Comune di MONTEBELLO di BERTONA

Provincia di PESCARA

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2015

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

DOTT. PIO TRAVAGLINI

Sommario

Verifiche preliminari	PAG. 3
Avvio della armonizzazione contabile	PAG. 4
Verifica degli equilibri.....	PAG. 5
Verifica coerenza delle previsioni	
- Coerenza interna	PAG. 7
- Coerenza esterna	PAG. 7
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2014.....	PAG. 8
- Entrate tributarie.....	PAG. 9
- Spese correnti	PAG. 10
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2015–2017	PAG. 11
Osservazioni e suggerimenti	PAG. 13
Conclusioni	PAG. 14

VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. PIO TRAVAGLINI *revisore* ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ricevuto in data 29/07/2015 lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio 2015, approvato dalla giunta comunale in data 25/07/2015 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2015/2017;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell'esercizio 2014;
 - il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006;
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

AVVIO DELLA ARMONIZZAZIONE CONTABILE

Riclassificazione per missioni e programmi dei capitoli del PEG

Al fine dell'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi a carattere conoscitivo, da affiancare al bilancio di previsione autorizzatorio predisposto secondo lo schema vigente nel 2014, l'ente ha proceduto alla riclassificazione dei capitoli e degli articoli del PEG per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato n. 14/2 al DLgs 118/2011). La nuova classificazione affianca la vecchia, in modo da consentire, a partire dal medesimo bilancio gestionale/PEG, l'elaborazione del bilancio di previsione secondo i due schemi.

Riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi, in parallelo al riaccertamento ordinario ai fini del rendiconto 2014.

Al fine di consentire il riaccertamento straordinario dei residui previsto dall'articolo 3, comma 7, del decreto legislativo n. 118/2011 e successive modifiche, l'ente ha avviato una ricognizione di tutti i residui, attivi e passivi, al 31 dicembre 2014, funzionale sia al riaccertamento ordinario (da effettuare sulla base dell'ordinamento contabile vigente nel 2014), sia ai fini del riaccertamento straordinario (da effettuare sulla base di quanto previsto dalla riforma).

Sulla base dei risultati della ricognizione, l'ente determinerà il fondo pluriennale vincolato ed il risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

BILANCIO DI PREVISIONE 2015

Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	686.041,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	1.291.981,95
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	83.178,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	9.206.924,98
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	540.278,95		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	7.140.108,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	100.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	117.516,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	450.100,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	450.100,00
<i>Totale</i>	8.999.705,95	<i>Totale</i>	11.066.522,93
Avanzo di amministrazione		Disavanzo di amministrazione	
F.do Pluriennale vincolato	2.066.816,98		
<i>Totale complessivo entrate</i>	11.066.522,93	<i>Totale complessivo spese</i>	11.066.522,93

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	10.516.422,93
spese finali (titoli I e II)	-	10.498.906,93
saldo netto da finanziare	-	
saldo netto da impiegare	+	17.516,00

Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2015

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	2014 Rendiconto	2015 Previsione
Entrate titolo I	620.748,72	686.041,00
Entrate titolo II	81.614,81	83.178,00
Entrate titolo III	152.715,74	540.278,95
Totale titoli (I+II+III) (A)	855.079,27	1.309.497,95
Spese titolo I (B)	831.231,13	1.291.981,95
Rimborso prestiti parte del Titolo III* (C)	20.011,56	17.516,00
Differenza di parte corrente (D=A-B-C)	3.836,58	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero Copertura disavanzo (-) (E)		
Entrate diverse destinate a spese correnti (F) di cui:		
Contributo per permessi di costruire	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G) di cui:		
Proventi da sanzioni violazioni al CdS	0,00	0,00
Altre entrate (specificare)		
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)		
Saldo di parte corrente al netto delle variazioni (D+E+F-G+H)	3.836,58	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	2014 Rendiconto	2015 Previsione
Entrate titolo IV	653.865,51	7.140.108,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V) (M)	653.865,51	7.140.108,00
Spese titolo II (N)	653.865,51	9.206.924,98
Differenza di parte capitale (P=M-N)	0,00	-2.066.816,98
Entrate capitale destinate a spese correnti (F)	0,00	0,00
Entrate correnti destinate a spese di investimento (G)	0,00	0,00
Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale (H)	0,00	0,00
Fondo Pluriennale vincolato	0,00	2.066.816,98
Saldo di parte capitale al netto delle variazioni (P-F+G-H+Q)	0,00	0,00

*il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa" e, dove esistente, della quota di mutui e prestiti estinti anticipatamente con ricorso a nuovo indebitamento o con utilizzo dell'avanzo d'amministrazione.

**categorie 2,3 e 4.

Verifica della coerenza interna

Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, ed adottato dall'organo esecutivo entro il 15 ottobre dell'anno 2014.

Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

Verifica della coerenza esterna

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Come disposto dall'art.31 della legge 183/2011 gli enti sottoposti al patto di stabilità (province e comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti. dal 2014 saranno soggetti al patto di stabilità i comuni con meno di 1.000 abitanti che si aggregeranno nelle unioni.) devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2013-2014 e 2015. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Considerato che l'Ente non ha avviato procedure di aggregazione in unioni di comuni non è sottoposto per il 2015 al patto di stabilità.

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO
2015**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2014:

	Previsioni definitive esercizio 2014	Bilancio di previsione 2015
I.M.U.	171.000,00	145.003,00
I.C.I.		
I.C.I. recupero evasione	10.000,00	15.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità		
Addizionale com.consumo energia elettrica		
Addizionale I.R.P.E.F.	50.100,00	80.100,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.		
Compartecipazione Iva		
TASI	55.000,00	48.626,00
Altre imposte	1.500,00	1.000,00
Categoria 1: Imposte	287.600,00	289.729,00
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	1.000,00	1.000,00
Tributo sui rifiuti e servizi	-	-
Tassa rifiuti solidi urbani		
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti		
TARI	116.188,00	116.188,00
Recupero evasione tassa rifiuti	-	-
Categoria 2: Tasse	117.188,00	117.188,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	1.000,00	1.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	-	
Fondo solidarietà comunale	292.120,00	278.124,00
Altre		-
Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie altre entrate tributarie proprie	293.120,00	279.124,00
Totale entrate tributarie	697.908,00	686.041,00

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con le previsioni definitive dell'esercizio 2014 o somme impegnate per l'anno 2014, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Prev.def. 2014 o rendiconto 2014	Bilancio di previsione 2015	Incremento % 2015/2014
01 - Personale	249.757,32	282.056,18	13%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	53.354,09	66.663,00	25%
03 - Prestazioni di servizi	404.073,74	704.144,77	74%
04 - Utilizzo di beni di terzi	-	1.000,00	
05 - Trasferimenti	54.829,40	79.995,00	46%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	51.967,36	51.978,00	0%
07 - Imposte e tasse	17.249,22	20.709,00	20%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	-	40.000,00	
09 - Ammortamenti di esercizio			
10 - Fondo svalutazione crediti		41.636,00	
11 - Fondo di riserva		3.800,00	
Totale spese correnti	831.231,13	1.291.981,95	55,43%

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- ❑ del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica.

Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2016	Previsioni 2017
Entrate titolo I	661.041,00	661.041,00
Entrate titolo II	83.178,00	83.178,00
Entrate titolo III	1.337.360,00	1.349.035,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	2.081.579,00	2.093.254,00
(B) Spese titolo I	2.072.227,44	2.098.902,44
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	17.516,00	17.516,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-8.164,44	-23.164,44
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00
- altre entrate (specificare)		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	-8.164,44	-23.164,44

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Previsioni 2016	Previsioni 2017
Entrate titolo IV	4.845.580,00	4.448.694,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
(M) Totale titoli (IV+V)	4.845.580,00	4.448.694,00
(N) Spese titolo II	4.845.580,00	4.448.694,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)		
(P) Fondo pluriennale vincolato	8.164,44	23.164,44
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	8.164,44	23.164,44

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2014;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il piano triennale dei lavori pubblici.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

F:to Dott. Pio TRAVAGLINI