



# COMUNE DI BUDONI

## Provincia di Sassari

### RVIZI SOCIALI - POLITICHE SCOLASTICHE - BIBLIOTECA

**DETERMINAZIONE N. 81 del 15/11/2022**

PROPOSTA N. 514 del 15/11/2022

**OGGETTO:** Procedura informatizzata con affidamento diretto tramite R.d.O. sul SardegnaCAT per l'affidamento del Servizio di somministrazione lavoro a tempo parziale e determinato n. 1 Assistente Sociale da inquadrare nella categoria D posizione economica D1

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Adotta la seguente Determinazione

#### VISTO:

- L'art. 30 del D.lgs. n. 81/2015, il quale definisce il contratto di somministrazione di lavoro come il "contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'Agenzia di somministrazione autorizzata ai sensi del D.lgs. n. 276 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore";
- L'art. 36 del D.lgs. n. 165/2001, così come modificato dal D.L. 31 agosto 2013, n. 101, che reca in epigrafe "*Utilizzo di contratti di lavoro flessibile*";- in particolare il comma 2 del predetto articolo, il quale dispone che: "*Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e d'impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti. Ferma restando la competenza delle amministrazioni in ordine all'individuazione delle necessità organizzative in coerenza con quanto stabilito dalle vigenti disposizioni di legge, i contratti collettivi nazionali provvedono a disciplinare la materia dei contratti di lavoro a tempo determinato, dei contratti di formazione e lavoro, degli altri rapporti formativi e della somministrazione di lavoro (...), in applicazione di quanto previsto dal decreto legislativo 6 settembre 2001, n. 368, dall'articolo 3 del decreto-legge 30 ottobre 1984, n. 726, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 1984, n. 863, dall'articolo 16 del decreto-legge 16 maggio 1994, n. 299, convertito con modificazioni, dalla legge 19 luglio 1994, n. 451, dal decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276 per quanto riguarda la somministrazione di lavoro, nonché da ogni successiva modificazione o integrazione della relativa disciplina con riferimento alla individuazione dei contingenti di personale utilizzabile (... ..);*

**TENUTO CONTO** che la disciplina della somministrazione di lavoro contenuta negli artt. dal 30 al 40 del menzionato decreto legislativo n. 81/2015, trova applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni esclusivamente per quanto attiene alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, per espressa previsione dell'art. 31, comma 4;

**DATO ATTO che:**

- Il D.lgs. 15 giugno 2015 n. 81 ha in parte abrogato il D.lgs. 10 settembre 2003, n. 276, relativamente agli articoli sulla somministrazione di lavoro, riscrivendo la disciplina della maggior parte degli istituti contrattuali relativi alla somministrazione di manodopera;
- È intendimento di questa amministrazione procedere all'assunzione di 1 Assistente sociale part-time da destinare all'area servizi sociali per soddisfare esigenze a carattere temporaneo ed eccezionale;
- A fronte delle citate esigenze si ritiene opportuno, in osservanza degli indirizzi della giunta comunale presenti nel piano annuale delle assunzioni, ricorrere alla somministrazione di lavoro a tempo determinato che consente l'inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie;

**VERIFICATO**, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP;

**TENUTO conto che:**

- Con l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato si intende perseguire il fine di procurare all'ente uno strumento contrattuale dinamico che consente l'impiego temporaneo di personale, con il vantaggio di un inserimento in tempi brevissimi delle risorse necessarie nei vari settori dell'amministrazione, motivate da esigenze di carattere temporaneo;
- L'oggetto del contratto è la individuazione da parte del comune di Budoni di un'agenzia per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, autorizzata allo svolgimento della somministrazione ai sensi dell'art. 4 - comma 1, lett. A del D.lgs. n. 276/2003 dal ministero del lavoro e delle politiche sociali e di essere iscritta nella piattaforma SardegnaCAT al servizio al 67 c;

**CONSIDERATO che:**

L'appalto ha per oggetto il servizio di somministrazione lavoro per l'assunzione, a tempo parziale e determinato (24 ore), di:

- n. 1 Assistente sociale da inquadrare nella Categoria D - posizione economica D1, del C.C.N.L. Enti Locali, per un periodo di 12 mesi, prorogabile a 36 mesi, da impiegare presso il Settore Sociale del Comune di Budoni.

Il valore massimo presunto dell'appalto, è pari a € 24.864,69, compresi i contributi previsti per legge e l'Iva sul margine di agenzia, viene così suddiviso:

- a. Costo presunto di n. 1 somministrato per mesi 13 mensilità (non soggetto a ribasso) con una retribuzione diretta di € 1.742,59, compresi i contributi previsti per legge, rapportato ad un part-time del 66,66%;
- b. Margine Agenzia (8% di A) soggetto a ribasso;
- c. Iva sul margine dell'Agenzia (22% di B).

Tale importo complessivo massimo del servizio ha la funzione di indicare il limite massimo delle prestazioni e comprende gli straordinari e i buoni pasto.

Tale valore è definito come segue, sulla base del fabbisogno massimo presunto pari a n.12 mensilità di lavoro somministrato.

Calcolo del costo orario: C.C.N.L. Enti Locali:

- Categoria D, posizione - economica D1;
- Ore di lavoro settimanali: 24.

L'appalto della durata di 12 mesi, prorogabile per altri 24 mesi, sarà immediatamente vincolante per l'Agenzia aggiudicataria, mentre per l'Ente sarà subordinato agli adempimenti previsti dalla legislazione vigente anche in ordine alle verifiche dei requisiti e delle eventuali dichiarazioni sostitutive.

Sono fatte salve le ipotesi di risoluzione anticipata o di recesso nei casi previsti dal presente capitolato, dalla legge o dal Codice Civile.

Per i contratti attivati durante questo periodo l'Agenzia aggiudicataria si impegna a mantenere invariate le tariffe orarie offerte in sede di gara, fatte salve eventuali variazioni contrattuali.

Le singole somministrazioni di lavoro a tempo determinato potranno essere richieste entro la data ultima di durata del contratto.

**DATO ATTO** di dover procedere all'indizione della gara per l'affidamento del Servizio di somministrazione lavoro a tempo parziale di 24 ore e determinato n. 1 Assistente sociale da inquadrare nella Categoria D - posizione economica D1 del C.C.N.L. Enti Locali mediante Agenzia per il lavoro, con contratto di somministrazione lavoro a tempo parziale e determinato per mesi 12, rinnovabile fino a 36 mesi.

**RITENUTO** che sussistano le ragioni di carattere tecnico ed organizzativo per fare ricorso alla somministrazione di lavoro temporaneo connessa alla necessità urgente di soddisfare esigenze a carattere temporaneo ed eccezionale, atte a garantire gli adempimenti degli uffici;

**RICHIAMATO/I:**

- L'art. 192 del decreto legislativo n. 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- L'art. 32 comma 2 del decreto legislativo n. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

**RITENUTO** di dover attivare le procedure ai sensi dell'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità

semplificata, o atto equivalente, ed invitati alla trattativa tre operatori economici iscritti alla Piattaforma telematica SardegnaCAT al servizio AL 67 C;

**VISTO** il capitolato prestazionale redatto dall'area Servizi Sociali, nel quale vengono individuate le prestazioni richieste per l'assunzione a tempo determinato di n. 1 Assistente sociale a tempo parziale (24 ore settimanali) e determinato per mesi 12 rinnovabili fino a 36, nonché la stima della spesa presunta e comprensiva di margine di agenzia, per un totale di circa € 24.864,69 (compresa l'iva al 22% sul margine dell'agenzia);

**TENUTO CONTO che:**

- L'art. 36 del D.lgs. n. 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti diano corso alle procedure di affidamento di appalti e concessioni di valore inferiore alle soglie di cui all'art. 35 dello stesso decreto nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;
- L'art.51 del Decreto Legge n. 77/2021, convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021, n. 108 recante "Modifiche al Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, novella, tar gli altri, l'art. 1, commi 1 e 2 recante "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia", confermando in 150.000.,00, la soglia degli importi per lavori d elevando a 139.00,00, la soglia degli importi per servizi e forniture, per il legittimo ricorso all'affidamento diretto, anche in assenza di previa consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art.30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n°50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione, disponendo il differimento della vigenza del regime derogatorio al Codice dei Contratti, introdotto dal Decreto Legge 76/2000, come convertito, con modificazioni, in Legge 120/2020, a tutto il 30 giugno 2023.
- L'autorità nazionale anticorruzione, nelle linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. Specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7 chiarisce che, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvitto al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;
- L'art. 53 del D.lgs. n. 50/2016 al comma 2 stabilisce che, il diritto di accesso è differito (...) nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime al comma 3, che gli atti di cui al comma 2, fino alla scadenza dei termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti; al comma 4, che l'inosservanza dei commi 2 e 3 per i pubblici ufficiali o per gli incaricati di pubblici servizi rileva ai fini dell'articolo 326 del codice penale;

**RILEVATO che:**

- L'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del decreto legge n. 52/2012, convertito con legge n. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (SardegnaCAT, centrale regionale di committenza - servizi per la pubblica amministrazione ed enti locali), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- Sulla piattaforma SardegnaCAT è disponibile l'elenco fornitori telematico, così come disposto dalla legge regionale n. 33/2007 art. 1 comma 6 bis, che consente agli enti attivi sulla piattaforma di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti peculiarità e caratteristiche degli operatori economici registrati alla piattaforma, nonché accreditatisi, rendendosi pertanto disponibili quali soggetti da invitare alle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture e, per la fattispecie che qui rileva, per l'affidamento di servizi, creando un unico elenco per tutti gli enti di pubblica amministrazione della regione Sardegna, in modalità telematica;

**DATO ATTO che:**

- Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, per la procedura di che trattasi è stato richiesto ed ottenuto il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G.), ai sensi del citato D.lgs. del 18 aprile 2016, n. 50 - C.I.G. n. Z58388C343;
- Il servizio stesso risulta presente nel SardegnaCAT nella categoria "Servizi di fornitura personale, compreso personale temporaneo" identificato dal codice AL 67 C;

**DATO ATTO** di dover procedere all'indizione della gara per l'affidamento della gestione del Servizio di somministrazione lavoro a tempo parziale e determinato n. 1 Assistente sociale da inquadrare nella categoria D - posizione economica D1 del C.C.N.L. Enti Locali mediante Agenzia per il lavoro, con contratto di somministrazione lavoro a tempo parziale a 24 ore e determinato per mesi 12, rinnovabile sino a 36 mesi. - C.I.G. Z58388C343;

**DATO ATTO che:**

Il valore massimo presunto dell'appalto, è pari a € 24.864,69, compresi i contributi previsti per legge e l'Iva sul margine di agenzia, viene così suddiviso:

- a. Costo presunto di n. 1 somministrato per mesi 13 mensilità (non soggetto a ribasso) con una retribuzione diretta di € 1.742,59, compresi i contributi previsti per legge, rapportato ad un part-time del 66,66;
- b. Margine Agenzia (8% di A) soggetto a ribasso;
- c. Iva sul margine dell'Agenzia (22% di B).

Il contratto può essere rinnovato, di concerto con l'Amministrazione, per un periodo di ulteriori (24) mesi, con provvedimento amministrativo dell'Ente;

**RITENUTO**, pertanto, di adottare la prescritta Determina a Contrattare e di approvare i consequenziali atti del procedimento in discorso;

**DATO ATTO** che la somma presunta e complessiva di € 24.864,69, compresa di iva di legge a base d'asta, trova adeguata copertura finanziaria al Capitolo 8460/1 Codice Bilancio 1205103 e al Capitolo 8820/1 Codice Bilancio 1205103;

**RICHIAMATO/A:**

- L'art. 151, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000;
- Il Decreto del Sindaco n. 12 del 28 ottobre 2022, con il quale il sottoscritto è stato nominato responsabile del settore in oggetto;
- Il codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, n. 50;
- Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- Il regolamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della G.M. del 10 dicembre 2010, n. 69;

**ACQUISITO** il parere favorevole di regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa espresso dal competente responsabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, che si riporta nel presente atto;

**ACQUISITO** il parere favorevole di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi degli artt. 49 - comma 1, e 147 bis - comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, che si riporta nel presente atto;

**RITENUTO** di dover provvedere in merito a quanto sopra meglio esposto;

Tutto ciò premesso;

**D E T E R M I N A**

per le motivazioni espresse in premessa e che qui s'intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

**1. Di approvare** le procedure di gara per l'affidamento del servizio avente ad oggetto la individuazione da parte del Comune di Budoni di un'Agenzia per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, autorizzata allo svolgimento della somministrazione ai sensi dell'art. 4.C.1, Lett.A del D.lgs. n. 276/2003 dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e di essere iscritta nella piattaforma SardegnaCAT al Servizio AL 67 C nonché la relativa documentazione di gara (Lettera di invito, DGUE, Patto d'integrità, Mod. A "domanda di partecipazione", Mod. D - "offerta economica" e specifica modulistica allegata alla presente determinazione) depositati presso l'ufficio servizi sociali del Comune di Budoni, pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti" ai sensi degli artt. 23 del D.lgs. n. 33/2013 e 29 del D.lgs. n. 50/2016;

- 2. Di procedere** all'indizione di una procedura di gara informatizzata in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120 e Legge 29 luglio 2021, n. 108, previa consultazione di n. 3 operatori economici, individuati tramite piattaforma elettronica di SardegnaCAT, Soggetto Aggregatore Regionale iscritto all'Elenco ufficiale dell'A.N.A.C., al fine della valutazione di congruità, convenienza ed economicità dell'offerta economica più vantaggiosa, espressa mediante ribasso sull'importo a base di gara, espletata mediante piattaforma SardegnaCAT con formulazione di R.d.O. su tender\_219090, rfq\_401730 alle seguenti categorie merceologiche in questione: AL 67 C – Servizi Sociali I
- 3. Di stabilire** che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 4. Di confermare** il codice C.I.G. n. Z58388C343;
- 5. Di dare atto** che il contratto relativo si conclude secondo l'uso commerciale e quindi con l'offerta, accettazione della stessa e comunicazione di quest'ultima all'operatore economico prescelto;
- 6. Di dare atto** che si procederà all'adempimento di quanto previsto dall'articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- 7. Di dare atto** che la somma presunta e complessiva di € 24.864,69, compresa di iva di legge a base d'asta, trova adeguata copertura finanziaria al Capitolo 8460/1 Codice Bilancio 1205103 e al Capitolo 8820/1 Codice Bilancio 1205103;
- 8. Di approvare** gli atti di gara, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, come di seguito elencati:
- 1) Disciplinare;
  - 2) D.G.U.E.;
  - 3) Dichiarazioni integrative al D.G.U.E. (Allegato A);
  - 4) Modulo offerta economica (Allegato B);
  - 5) Informativa sulla Privacy;
  - 6) Patto di integrità;
  - 7) Modulo di tracciabilità;
  - 8) Dichiarazioni di incompatibilità;
- 9) Di dare atto**, inoltre che si procederà, alla pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio del Comune di Budoni e sul profilo amministrazione trasparente ai sensi del D.lgs. n. 33/2013.

---

**PARERE FAVOREVOLE**

sulla regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa  
- art. 49 comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000.

**Il Responsabile del Servizio**

*(Dr. Stefano Cavassa)*

**PARERE FAVOREVOLE**

sulla regolarità contabile  
- art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000.

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

*(Dr. Claudio Furcas)*

Atto firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio **CAVASSA STEFANO** in data **15/11/2022**

---

**VISTO DI REGOLARITA' TECNICA**

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 in ordine alla proposta **n.ro 514 del 15/11/2022** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Dirigente **CAVASSA STEFANO** in data **15/11/2022**

Il responsabile del Servizio  
**CAVASSA STEFANO**

---

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 147 bis, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 514 del 15/11/2022** esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Visto di regolarità contabile firmato digitalmente dal Responsabile del Servizio  
**\fqVistoContabile:rOMECORTO\ il 15/11/2022.**

---

**NOTA DI PUBBLICAZIONE**

Il 15/11/2022 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 354 del 15/11/2022 con oggetto

Procedura informatizzata con affidamento diretto tramite R.d.O. sul SardegnaCAT per l'affidamento del Servizio di somministrazione lavoro a tempo parziale e determinato n. 1 Assistente Sociale da inquadrare nella categoria D posizione economica D1

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **CAVASSA STEFANO il 15/11/2022**

Il responsabile del servizio  
CAVASSA STEFANO

---

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DETERMINE Atto N.ro 354 del 15/11/2022

pag. 9