



## COMUNE DI ACCADIA

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 34 DEL 26/11/2020

**OGGETTO:** BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO 2020 E BILANCIO PLURIENNALE PER IL PERIODO 2020-2022 - D.LGS. N. 118/2011 - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventi, addì ventisei, del mese di Novembre alle ore 18:28, nella Sala delle Adunanze Consiliari, ubicata presso la Sede Municipale di Via Roma, 1, si è riunito il Consiglio Comunale sessione ordinaria pubblica di prima convocazione, del quale all'appello risultano:

CARICA	COGNOME E NOME	PRESENTE
SINDACO	DE PAOLIS AGOSTINO	SI
PRESIDENTE	RUSSO ANTONIO	SI
	MARINACCIO PAOLO	SI
	TURCHIARELLI CARMINE	SI
	MAULUCCI CRESCENZO	SI
	MASTRANGELO CARMINE	SI
	TIBOLLO PAOLA	SI
	BARRA FILOMENA	SI
	MURGANTE PASQUALE	SI
	RAMPINO GIUSEPPE	--
	GIAMPAOLO FRANCESCO	SI

Presenti n° 10 Assenti n° 1

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e di verbalizzazione ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a), del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267. **il Segretario Comunale Dott. DONOFRIO PIETRO.**

Assume la Presidenza **RUSSO ANTONIO**, il quale riconosciuta legale l'adunanza per l'intervento di N. 10 Consiglieri sui 13 assegnati al Comune, dichiara, aperta la seduta, che è pubblica, ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

## **ODG 8**

### **presenti (10) NOVE - Assenti 1 Rampino G.**

Il presidente Russo preliminarmente fa presente che si sta approvando un bilancio, a fine anno, e cede la parola al responsabile del settore economico finanziario Dottor Guidotti, il quale fa presente che si tratta di un bilancio che non si è programmato ma si è consolidato nel corso dell'anno 2020 sulla base di quanto accaduto nel 2019. Pertanto, precisa che si è evoluto più con un respiro quotidiano che con una vera e propria programmazione; cita e precisa a tutti i presenti quelle che sono le spese correnti. Per il resto non si evince una programmazione di tipo pluriennale. Resta a disposizione per eventuali chiarimenti e delucidazioni.

Interviene il presidente Russo il quale chiede al Dottor Guidotti quanto può incidere una insufficiente riscossione dei tributi per il futuro.

Il dottor Guidotti risponde che l'aspetto tributario è il cuore dell'attività amministrativa ed i comuni si devono reggere sulla propria capacità tributaria.

Interviene il sindaco il quale fa presente che è indispensabile approvare il bilancio; Accadia infatti è uno degli ultimi Comuni ad approvarlo.

Interviene il consigliere Maulucci il quale chiede al Dottor Guidotti quando sia stata fatta la verifica di cassa ed in particolare se i dati inseriti sono veri oppure inventati.

Il dottor Guidotti fa presente al consigliere che sono stati certificati sia dal tesoriere che dal revisore dei conti.

Il vicesindaco Zambri, rivolgendosi in particolar modo al responsabile del settore economico finanziario, fa presente che dalla verifica di cassa risultano 106.000,00 € e attualmente sembrerebbe che non ci sia capienza sui diversi capitoli. Ad oggi, fa presente il vicesindaco Zambri ci siamo trovati con dei pagamenti da effettuare nei confronti di altri enti pari a 300.000/400.000 € poi però, di fatto, non si riescono a fare dei piccoli interventi quotidiani.

Il dottor Guidotti fa presente che la verifica di cassa è certificata dalla banca; aggiunge che il 18 settembre u.s. ha ricevuto dall'ingegner Bruno richiesta di pagamento per esproprio della zona PIP e si è dato corso a questi pagamenti; questo ha determinato che prima c'era una somma positiva poi è diventata negativa, proprio per il pagamento di questi espropri. Precisa il dottor Guidotti ai presenti che la cassa è cosa diversa dalla competenza e relativamente ai pagamenti da effettuarsi nei confronti dell'ente regionale non erano presenti altrimenti si sarebbe provveduto. Fornisce anche delucidazioni sulle somme relative al terremoto.

Interviene il vicesindaco Zambri il quale chiede al dott. Guidotti il perché si parla "di impinguare" una somma; prosegue Zambri facendo presente i motivi per cui oggi ci si trova in questa situazione.

Interviene il consigliere Murgante il quale fa presente che il problema del terremoto che si è avuto per vent'anni è un problema che riguarda l'intera cassa comunale e non una cassa separata. Afferma Murgante che quando si è deliberato la cassa è stata ricostituita per arrivare a circa 900.000 €, si dovrebbe arrivare intorno al milione di euro. Precisa che ciò si contabilizza per poter andare in appalto deve esser pari a circa l'80%. Altri 2 milioni di euro da destinare al Comune di Accadia sono in arrivo per il terremoto dell'80.

Il vicesindaco Zambri fa presente che rispetto alla precedente Amministrazione, l'attuale, relativamente alla questione sisma del 1980, ha una posizione diversa, che andrà a rivedere. Pertanto, relativamente alle somme relative al sisma degli anni '80 si lavorerà per realizzare questi lotti.

Il sindaco interviene ed afferma che siamo qui per approvare il bilancio di previsione 2020-2022; altre situazioni rientrano in discorsi futuri.

Il consigliere Murgante interviene nuovamente e fa presente che si aspettava un punto all'ordine del giorno relativo al dissesto finanziario, in quanto è stato affermato che il Comune di Accadia risulta indebitato per

milioni di euro. Quindi, prosegue Murgante, se questi sono i dati dovete dichiarare il dissesto finanziario; se è così non potete certo ridurre le tasse. Relativamente alle somme da restituire alla Regione Puglia venne effettuata un'operazione ed a seguito della stessa si stava cercando di ottenere una situazione differente. A questo punto consegna al Segretario Comunale un proprio documento che viene di seguito riportato nel presente verbale:

*Il bilancio di previsione approvato a fine novembre è un documento che più che programmare prende atto di quanto già fatto nell'anno che sta finendo.*

*Non entriamo nel merito delle scelte strategiche perché comprendiamo la situazione ma ci limitiamo a fare alcune precisazione che ci sembrano d'obbligo:*

1) *Nelle vostre linee programmatiche riferite testualmente che: "Il Comune di Accadia, come si evince dalla Relazione di fine mandato della precedente Amministrazione, è un ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL in quanto presenta tutti deficitari gli otto parametri di valutazione introdotti con il Decreto del Ministero Interno del 28 dicembre 2018. Questo significa che la spesa corrente consolidata impegna quasi tutta l'entrata corrente limitando la disponibilità di risorse proprie da dedicare alla spesa per investimenti. La Corte dei Conti, inoltre, negli ultimi anni, ha già rilevato, nella gestione della passata Amministrazione, diversi fattori di squilibrio finanziario. Ci limitiamo ad elencare il perdurante utilizzo delle entrate vincolate per finanziare le spese correnti e la scarsa attendibilità dei residui che hanno determinato una alterazione del risultato di amministrazione. Al momento, l'Amministrazione appena insediata, non ha consapevolezza di quanto possa essere grave tale situazione finanziaria". Premesso che quanto asserito in merito ai parametri deficitari è assolutamente falso e pur avendo rinviato l'argomento allo scorso consiglio avete portato il documento con gli stessi errori. Ma ad ogni buon conto queste affermazioni – aggiunte a quanto dite nel vostro comunicato su facebook in cui certificate che il Comune ha € 3.235.738,67 – porterebbe a trarre una sola conclusione e vale a dire che il Comune deve dichiarare dissesto. Mi sarei aspettato che all'ordine del giorno di questo consiglio comunale, dopo il bilancio, ci fosse la dichiarazione di dissesto. Come mai non c'è agli atti? Sapete cosa vuol dire mandare un ente in dissesto? Che voi per 5 anni non farete altro che i notai! Anche lì dove vi fossero delle criticità il dovere di un'amministrazione è superarle evitando il più possibile soluzioni catastrofiche. A me sembra invece che voi sperate di mandare il comune in dissesto per il solo gusto di dire è colpa degli altri;*

2) *In aggiunta a questo mi sorge un'altra riflessione: ma se siete così convinti che la situazione è tale da dichiarare "fallimento" come fate a dire e a promettere nelle vostre linee programmatiche che l'obiettivo è quello di abbassare le tasse? Qualcosa non mi torna!*

*L'ente in questi anni è stato amministrato con grandi sacrifici. Certo che la situazione non è delle migliori ma vi sfido a trovarmene uno di comune che naviga nell'oro. Ma noi garantendo la presenza quotidiana e l'impegno costante abbiamo trovato soluzioni anche creative per poter garantire a questo paese lo sviluppo e la ricchezza che abbiamo creato. Voi invece avete la presunzione di fare gli amministratori per corrispondenza. Dedicando al comune il tempo che si dedica nel dopo lavoro. Il sindaco in particolare è completamente assente sia fisicamente e mentalmente dalle problematiche del paese e lo stiamo vedendo tragicamente in questo frangente di emergenza epidemiologica.*

*L'inesperienza si può capire e anche giustificare, ma la strafottenza no. Credo che la gente (anche quella più vicina a voi e che vi ha sostenuto) stia già cominciando a capire che non solo non siete portatori di nessun cambiamento (anzi) ma sarete in grado anche di distruggere quanto di buono seminato in questi anni.*

Interviene la consigliera Barra la quale precisa che le linee programmatiche 2015-2020 della precedente Amministrazione a pagina 8 - tabella D1 prevedevano degli indicatori; afferma che quanto non è stato fatto dalla precedente Amministrazione, ma era comunque stato previsto nel programma, verrà effettuato dalla nuova Amministrazione.

Il sindaco interviene nuovamente ed afferma che per le ingiunzioni della Regione Puglia che fanno riferimento ad un piano di rientro a partire dal 2018 non sono state mai pagate; ci doveva essere traccia e non c'è! L'attuale Amministrazione seguirà una linea diversa, afferma il sindaco, e si assumerà le proprie

responsabilità. L'attuale Amministrazione ritiene di ripianare la situazione deficitaria debitoria e chiede a questo punto **non essendoci altri interventi che si metta in votazione all'ordine del giorno che viene così votato:**

*favorevoli (8) otto astenuti (2) due Murgante e Giampaolo contrari nessuno*

**viene posta in votazione l'immediata eseguibilità e così votata:**

*favorevoli (8) otto astenuti (2) due Murgante e Giampaolo contrari nessuno*

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*riunito in modalità "VIDEOCONFERENZA" nel rispetto dei criteri approvati con la Delibera di Giunta n. 31 del 18 marzo 2020 recante "Disposizioni temporanee emergenza covid-19 a seguito del dpcm 23 febbraio 2020 Abilitazione allo svolgimento delle sedute di giunta comunale in audioconferenza, videoconferenza e teleconferenza. APPROVAZIONE DI LINEE GUIDA".*

Premesso che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2016 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili", prevista dal d.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal d.Lgs. n. 10 agosto 2014, n. 126;
- il decreto legislativo n. 118/2011 individua un percorso graduale di avvio del nuovo ordinamento in base al quale gli enti locali:
  - a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
  - b) devono adottare il principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato;
  - c) possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;
  - d) adottano gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al d.Lgs. n. 118/2011, a cui è attribuita la funzione autorizzatoria (art. 11, comma 12);

Visto inoltre il d.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014, ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, il quale dispone che gli enti locali deliberano, entro il 31 dicembre, il bilancio di previsione per l'anno successivo, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al d.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 174, comma 1, il quale prevede che l'organo esecutivo predisponga lo schema del bilancio di previsione, del Documento unico di programmazione, unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione, al consiglio comunale per la sua approvazione;
- l'art. 170, comma 1, il quale prevede che per la programmazione dell'esercizio gli enti locali sono tenuti alla predisposizione del D.U.P. di riferimento;

Preso atto che il termine di legge per l'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio è fissato al 30/09/2020;

Considerato che i responsabili di servizio, di concerto e sulla base delle direttive e delle linee guida impartite dall'organo di governo per la programmazione economica e finanziaria, hanno elaborato le previsioni di entrata e di spesa per il periodo 2020/2022;

Visti gli schemi:

- del bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2020 e del bilancio pluriennale 2020/2022 redatti secondo gli schemi di legge - d.Lgs. n. 118/2011;
- il DUP 2020-2022;

i quali si allegano al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il bilancio di previsione finanziario 2020-2022 d.Lgs. n. 118/2001 è stato redatto provvedendo a riclassificare le spese per missioni e programmi secondo il glossario di cui all'allegato n. 14 al d.Lgs. n. 118/2011 e le entrate secondo il piano dei conti integrato di cui all'allegato n. 6 al medesimo decreto;

Rilevato che gli stessi risultano redatti in conformità ai principi contabili generali ed applicati di cui al d.Lgs. n. 118/2011 nonché della normativa vigente in materia per il risanamento della finanza pubblica e per il rispetto del pareggio di bilancio;

Visto il prospetto degli equilibri riportato dal quale risulta che le previsioni di bilancio per il periodo 2020-2022 sono coerenti con l'obiettivo del saldo finanziario di competenza e cassa;

Considerati:

- gli interventi di aggiornamento, intervenuti sullo schema di giunta, ritenuti necessari al fine di acquisire entrate a specifica destinazione e le correlate spese;
- gli adeguamenti non incidono sull'equilibrio di bilancio essendo assunti con pari stanziamento in entrata e uscita;

Acquisito agli atti il parere favorevole del responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visto il Parere dell'Organo di Revisione;

## **DELIBERA**

1. di prendere atto dello **schema di bilancio di previsione 2020/2022** adottata con deliberazione di giunta comunale;
2. di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 11, comma 12, del D.Lgs. n. 118/2011, l'allegato ("A") **Il Bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2020 e il bilancio pluriennale per il periodo 2020-2022** i quali formano parte integrante e sostanziale della presente e assumono funzione autorizzatoria;
3. di dare atto che lo schema di bilancio di previsione 2020/2022, redatto secondo i **principi generali ed applicati di cui al D.Lgs. n. 118/2011** e secondo le norme vigenti in materia di risanamento della finanza pubblica, di pareggio di bilancio ed equilibri di Bilancio, presentano risultanze finali positive;
3. di richiamare il contenuto del **DUP**, ai sensi dell'art. 170, comma 1 e dell'art. 174, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, per il periodo 2020-2022;
4. di dare atto che al bilancio risultano **allegati** tutti i documenti previsti dal **Art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011** e dal **Art. 172 del D.Lgs. n. 267/2000**;
5. di dare atto, ai sensi dell'articolo 31, comma 18, della legge 12 novembre 2011, n. 183 e dell'art. 172, comma 1, lett. e), del d.Lgs. n. 267/2000, che le previsioni di bilancio degli esercizi 2020-2022 sono coerenti con gli **atti di programmazione adottati dall'Ente**.

### **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 500 del 26/11/2020 esprime parere FAVOREVOLE.

Parere firmato dal Responsabile GUIDOTTI DOMENICO in data 26/11/2020.

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile sulla proposta n.ro 500 del 26/11/2020 esprime parere FAVOREVOLE.

Parere firmato dal Responsabile del Settore GUIDOTTI DOMENICO in data 26/11/2020.

---

**APPROVATO E SOTTOSCRITTO**

**Presidente**  
**RUSSO ANTONIO**

**Segretario Comunale**  
**Dott. DONOFRIO PIETRO**

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che copia della presente delibera è stata affissa sul sito web del Comune di Accadia all'Albo Pretorio online del Comune di Accadia il giorno 31/12/2020 e vi rimarrà quindi giorni consecutivi sino al 15/01/2021, ai sensi dell'art. 124, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000.

**Il Segretario Comunale**  
**Dott. DONOFRIO PIETRO**

---

**ATTESTATO DI ESECUTIVITA'**

La presente delibera è immediatamente esecutiva dal giorno della deliberazione, perché dichiarata urgente ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

**Il Segretario Comunale**  
**Dott. DONOFRIO PIETRO**