



COMUNE DI COSTA MASNAGA SERVIZIO CULTURA E BIBLIOTECA

DETERMINAZIONE N. 16 del 15/09/2020

PROPOSTA N. 613 del 14/09/2020

OGGETTO: FORNITURA LIBRI - FONDO EMERGENZE BIBLIOTECA COMUNALE- LIBRERIA LA CICALA SNC

RICHIAMATA la delibera del Consiglio dei Ministri del 31/01/2020, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale a causa del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

PRESO ATTO che tale emergenza, tutt'ora in atto, ha comportato la chiusura di attività commerciali che hanno subito gravi conseguenze, anche dal punto di vista economico, tra le quali la filiera del libro e dell'editoria;

RICHIAMATO il decreto-legge n. 34 del 19/05/2020 recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare, l'articolo 183, comma 2, secondo cui "Nello stato di previsione del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo è istituito un Fondo emergenze imprese e istituzioni culturali, con una dotazione di 210 milioni di euro per l'anno 2020, destinato al sostegno delle librerie, dell'intera filiera dell'editoria, nonché di musei e degli altri istituti e luoghi della cultura...;

VISTO il Decreto Ministeriale del MiBACT – Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo n. 267 del 04/06/2020, che prevede un fondo pari a 30 milioni per l'anno 2020 a sostegno della filiera del libro e dell'editoria da assegnare alle biblioteche, aperte al pubblico, dello Stato, degli enti territoriali, per l'acquisto di libri fino a un massimo di 7.000,00 euro, nel caso di biblioteche con un patrimonio librario di oltre 20.000 volumi;

EVIDENZIATO pertanto che il suddetto Decreto prevede la possibilità di richiedere un contributo straordinario per acquistare volumi presso le librerie da parte di biblioteche pubbliche appartenenti allo Stato e agli enti territoriali aperte al pubblico;

VISTO il relativo Decreto dirigenziale n. 467 del 02/07/2020, riguardante la disciplina attuativa del Decreto ministeriale sopracitato e recante "Riparto di quota parte del Fondo emergenze imprese e istituzioni culturali di cui all'articolo 183, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2020, destinata al sostegno del libro e dell'intera filiera dell'editoria libraria";

DATO ATTO che in data 14/07/2020 è stata inviata da parte del Sindaco richiesta d'accesso al Fondo emergenze imprese Biblioteche – nr. 001554 - rispettando le modalità e la tempistica indicate nel suddetto Decreto dirigenziale;

EVIDENZIATO che il contributo atteso, in relazione alla fascia di appartenenza della Biblioteca Civica con patrimonio librario di oltre 20.000,00 volumi, veniva fissato in € 7.000,00, salvo ricalcolo proporzionale nel caso di richieste superiori alla effettiva disponibilità delle risorse, da utilizzarsi "per l'acquisto di libri presso almeno tre diverse librerie con codice ATECO principale 47.61 presenti sul territorio della provincia", con obbligo di spesa "entro 30 giorni dall'avvenuto accredito e comunque, non oltre il 30 settembre 2020" e di rendicontazione dal 1° ottobre al 31 ottobre, attraverso caricamento nell'area digitale messa a disposizione della documentazione dimostrativa in formato elettronico;

VISTO che successivamente la Direzione Generale Biblioteche e Diritto d'autore ha prorogato al 30 novembre 2020 il termine per la rendicontazione della spesa, in considerazione della difficoltà da parte delle librerie di rispettare i tempi;

VISTO il Decreto dirigenziale n. 561 del 20/08/2020 con il quale, nel rispetto dei tempi fissati, è stato approvato l'elenco dei beneficiari e gli importi dei singoli contributi, che per il Comune di Costa Masnaga equivale all'importo di € **10.001,90**;

DATO ATTO che nel medesimo Decreto si dispone che:

- “Le corrispondenti erogazioni saranno effettuate nei tempi più rapidi possibili consentiti dal sistema di contabilità pubblica in uso, non appena accertata la disponibilità effettiva dei fondi”
- “Anche prima dell'effettiva erogazione delle risorse finanziarie, i beneficiari indicati nell'allegato elenco possono dare avvio alle procedure di acquisizione previste dal decreto ministeriale e procedere alla relativa spesa”
- “Il presente provvedimento, pubblicato sul sito web della Direzione generale Biblioteche e diritto d'autore del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, vale come notifica per tutti i soggetti partecipanti alla procedura”;

RICHIAMATA la nota del 28/07/2020, a firma congiunta dei Presidenti dell'ALI - Associazione Librai Italiani e dell'AIB - Associazione Italiana Biblioteche, acquisita agli atti con protocollo n.ro 5920 del 4/09/2020, avente in oggetto: “Raccomandazioni per il corretto utilizzo dei fondi speciali per acquisto libri di cui al DM 267/2020;

DATO ATTO che il Comune di Lecco, ente capofila del Sistema Bibliotecario del Territorio Lecchese, in collaborazione con Confcommercio Lecco, ha effettuato un'indagine di mercato, tramite manifestazione d'interesse, tesa a fornire alle biblioteche l'elenco e le caratteristiche delle librerie aventi codice ATECO 46.71 presenti in provincia di Lecco, quale strumento utile alle biblioteche per poter poi procedere all'acquisto dei libri secondo i criteri previsti dal D.M. N. 267/2020, acquisito agli atti con protocollo n.ro 5921 DEL 4/09/2020;

VISTA la nota via posta elettronica del Comune di Lecco, alla quale si allegavano le schede delle nove librerie provinciali che hanno risposto all'avviso di manifestazione d'interesse pubblicato, con scadenza fissata in data 04/08/2020, ns. protocollo n.ro 5922 del 4/09/2020;

DATO ATTO che in base all'analisi biblioteconomica effettuata sullo stato del patrimonio librario e all'indice di circolazione dei volumi, si è ritenuto opportuno ripartire l'importo del contributo assegnato in base a tre macro categorie – sezione saggistica per adulti, sezione narrativa per adulti e sezione ragazzi -, individuando una prassi operativa che garantisca di poter effettuare la spesa entro i termini fissati dal D.M. n. 267 del 04/06/2020, e cioè effettuando un primo ordinativo da evadersi in tempi brevi e, a conclusione, effettuando una selezione diretta in libreria dei titoli a completamento della fornitura;

ESAMINATE le caratteristiche delle nove librerie che hanno manifestato interesse alla procedura indetta dal Comune di Lecco, valutando positivamente, alla luce di quanto sopra esposto, i seguenti elementi: specializzazione editoriale della libreria, numero dei titoli a disponibilità immediata (fisicamente presenti in libreria), tempi di consegna dall'ordine e prossimità territoriale;

EVIDENZIATA la necessità di procedere il più celermente possibile al fine di rendicontare entro il 30/11/2020 le spese sostenute entro le tempistiche ristrette indicate dal MIBACT – e cioè entro e non oltre il 30 settembre 2020 - pena la perdita del contributo concesso, e ribadito nel contempo il carattere straordinario ed eccezionale della fornitura, correlata al contributo erogato alle biblioteche del territorio nazionale aperte al pubblico da parte del MiBACT con l'espressa finalità di sostenere le librerie dei diversi territori provinciali, in considerazione delle gravi perdite subite a causa dell'emergenza COVID-19;

RICHIAMATE le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 34 in data 24/07/2019 riguardante l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, e n. 10 del 1/05/2020, riguardante l'approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2020-2022 e ss.mm.ii., con le quali sono stati rispettivamente definiti gli interventi riguardanti la Biblioteca, tra i quali la salvaguardia e l'incremento del patrimonio documentario, ed assegnate sull'esercizio 2020 le risorse necessarie all'incremento dello stesso e, nello specifico, quelle riguardanti le forniture correlate all'erogazione all'Ente del contributo disposto dal Decreto Ministeriale del MiBACT – Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo n. 267 del 04/06/2020;

RICHIAMATA la normativa di riferimento per gli acquisti di beni e servizi che si è succeduta negli ultimi anni avviando il processo di “spending review” nella Pubblica Amministrazione e, in particolare:

- la Legge 7 agosto 2012 n. 135 di conversione del D.L. n. 95/2012, recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario” che va a confermare l'obbligo di ricorso alle procedure telematiche;

- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità per l'anno 2016) articolo 1 commi 501, 502 e 503 che apporta alcune modifiche alle disposizioni relative alle acquisizioni di lavori, servizi e forniture;

VISTE le successive disposizioni normative, nello specifico il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) che consente di effettuare acquisti di beni e servizi fino all'importo di € 5.000,00 fuori dai mercati elettronici per la Pubblica Amministrazione;

RICHIAMATO l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50 del 18 Aprile 2016 e ss.mm.ii. che consente di procedere per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00 “anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;

CONSIDERATO che l'affidamento viene espletato nel rispetto di quanto disciplinato all'articolo 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, in particolare dei principi generali di economicità e tempestività, evitando quindi che la durata del procedimento di selezione del contraente si protragga, in assenza di obiettive ragioni;

RICHIAMATE le Linee Guida n. 4 ANAC di attuazione del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) e ss.mm.ii. recanti “*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” di recente aggiornate a seguito delle modifiche apportate al Codice dei Contratti dal Decreto Legge n. 32/2019 convertito con Legge n. 55/2019, in particolare il paragrafo 4.1.3 che prevede nel caso di affidamento diretto la possibilità di procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'art. 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50 del 18 Aprile 2016);

DATO ATTO che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 prevede che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente:

- *il fine che con il contratto si intende perseguire*: l'acquisizione di libri destinati alla sezione ragazzi della Biblioteca, in relazione all'erogazione all'Ente del contributo straordinario disposto dal Decreto Ministeriale del MiBACT – Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo n. 267 del 04/06/2020;
- *l'oggetto del contratto*: la fornitura di libri destinati alla sezione ragazzi della Biblioteca da parte dell'Operatore economico affidatario per l'importo complessivo di spesa pari a € 2.001,90, IVA assolta dall'editore, sconto unico sul prezzo di copertina
- *la forma*: mediante sottoscrizione del presente atto di determinazione che avrà la forma contrattuale di scrittura privata e mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio – articolo 32, comma 14 del D.Lgs n. 50 /2016
- *le clausole ritenute essenziali*:
- rispetto degli accordi formalizzati con il presente atto e di quanto incluso nell'offerta presentata dall'Operatore affidatario

- utilizzo obbligatorio, pena nullità assoluta del contratto, degli estremi identificativi di uno o più conti correnti bancari e/o postali dedicati, anche in via non esclusiva
- comunicazione da parte della Ditta delle generalità e del codice fiscale delle persone delegate a operare sui suddetti conti correnti
- *modalità di scelta del contraente*: affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50 del 18 Aprile 2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTO pertanto - in ragione delle motivazioni sovraesposte ed in merito alla fornitura per la sezione ragazzi della Biblioteca (fascia d'età 0-14 anni, libri gioco e cartonati, albi illustrati, fiabe e favole, filastrocche, fumetti, racconti e romanzi, testi di divulgazione scientifica, storica e geografica, ecc.) – sentire la Libreria La Cicala, con sede legale ad Osnago (LC) e sede operativa a Merate (LC), in quanto libreria specializzata nei libri per bambini e ragazzi, che garantisce 3700 titoli a disponibilità immediata con i seguenti termini di consegna dall'ordine: 7 giorni lavorativi;

VISTA la comunicazione qui allegata, nella quale la Libreria La Cicala, con sede legale ad Osnago (LC) e sede operativa a Merate (LC) dichiara la propria disponibilità a fornire libri destinati alla sezione ragazzi della Biblioteca, comprendente sconto unico del 0,00 % sul prezzo di copertina delle pubblicazioni e adesione alle condizioni richieste;

EVIDENZIATO che la mancata applicazione dello sconto sul prezzo di copertina dei libri forniti dalla Libreria, elemento anomalo in condizioni ordinarie di fornitura, sia da attribuirsi all'interpretazione data comunemente dalle librerie al Decreto Ministeriale del MiBACT – Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo n. 267 del 04/06/2020, che ne hanno assunto in toto il carattere straordinario ed eccezionale di sostegno alla filiera del libro e dell'editoria, tanto da richiedere alle biblioteche beneficiarie di “acquistare i libri al prezzo di listino”, come nota sopracitata del 28/07/2020, a firma congiunta dei Presidenti dell'ALI - Associazione Librai Italiani e dell'AIB - Associazione Italiana Biblioteche, peraltro menzionata espressamente nella nota presentata dalla Libreria La Cicala;

RITENUTO, in relazione al contributo complessivo assegnato con Decreto dirigenziale del MiBACT n. 561 del 20/08/2020 rispetto all'importo indicato nel Decreto Ministeriale del MiBACT n. 267 del 04/06/2020, di poter destinare alla suddetta libreria la fornitura di libri per ragazzi per un importo complessivo di € 2.001,90, IVA assolta dall'editore;

CONSIDERATO che le Linee Guida n. 4, già sopra richiamate, stabiliscono specificatamente per gli affidamenti diretti per servizi e forniture di importo sino a € 5.000,00, che è in facoltà della stazione appaltante procedere alla stipula del contratto sulla base di una autocertificazione in merito al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti, previa consultazione del casellario ANAC e alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC);

PRESO ATTO che la consultazione del casellario ANAC e l'acquisizione del DURC hanno avuto esito positivo;

CONSIDERATO che il contratto deve in ogni caso contenere espresse specifiche clausole che prevedano, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti:

- a. la risoluzione dello stesso ed il pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta
- b. l'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto;
- c. la segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, comma 12, del Codice e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;

DATO ATTO che la verifica effettuata sul portale www.verifichepa.infocamere.it ha confermato il possesso da parte della Libreria La Cicala del codice ATECO principale 47.61 e l'assenza di iscrizione nel Registro delle Imprese della CCIAA di Como –Lecco di procedure concorsuali in corso o pregresse;

ACCERTATA pertanto l'efficacia dell'affidamento secondo quanto disposto dall'art. 32 commi 7 e 8 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, al presente affidamento non si applica il termine dilatorio di stand still per la stipula del contratto;

Dato atto che il codice CIG assegnato alla fornitura in oggetto è ZF22E47D53;

VISTO il D.Lgs. ns. 267 del 18 Agosto 2000;

D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse di cui sopra sono parte integrante e sostanziale del presente atto e che esse si intendono integralmente riportate ed approvate nel presente dispositivo;

2. di affidare, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii., alla Libreria La Cicala s.n.c. di Mondello A. e Ballocco M., avente codice principale ATECO 46.71, con sede legale ad Osnago (LC) e sede operativa a Merate (LC), la fornitura straordinaria di libri destinati alla sezione ragazzi della Biblioteca di Costa Masnaga, comportante spesa per € **2.001,90**, IVA assolta dall'editore, con applicazione di sconto unico pari allo **0,00 %** sul prezzo di copertina;

3. di dare atto che la fornitura comprende libri per la fascia d'età 0-14 anni - libri gioco e cartonati, albi illustrati, fiabe e favole, filastrocche, fumetti, racconti e romanzi, testi di divulgazione scientifica, storica e geografica, ecc. - in numero indeterminato, anche in più copie, sino alla concorrenza dell'importo stanziato;

4. di impegnare la somma complessiva di € 2.001,90 a favore di LIRERIA LA CICALA SNC - VIA ROMA 37 - 23875 OSNAGO LC - Partita IVA: 02728870136;

5. di imputare la spesa alla missione 05, programma 01, intervento 2050105, capitolo 2020/3000/0 denominato "MATERIALE BIBLIOGRAFICO" del bilancio 2020,;

6. di dare atto che l'adempimento della fornitura avverrà nell'esercizio finanziario 2020;

7. di dare atto, con riferimento a quanto previsto dall'art. 3) della Legge 13/08/2010, n. 136, che il Codice Identificativo Gara (CIG) per l'affidamento in oggetto è il seguente: ZF22E47D53;

8. di dare atto che la scelta delle pubblicazioni destinate all'incremento librario e documentario della Biblioteca compete al bibliotecario, come previsto dal titolo 2 – art. 11 del vigente Regolamento della biblioteca, approvato dal Consiglio Comunale con atto n.ro 63 in data 26/11/2004, con successive modifiche e integrazioni;

9. di dare atto che, dal 1° ottobre ed entro e non oltre il 30 novembre 2020, si dovrà caricare, tramite l'area digitale messa a disposizione dal MiBACT - Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo ed in formato elettronico, la documentazione dimostrativa dell'utilizzo del contributo;

10. di dare atto che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D. Lgs. 50/2016 auto dichiarati dall'Operatore economico, questa Amministrazione provvederà:

- a. alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta
- b. all'incameramento della cauzione definitiva ove richiesta o, in alternativa, l'applicazione di una penale in misura non inferiore al 10 per cento del valore del contratto
- c. alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, comma 12, del Codice e all'azione per risarcimento danni oltre alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;

11. di inoltrare alla Ditta comunicazione in merito a quanto determinato, richiedendo la sottoscrizione del presente atto di determinazione che avrà la forma contrattuale di scrittura privata.

12. di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio economico finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del combinato disposto degli artt. 147 bis e art. 151 comma 4 del decreto legislativo n. 267/2000 e del visto di copertura monetaria;

13. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, come disposto dall'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

14. di dare atto che la presente determina viene pubblicata sul sito del Comune di Costa Masnaga nella sezione amministrazione trasparente.

Il Responsabile del servizio
Costanza Lorefice

Visto: L'Assessore alla cultura e biblioteca
Anna Cazzaniga

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 7 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 613 del 14/09/2020** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **LOREFICE COSTANZA** in data **15/09/2020**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 613 del 14/09/2020** esprime parere: **FAVOREVOLE**

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Titolo	Capitolo	Articolo	Numerazione	Progressivo	Importo
2020	2	3000	0	420	1	2.001,90

Visto di Regolarita' Contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **LOREFICE COSTANZA** il **15/09/2020**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 798

Il 15/09/2020 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **487 del 15/09/2020** con oggetto

FORNITURA LIBRI - FONDO EMERGENZE BIBLIOTECA COMUNALE- LIBRERIA LA CICALA SNC

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **LOREFICE COSTANZA** il **15/09/2020**

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.