eventuale proroga tecnica massimo 6 mesi; -

DATO ATTO inoltre che: il CIG della procedura è: 9136825A81;

RITENUTO, quindi, di poter avviare la procedura selettiva mediante procedura negoziata per l'individuazione del contraente e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice;

RITENUTO che, avendo individuato tutti i predetti elementi e precisato quanto precede, si possa dare avvio alla procedura di affidamento per addvenire alla stipula del contratto di appalto;

CONSIDERATO che, l'acquisizione delle offerte viene disposta utilizzando la piattaforma di e-procurement del Consiglio Regionale dell'Abruzzo, sulla base dell'accordo, ex art. 15 della L. 241/90, approvato con determinazione n. 26 del 24.02.2022;

VISTA la lettera d'invito/disciplinare relativa alla suddetta procedura di affidamento, predisposte dal Responsabile Unico del Procedimento, Sig. Giovanni Lucantoni, allegati al presente atto;

PRESO ATTO che gli operatori economici da invitare alla suddetta procedura sono in numero di 15 come individuati dal RUP con nota prot. 2211 del 20.04.2022, a seguito della procedura di manifestazione di interesse indicata in premessa;

DATO ATTO che la lettera di invito e gli atti di gara sono stati predisposti in conformità dei modelli-tipo approvati dall'autorità e che, in ragione di tale uniformità, non si rende necessario motivare in ordine alle deroghe ai suddetti modelli-tipo

RITENUTO di invitare alla procedura negoziata, per l'affidamento dei lavori in oggetto, le imprese di cui all'Elenco appositamente predisposto dal Responsabile del procedimento contenente i riferimenti di n. 15 operatori economici;

DATO ATTO che, nell'ambito della procedura negoziata, devono essere mantenuti segreti:

A) fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte:

- l'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse in relazione al contratto d'affidare;
- l'elenco delle imprese da invitare;
- l'elenco delle imprese che sono state invitate;
- l'elenco dei soggetti che hanno presentato offerta;

B) fino alla approvazione dell'aggiudicazione:

- le offerte

C) fino all'aggiudicazione:

- - gli atti del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta

CONSIDERATO che gli atti sopra indicati, fino ai termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti;

RILEVATO che, in relazione alle sopra indicate esigenze di riservatezza della procedura, il diritto di accesso agli elenchi sopra citati al punto A) va differito alla data della comunicazione ufficiale, da parte della stazione appaltante, dei nominativi dei candidati da invitare e invitati, successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte, secondo quanto disposto dall'art. 53, D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che l'inosservanza degli obblighi di segretezza sopra citati comporta l'applicazione dell'art. 326 c.p.;

VISTA la delibera n. 111/2012 dell'AVCP;

RILEVATO che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico finanziario e tecnico professionale degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPASS a cura del responsabile unico del procedimento;

DATO ATTO che è opportuno rinviare ad un successivo provvedimento la nomina del responsabile dell'esecuzione in relazione: alla complessità e articolazione dell'oggetto del contratto

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

RICHIAMATI altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO dei nuovi compiti e funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

RILEVATO che al responsabile del procedimento, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

RICHIAMATO l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

VISTA la delibera commissariale n. 01 del 10/01/2022 con la quale:

- è stato autorizzato l'esercizio provvisorio del Bilancio di Previsione relativo all'anno Finanziario 2022, alle condizioni previste dall'articolo 60, comma 3, del vigente Statuto Consortile;
- è stato confermato quanto disposto con la "Deliberazione Commissariale n. 198 del 01.12.2021 - Statuto del Consorzio di Bonifica Nord - Art. 26 lettera cc) - affidamento risorse umane e finanziarie al Direttore Unico", circa l'affidamento al Direttore Unico dell'Ente della gestione delle risorse umane e finanziarie per tutto il periodo di gestione in Esercizio Provvisorio del Bilancio anno 2022;

VISTI gli articoli, 55, 56, 57 e 58 dello Statuto del Consorzio di Bonifica Nord – Bacino Tronto, Tordino e Vomano, approvato con Deliberazione Commissariale n. 130 del 30.12.2020 relativamente a competenze, funzioni e responsabilità del Direttore;

VISTA la Legge Regione Abruzzo n. 45 del 20/12/2019 recante "Nuove disposizioni in materia di Consorzi di bonifica per la razionalizzazione, l'economicità e la trasparenza delle funzioni di competenza. Abrogazione della legge regionale 10 marzo 1983, n. 11 (Normativa in materia di bonifica)";

DETERMINA

1. la premessa e la narrativa formano parte integrante del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 nel testo vigente;
2. di disporre per le motivazioni indicate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate, l'indizione di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), D.Lgs. n. 50/2016 relativa all'affidamento in economia del contratto di appalto, sottosoglia comunitaria, avente ad oggetto il servizio di brokeraggio assicurativo, da aggiudicarsi con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, D.Lgs. n. 50/2016 per l'importo complessivo di euro 60.105,91, dando contestualmente atto che, per la gestione della procedura, viene utilizzato la piattaforma di e-procurement del Consiglio Regionale dell'Abruzzo, sulla base dell'accordo, ex art. 15 della L. 241/90, approvato con determinazione n. 26 del 24.02.2022;
3. di dare atto che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
4. di approvare, quale parte integrante sostanziale del presente provvedimento:
 - il capitolato speciale;
 - lo schema di lettera di invito/disciplinare;
 - lo schema di contratto;nonché tutti i documenti complementari;
5. di approvare l'Elenco, appositamente predisposto dal responsabile del procedimento, contenente n. 15 imprese da invitare alla procedura, dando atto che tale elenco deve rimanere segreto fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;
6. di attestare che, il Responsabile del Procedimento è il sig. Giovanni Lucantoni, Responsabile della Sezione Patrimonio ed Acquisizione dati del Personale, giusta deliberazione commissariale n. 179 del 21.10.2021;
7. di dare atto che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
8. di dare atto che è opportuno rinviare ad un successivo provvedimento la nomina del responsabile dell'esecuzione in relazione: alla complessità e articolazione dell'oggetto del contratto;
9. di trasmettere copia del presente provvedimento al Responsabile Unico del Procedimento e al responsabile del Settore Segreteria;
10. di trasmettere copia del presente provvedimento al Commissario Regionale;
11. di disporre la pubblicazione del suddetto avviso su sito del Consorzio nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e Contratti” e all'albo Pretorio Consortile;
12. di stabilire che il presente provvedimento venga pubblicato, oltre che all'albo pretorio, sul profilo committente nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".



IL DIRETTORE UNICO

ing. Tommaso Valerio

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tommaso Valerio", written over the printed name.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è pubblicato in data 21/06/2022 all'albo pretorio on line del Consorzio di Bonifica Nord e sul profilo committente nella sezione "Amministrazione Trasparente – Provvedimenti – Provvedimenti dei dirigenti", ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Consorzio di Bonifica Nord approvato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 130 del 23.12.2020.

Teramo, li 21/06/2022



IL CAPO SETTORE SEGRETERIA
Sig.ra Antonella Tomassetti

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Antonella Tomassetti".