



Comune di Capistrello

Provincia dell'Aquila



REGISTRO DECRETI DEL SINDACO UFFICIO SINDACO Decreto N. 6 del 28/07/2021

OGGETTO: DECRETO SINDACALE N. 2 DEL 26/07/2019 - REVOCA INCARICO DI RESPONSABILE DEL SETTORE LAVORI PUBBLICI - PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

IL SINDACO

Visto l'art.50, comma 10 del T.U.E.L. che affida al Sindaco la competenza in materia di conferimento degli incarichi dirigenziali, secondo le modalità ed i criteri stabiliti dal successivo art. 109;

Visto l'art. 109, comma 1 del T.U.E.L secondo cui “Gli incarichi dirigenziali sono conferiti a tempo determinato, ai sensi dell'articolo 50, comma 10, con provvedimento motivato e con le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del sindaco”;

Visto l'art. 109, comma 2 del T.U.E.L che recita “Nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione”;

Visto l'art. 13, comma 1 del CCNL del comparto Funzioni locali - triennio 2016/2018, stipulato in data 21.5.2018, secondo cui “Gli enti istituiscono posizioni di lavoro che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato:

a) lo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa”;

Visto l'art. 17, comma 1 del medesimo suddetto CCNL il quale prevede che “Negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, i responsabili delle strutture apicali, secondo l'ordinamento organizzativo dell'ente, sono titolari delle posizioni organizzative disciplinate dall'art. 13. In materia di conferimento degli incarichi di posizione organizzativa nell'ipotesi considerata nell'art.

13, comma 2, lett. a), trova applicazione, in via esclusiva, la disciplina della suddetta clausola contrattuale per la parte relativa alla individuazione della categoria dei lavoratori che possono essere incaricati della responsabilità delle posizioni organizzative negli enti privi di personale con qualifica dirigenziale, anche nella vigenza dell'art. 109, comma 2, del D.Lgs.n.267/2000”;

Visto l'art. 20 del Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi secondo cui “I responsabili dei settori sono nominati o revocati con atti del Sindaco. Il conferimento degli incarichi è effettuato – in conformità a quanto previsto dal CCNL 31.03.1999, dal D.lgs. 267/2000 e dal D.lgs. 165/2001 – sulla base delle attitudini e capacità professionali, delle specifiche competenze organizzative possedute”;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 38 del 19.4.2017 avente ad oggetto “Modificazione del regolamento degli Uffici e dei Servizi, della dotazione organica 2017/2019 e relativo organigramma” con la quale, nel ritenere opportuno creare due settori tecnici quali Settore “Urbanistica” e Settore “Lavori Pubblici”, è stata approvata la modifica all'art. 8 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi nel senso che segue: “Sono individuati nell'ambito della struttura organizzativa del Comune di Capistrello cinque Settori: Urbanistica, Lavori Pubblici, Finanziario, Amministrativo e Vigilanza”;

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 1 del 12.1.2018 con la quale è stata approvata la dotazione organica del personale dipendente, nonché il relativo allegato prospetto da cui è emersa la vacanza del posto di Responsabile del Settore “Lavori Pubblici”;

Richiamato il precedente decreto sindacale N. 2 del 26.7.2019 con il quale, rilevata l'assenza di figure dirigenziali e nell'ottica di garantire continuità ed efficienza all'azione amministrativa, è stato confermato al dipendente Dott. Ing. Romeo Di Felice, già inquadrato nella categoria D3, Posizione Economica D3, l'incarico “ad interim” di posizione organizzativa del Settore “Lavori Pubblici” sino alla scadenza del mandato elettorale;

Rilevato che il Dott. Ing. Romeo Di Felice ha assunto nel tempo una condotta incompatibile con le esigenze sottese all'incarico dirigenziale siccome, in particolare, integrante una ingiustificata inerzia rispetto alle pertinenti direttive e richieste del Sindaco, della Giunta comunale e dell'Assessore di riferimento rivoltegli ma rimaste tutte prive di riscontro e qui di seguito riportate a livello indicativo e non esaustivo, per relationem:

- nota prot. n. 6403 del 19.11.2019 avente oggetto: Ricognizione stato di attuazione degli interventi OO.PP.

- nota prot. n. 6629 del 29.11.2019 avente ad oggetto “Lavori Via della Chiesa”

- nota prot. n. 1295 del 28.2.2020 avente ad oggetto “Solleciti per ultimazione dei lavori”;
- nota prot. n. 3532 del 3.06.2020 avente oggetto: Rapporto sullo stato di avanzamento delle attività dei settori di competenza.
- nota prot. n. 4188 dell’1.7.2020 avente ad oggetto “Ritardi nella liquidazione dei nostri fornitori”;
- nota prot. n. 4224 del 2.7.2020 avente ad oggetto “Istituzione del Catasto delle aree percorse del fuoco”;
- nota prot. n. 4376 del 9.07.2020 avente oggetto: Solleciti per ultimazione lavori in corso.
- nota prot. n. 5197 del 13.8.2020 avente ad oggetto “Ritardi nella liquidazione delle spettanze dei nostri fornitori”;
- nota prot. n. 6054 del 26.9.2020 avente ad oggetto “Scadenze atti amministrativi, contabili, finanziari e legali”;
- nota prot. n. 6180 del 2.10.2020 avente ad oggetto “Bilancio di Previsione 2021 – 2023”;
- nota prot. n. 6265 del 7.2020 (e-mail di sollecito per definizione pratica relativa a fondi Masterplan);
- nota prot. n. 6939 del 9.11.2020 avente ad oggetto “Ritardi nella predisposizione degli atti di bilancio”;
- nota prot. n. 7628 del 5.12.2020 avente ad oggetto “Procedura di infrazione VE 2011 12215 ex art. 258 TFVE – Violazione dell’art. 14, lettera b) e c) della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti in Italia. Lavori di chiusura della discarica dismessa in località “Trasolero” in agro Comune di Capistrello”;
- nota prot. n. 7784 dell’11.12.2020 avente ad oggetto “Albo fornitori, gare telematiche e del mercato elettronico”;
- nota prot. n. 7871 del 14.12.2020 avente ad oggetto “Ricognizione opere pubbliche”;
- nota prot. n. 7979 del 17.12.2020 avente ad oggetto “Segen, richiesta pagamento attività gestione discarica Capistrello”;
- nota prot. n. 130 dell’11.1.2021 avente ad oggetto “Regolamentazione attività istruttoria pratiche di condono edilizio. Riscontro nota prot. 8196 del 30 dicembre 2020”;
- nota prot. n. 486 del 26.1.2021 avente ad oggetto “Ricognizione opere pubbliche – sollecito richiesta di riscontro”;

- nota prot. n. 1441 del 5.3.2021 avente ad oggetto “Debiti commerciali”;
- nota prot. n. 1500 dell’8.3.2021 avente ad oggetto “Proposte di Progettazione. Fondi Masterplan Abruzzo”;
- nota prot. n. 1646 del 13.3.2021 avente ad oggetto “Ricognizione dello stato di avanzamento delle opere pubbliche. ULTERIORE SOLLECITO”;
- nota prot. n. 1669 del 15.3.2021 avente ad oggetto “Procedura di infrazione VE 2011 12215 ex art. 258 TFVE – Violazione dell’art. 14, lettera b) e c) della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti in Italia. Lavori di chiusura della discarica dismessa in località “Trasolero” in agro Comune di Capistrello”;
- nota prot. n. 2119 dell’1.4.2021 avente ad oggetto “Richiesta relazione tecnica per poter istaurare autonoma causa nel confronti di Artedile Srl”;
- nota prot. n. 2208 del 6.4.2021 avente ad oggetto “Riorganizzazione struttura Urbanistica e Lavori Pubblici”;
- nota prto. N. 3580 del 29.05.2021 avente oggetto: Trasmissione verbale del 11 maggio 2021 ore 11,00.
- nota prot. n. 3232 del 14.05.2021 avente oggetto: Chiusura concessioni in essere con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasposrti D.l.vo 96/793 attività ex Agensud;
- nota prot. n. 3501 del 27.5.2021 avente ad oggetto “Ritardi nella liquidazione delle spettanze della Ditta ELI Costruzioni”;
- nota prot. n. 3767 del 9.06.2021 avente oggetto: Mancato pagamento incentivi geom. Dario Bucci inerenti funzioni di RUP.
- nota prot. n. 3893 del 12.6.2021 avente ad oggetto “Sollecito richiesta relazione dettagliata della vicenda Segen e discarica Trasolero”;
- nota prot. n. 4104 del 23.6.2021 avente ad oggetto “Sollecito rimozione amianto”;
- nota prot. n. 4120 del 23.6.2021 avente ad oggetto “POR FESR Abruzzo 2014-2020. Asse V. Intervento di mitigazione del rischio idrogeologico del Comune di Capistrello. Località Monte ASREZZO, Via San Pietro e Cava Stinellis. Lotto 1. Ritardi nella rendicontazione”;
- nota prot. n. 4256 del 29.06.2021 avente oggetto: Sollecito intervento per espropri via G. D’Annunzio.
- nota prot. n. 4268 del 30.06.2021 avente oggetto: Attività in corso.

Rilevato altresì che, nonostante il tempo trascorso dalla data di affidamento dell'incarico dirigenziale in parola, non trovano ancora soluzione e definizione i seguenti contratti di opere pubbliche:

1. Contratto Ditta Aris – Rep. n. 1707 del 16.01.2015. Lavori mitigazione rischio idrogeologico in località “Giberghè” e “Via della Fonte” della frazione di Pescocanale.
2. Contratto Ditta Marsica Edilstrade – Rep. n. 1712 del 26.04.2017. Lavori di costruzione dei loculi nel cimitero della frazione di Corcumello;
3. Contratto Ditta Carosella – Rep. n. 1716 del 01.07.2017. Lavori di riqualificazione della Piazza Risorgimento.
4. Contratto Ditta CEIE – Rep. n. 1725 del 15.10.2018. Riqualificazione energetica e gestione impianti di Pubblica Illuminazione.
5. Contratto Ditta Falbo – Rep. n. 1726 del 31.10.2018. Lavori di consolidamento e risanamento idrogeologico nel territorio comunale di Capistrello – Via Emissario.
6. Contratto Ditta Eli Costruzioni – Rep. n. 1730 del 09.05.2019. Lavori di mitigazione del rischio idrogeologico nel comune di Capistrello, località Monte Arezzo Via San Pietro, e cava Stinellis.
7. Contratto Ditta Carosella – Rep. n. 1731 del 04.09.2019. Lavori di chiusura della discarica dismessa in località Trasolero.
8. Contratto Ditta Ciciotti – Rep. n. 1733 del 13.10.2020. Interventi di rifacimento Piazza Fonte Vecchia, Via Colle Carletta e Via Ricetto.

Rilevato, in particolare, che, a prescindere dalle già contestate responsabilità disciplinari, tale condotta implica un evidente inadempimento in capo all'Ing. Romeo Di Felice incidente su attività di rilevante interesse pubblico che non tollerano soluzioni di continuità e di inerzia e, come tale, integrante anche una violazione dei superiori principi costituzionali di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa;

Ritenuto che per le insopprimibili esigenze di interesse pubblico sottese allo svolgimento degli incarichi dirigenziali occorre far fronte alla rilevata situazione anche in ragione della sopravvenuta possibilità di rideterminarsi sul conferimento dell'incarico affidato, comunque, “ad interim” al Dott. Ing. Romeo Di Felice con il richiamato decreto sindacale, individuando altro soggetto in grado di garantire lo svolgimento di funzioni di direzione del Settore “Lavori Pubblici:

Richiamata la deliberazione di Giunta comunale n. 15 del 10.2.2021 recante “Modifica Piano Fabbisogno del Personale approvato con Deliberazione di Giunta n. 48 del 07/08/2020. Istituzione nuovo settore tecnico denominato SETTORE ALTA SPECIALIZZAZIONE – UNITA DI PROGETTO” con la quale, in conformità a quanto di disposto dalla legge di bilancio n. 178 del 30.12.2020 e nell’ottica di assicurare alla collettività la gestione di attività e interventi o procedimenti di particolare complessità, è stata approvata l’integrazione del “Piano Triennale del Fabbisogno del Personale del Comune di Capistrello approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 07/08/2020” attraverso l’istituzione, ai sensi dell’art. 12 del Regolamento comunale sull’ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, di un nuovo settore tecnico denominato “SETTORE ALTA SPECIALIZZAZIONE – UNITA DI PROGETTO”;

Richiamato il decreto sindacale N. 3 del 28.5.2021 con il quale, stante l’assenza di figure dirigenziali ed in considerazione del suddetto deliberato della Giunta comunale, è stato affidato all’Ing. Roberto Laurenzi, già Istruttore Direttivo Tecnico del Settore LL.PP. del Comune di Capistrello, inquadrato nella categoria D, posizione economica D1, l’incarico, pro tempore, di Responsabile del nuovo settore tecnico denominato “**Alta Specializzazione – Unità di progetto**”;

Ritenuto che l’Ing. Roberto Laurenzi ha dimostrato attitudini e capacità professionale nell’esecuzione dell’incarico affidatogli e connesso alle materie che afferiscono all’area tecnica;

Rilevato che il principio costituzionale di “buon andamento” della Pubblica Amministrazione impone una valutazione attenta e trasparente per le scelte organizzative della medesima P.A;

Considerato che:

- ai sensi dell’art. 109, comma 1 del T.U.E.L “Gli incarichi dirigenziali (...) sono revocati in caso di inosservanza delle direttive del sindaco, della giunta o dell’assessore di riferimento, o per responsabilità particolarmente grave o reiterata”.

- a tenore dell’art. 20 del Regolamento comunale sull’ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi “La revoca dell’incarico è disposta dal Sindaco con provvedimento motivato (...) La responsabilità particolarmente grave è correlata alla inosservanza delle direttive generali per l’attività amministrativa e la gestione formalmente comunicate all’incaricato, i cui contenuti siano stati espressamente qualificati di rilevante interesse”;

Preso atto della rilevata condotta inadempiente del Dott. Ing. Romeo Di Felice;

Ritenuto, pertanto, di procedere alla revoca dell’incarico “ad interim” di Responsabile del Settore “Lavori Pubblici” conferito al Dott. Ing. Romeo Di Felice con decreto N. 2 del 26/07/2019;

Ritenuto, altresì, di conferire, per le suindicate motivazioni, l'incarico di Responsabile del Settore "Lavori Pubblici" all'Ing. Roberto Laurenzi, già Responsabile pro tempore del nuovo settore tecnico denominato "**Alta Specializzazione – Unità di progetto**",

DECRETA

- 1) di revocare l'incarico "ad interim" di Responsabile del Settore "Lavori Pubblici" conferito al Dott. Ing. Romeo Di Felice con decreto N. 2 del 26/07/2019, con decorrenza dalla data del presente provvedimento;
- 2) di conferire con la medesima decorrenza l'incarico di Responsabile del Settore "Lavori Pubblici" all'Ing. Roberto Laurenzi, dipendente di ruolo a tempo pieno e indeterminato del Comune di Capistrello inquadrato in Categoria D, posizione economica D1;
- 3) di attribuire il trattamento economico accessorio complessivo di € 1.300,00 in godimento da rapportare al periodo relativo al conferimento dell'incarico de quo, comprensivo dei ratei della tredicesima mensilità da corrispondersi mensilmente contestualmente alla liquidazione delle competenze stipendiali;
- 4) di dare atto che il trattamento economico accessorio così come fissato, assorbe tutte le competenze accessorie e le indennità previste dal vigente ccnl compreso il compenso per lavoro straordinario;
- 5) di dare atto che alla scadenza dell'incarico si provvederà ad attribuire l'importo di risultato di valutazione annuale da parte del nucleo di valutazione, controllo di gestione e strategico;

DISPONE

che il presente provvedimento:

- sia notificato al Dott. Ing. Romeo Di Felice, all'Ing. Roberto Laurenzi, al Segretario Comunale, al Nucleo di Valutazione ed al Revisore dei Conti;
- sia pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;
- sia comunicato nelle forme di rito alle R.S.U. ed alle OO.SS.

IL SINDACO

Francesco Ciciotti

