



# COMUNE DI MORINO

Provincia di L'Aquila

AREA AMMINISTRATIVA - DEMOGRAFICA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

## DETERMINAZIONE N. 43 DEL 28/02/2023

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ANALISI E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E AMBIENTALE - GESTIONE AREE PROTETTE -

---

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione

**Richiamata** la Legge Quadro sulle Arre protette n. 394/1991 così come integrata dalla L. 426/1998;

**Richiamato** l'art. 3 della L.R. del 29/05/87, istitutiva della Riserva Naturale Guidata " Zompo lo Schioppo" che demanda al Comune di Morino la gestione della Riserva;

#### Premesso che:

- con delibera C.C. n. 41 del 03.10.2010 è stato approvato il nuovo statuto del Comitato di Gestione della Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo;

- l'art. 2 del predetto statuto dispone che il Comitato di Gestione fissa gli atti di programmazione e gli obiettivi da perseguire, predispone in via preliminare i piani di spesa ordinari e straordinari, individua gli interventi da realizzarsi nell'area della Riserva e nella relativa fascia di rispetto;

[- l'art. 8bis dispone che tutti i verbali del comitato di gestione e tutte le variazioni al piano di spesa proposte dal Direttore della Riserva dovranno essere approvate dalla Giunta Comunale;](#)

- che con la deliberazione di G.C. n. 1 del 20/01/2023 è stato approvato il piano preventivo di spesa ordinario 2023;

- che nel predetto piano di spesa è previsto il compenso e quindi l'individuazione della figura professionale del Direttore della Riserva;

- che non si sono avute direttive da parte della Regione Abruzzo circa il finanziamento delle spese ordinarie di gestione della Riserva per l'anno 2023;

- che occorre garantire la continuità dei servizi di tutela, salvaguardia e promozione della Riserva;

**Tenuto conto** che nella pianificazione e programmazione territoriale va opportunamente considerata la valenza naturalistico-ambientale dei siti di importanza comunitaria con l'obiettivo di *garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile assicurando che, ai sensi della stessa direttiva, venga effettuata una valutazione ambientale di determinati piani e programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente.*

**Richiamata** la deliberazione G.C. n. 64 del 20.08.2014 con la quale l'A.C. ha preso atto, per quanto di competenza, del PIANO DI GESTIONE DELL'AREA S.I.C. "MONTI SIMBRUINI" codice IT7110207 e delle misure di conservazione in esso previste. Considerata l'importanza dello studio di valutazione di incidenza del Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo sul SIC redatto in conformità a quanto disposto all'art. 5 comma 2 del DPR 257/97 e delle Linee Guida per la redazione della Valutazione di Incidenza approvate con D.G.R. 119/2002;

**Visto** l'art. 21, c.8, della L.R. N.° 38/1996 che dà facoltà agli organi di gestione delle Riserve Regionali di nominare direttori in possesso dei titoli di studio e requisiti previsti dal comma 11, art. 9 della Legge quadro nazionale sulle aree protette, N.° 394/1991;

**Accertato** che le attività oggetto del presente incarico non possono essere gestite da personale interno all'Ente in quanto richiedono conoscenze ed esperienze professionali, oltre che altamente specializzate, eccedenti le competenze del personale dipendente oltre al requisito specifico di

iscrizione presso specifico albo dei professionisti qualificati alla gestione delle aree protette presso il Ministero dell'ambiente così come previsto dall'art. 1 del Decreto ministeriale 10 agosto 1999.;

**Ritenuto**, utile, doveroso e necessario, nel supremo interesse pubblico, conferire un incarico esterno, indispensabile alla realizzazione del sopra menzionato obiettivo dell'amministrazione, sempre e comunque nel rispetto dei limiti previsti dalla legislazione vigente in materia;

**Evidenziato :**

- che l'incarico risulta per la sua caratteristica molto particolare e necessita di specifiche e puntuali conoscenze non facilmente reperibili sul mercato;

- che trattandosi di incarico strettamente fiduciario, in quanto necessita di continuo raccordo con l'Amministrazione comunale e la regione Abruzzo , è necessario che venga svolto con continuità al fine di verificare l'effettiva valenza delle strategie e delle azioni attuate a tutela e salvaguardia del territorio programmando altresì, nel medio breve periodo tutte le azioni di sviluppo ecosostenibile del territorio.

In funzione di quanto sopra è stato quantificato, dal responsabile del servizio il corrispettivo per l'importo complessivo stimato € 51.000,00, da assoggettare solamente ad aliquota Iva.

**Richiamati:**

-l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante le finalità che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

-l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

Evidenziato che:

-l'art. 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: “ L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (...)”;

- l'art. 51 del citato Decreto Legge 77/2021, convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Modifiche al Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76”, novella, tra gli altri, l'art. 1, commi 1 e 2, recante “Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”, confermando in € 150.000,00 la soglia degli importi per lavori ed elevando ad € 139.000,00 la soglia degli importi per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, per il legittimo ricorso all'affidamento diretto, anche in assenza di previa consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione, disponendo il differimento della vigenza del regime derogatorio al Codice dei Contratti, introdotto dal Decreto Legge 76/2020, come convertito, con modificazioni, in Legge 120/2020, a tutto il 30 giugno 2023;

-l'art. 1 comma 3 del citato D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: “3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. (...)”;

-l'art. 58 del decreto legislativo 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Rilevato che:

-a seguito dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. l'affidamento degli incarichi di servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica di importo superiore ad € 40.000,00 sarà disciplinato dal combinato disposto dell'art. 157, commi 2 e 3 e dell'art. 36, commi 1 e 2 lettera b) del suddetto decreto, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie;

-l'art.1, comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art.1, comma 130 della Legge 30 dicembre 2018, n.145 (Legge di Bilancio per il 2019), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, nel rispetto dell'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999;

Dato atto si rende necessario avviare sulla piattaforma elettronica MEPA la procedura di affidamento del servizio di Analisi e pianificazione territoriale e ambientale, gestione aree protette;

Individuata sulla piattaforma elettronica MEPA la società OPUS INCERTUM DI RUFO RITA con sede in VIA LABICANA, 33 – Roma - P.IVA 01880900608 nella categoria SERVIZI-Servizi professionali architettonici e affini;

**Accertato** che la professionista:

- presenta i necessari requisiti di comprovata esperienza nel settore;

- Ha maturato una significativa esperienza in qualità di Direttore della Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo.

- Ha redatto numerosi piani di gestione ed ha contribuito alla redazione del piano di assetto naturalistico della Riserva Naturale.

- risulta iscritta all'albo degli idonei alla direzione dei parchi , giusto decreto direttoriale n.3119 del 14. 02.2018

- Il conferimento dell'incarico di direttore è, infine, motivata anche in relazione all'accertamento delle caratteristiche personali, della capacità di promuovere e guidare processi innovativi e delle capacità relazionali, come si desume dalla partecipazione dell'interessato, anche in qualità di coordinatore, a progetti e gruppi di lavoro. La scelta inoltre trova il suo fondamento oltre che nelle sue competenze scientifiche specifiche e nell'esperienza nel settore, anche nella approfondita conoscenza del territorio ed in particolare degli ambiti di studio.

- L'attività di consulenza verrà svolta nei modi e nei tempi indicati nello schema di convenzione allegato.

- l'ufficio e l'amministrazione comunale sono pienamente soddisfatti dell'operato del direttore che ha svolto il servizio correttamente e con professionalità negli anni precedenti mettendo a disposizione il suo bagaglio di esperienza ultradecennale nell'ambito della gestione delle aree protette;

- la necessità di dare continuità a progetti di salvaguardia, tutela dell'ambiente e promozione a livello nazionale della riserva Naturale;

- la sua capacità di coinvolgimento della popolazione locale che nella quotidianità dei comportamenti trova già come prospettiva naturale il rispetto dell'ambiente in cui vive.

- le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

- la professionista accetta l'incarico alle stesse condizioni previste nella convenzione sottoscritta in data 24/03/2022

- la regolarità contributiva

**Preso atto** che la spesa in esame trova copertura nel relativo stanziamento del capitolo 2312 dello stato di previsione della spesa dell'anno 2023/2025;

**Ritenuto** pertanto, di affidare direttamente l'incarico di Analisi e pianificazione territoriale e ambientale, gestione aree protette con durata fino al 31.12.2025 e con le modalità di svolgimento stabilite nella convenzione/disciplinare d'incarico allegato;

**Precisato** che l'incarico deve intendersi come incarico tecnico di collaborazione che, prescindendo da obblighi di presenza fissa, non potrà costituire in alcun modo rapporto di lavoro dipendente con questo Ente né di collaborazione coordinata e continuativa;

**Precisato** che con l'esecuzione del contratto si intende perseguire il fine di mantenere elevata la qualità, l'efficienza e l'efficacia delle attività e dei servizi nonché la vigilanza sulla conservazione dell'ecosistema della Riserva

**RITENUTO** necessario prenotare la spesa presunta di € 51.000,00 oltre IVA, imputandola al capitolo 2312 P.D.C. 1.03.02.99.9999 del Bilancio esercizio 2022/2025 dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento;

Visto il D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs. 50/2016

Visto il Regolamento di contabilità e lo Statuto Comunale;

Visto il D.Lgs. n. 267 del 2000, con particolare riferimento agli artt. 107, commi 1 e 2, e 183;

Visto il regolamento degli uffici e dei servizi

Visto il regolamento sui controlli interni;

**Attesa** la propria competenza ad adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 4 comma 2 del d.lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni e dell'art. 107 del d.lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

**Attestata** con la firma del presente provvedimento la sua regolarità tecnica in ordine alla legittimità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;

Tanto premesso,

#### DETERMINA

Di ritenere le premesse parte integrante e sostanziale del presente determinato;

Di dare atto che all'affidamento del servizio di direzione tecnica della Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo, si provvederà secondo quanto disposto dal regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, di procedere all'affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 157, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e dell'art. 1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, come novellato dall'art. 51, del Decreto Legge 77/2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108;

Di avviare sulla piattaforma elettronica MEPA la procedura di affidamento del servizio di Analisi e pianificazione territoriale e ambientale, gestione aree protette -direzione tecnica della Riserva Naturale Zompo lo Schioppo nei confronti della società OPUS INCERTUM DI RUFO RITA con sede in

VIA LABICANA, 33 – Roma - P.IVA 01880900608 nella categoria SERVIZI-Servizi professionali architettonici e affini;

Di stabilire che per l'affidamento del servizio di direzione tecnica della Riserva Naturale Zompo lo schioppo si procederà mediante richiesta di offerta procedura aperta ai sensi degli artt. 3 comma 1 lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 19 aprile 2016, n. 50 s.m.i.; Di affidare a tutto il 31/12/2025 l'appalto del servizio in oggetto all'Arch. RITA RUFO con sede in ROMA Via Labicana 33, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 co. 2 lett. a) della L. 120/2020

Di dare atto che l'importo di aggiudicazione del servizio è di euro 51.000,00 oltre IVA di legge

Di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 2, lett. c), del d.Lgs. n 267/2000 la seguente somma relative a contratto d'appalto in oggetto dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione definitiva:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2023				
<b>Cap./Art.</b>	2312	<b>Descrizione</b>	SPESE GENERALI DI FUNZIONAMENTO RISERVA NATURALE Altri servizi diversi n.a.c.		
<b>Intervento</b>	03	<b>Miss./Progr.</b>	09/05	<b>PdC finanziario</b>	
<b>Centro di costo</b>		<b>Compet. Econ.</b>		<b>Spesa non ricorr.</b>	
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	9678577677	<b>CUP</b> J97D22000450002	
<b>Creditore</b>	Arch. Rita Rufo				
<b>Causale</b>	Direttore Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo annualità 2023				
<b>Modalità finan.</b>	Fondi Regionali				
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	20.740,00	<b>Frazionabile in 12</b>	=====

<b>Eserc. Finanz.</b>	2024				
<b>Cap./Art.</b>	2312	<b>Descrizione</b>	SPESE GENERALI DI FUNZIONAMENTO RISERVA NATURALE Altri servizi diversi n.a.c.		
<b>Intervento</b>	03	<b>Miss./Progr.</b>	09/05	<b>PdC finanziario</b>	
<b>Centro di costo</b>		<b>Compet. Econ.</b>		<b>Spesa non ricorr.</b>	
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	9678577677	<b>CUP</b> J97D22000450002	
<b>Creditore</b>	Arch. Rita Rufo				
<b>Causale</b>	Direttore Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo annualità 2024				

<b>Modalità finan.</b>	Fondi Regionali				
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	20.740,00	<b>Frazionabile in 12</b>	=====

Di dare atto che si provvederà ad iscrivere sul bilancio di previsione 2023/2025 la somma relative al l'affidamento del servizio in oggetto dando atto che la spesa verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione definitiva

<b>Eserc. Finanz.</b>	2025				
<b>Cap./Art.</b>	2312	<b>Descrizione</b>	SPESE GENERALI DI FUNZIONAMENTO RISERVA NATURALE Altri servizi diversi n.a.c.		
<b>Intervento</b>	03	<b>Miss./Progr.</b>	09/05	<b>PdC finanziario</b>	
<b>Centro di costo</b>		<b>Compet. Econ.</b>		<b>Spesa non ricorr.</b>	
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	9678577667	<b>CUP</b>	<b>J97D22000450002</b>
<b>Creditore</b>	Arch. Rita Rufo				
<b>Causale</b>	Direttore Riserva Naturale Zompo Lo Schioppo annualità 2025				
<b>Modalità finan.</b>	Fondi Regionali				
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	20.740,00	<b>Frazionabile in 12</b>	=====

Di dare dare atto che:

- è stato richiesto all'ANAC (già Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture) per il procedimento di selezione del contraente il seguente codice di identificazione di gara (CIG): 9678577677

-ai sensi dell'art. 11 della legge 1° gennaio 2003 n. 3, il quale prevede che ogni progetto d'investimento pubblico debba essere dotato di un codice unico di progetto provvisorio, è stato acquisito il (CUP) **J97D22000450002**

Di approvare lo schema di convenzione allegato

Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto, non necessitando del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa da parte del responsabile del servizio finanziario, diventa esecutivo con la sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio interessato

Di dare atto che, atteso l'integrale finanziamento della gestione della Riserva naturale Zompo Lo Schioppo mediante fondi regionali soggetti ad assegnazione annuale, è attribuita alla S.A., ai sensi dell'articolo 21 sexies della legge 241 del 1990 e dell'articolo 1373 c.c., la facoltà di recedere dal presente contratto, prima della scadenza del 31/12/2021 nell'ipotesi di mancata assegnazione dei fondi regionali ovvero nell'ipotesi di assegnazione dei medesimi fondi in misura insufficiente a garantire la integrale copertura dei costi derivanti dal presente incarico salvo che, in tale ultima ipotesi, le parti non addividengano ad una modifica delle originarie condizioni contrattuali;

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;

Di dare atto che il responsabile del procedimento oggetto del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. 163/2006 e successive modificazioni, è la sottoscritta Rag. Lucia D'Orazio;

Di dare atto che, rispetto alla procedura di affidamento in oggetto, nei confronti della sottoscritta responsabile del procedimento non sussiste conflitto di interesse, anche potenziale e le cause di incompatibilità

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini del rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui agli articoli 26 e 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Lucia D'Orazio

Firma autografa sostituita con l'indicazione del nominativo  
del soggetto responsabile ai sensi dell'art. 3 D.Lgs. 39/1999

---

#### VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e del relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, alla proposta **n.ro 89 del 20/02/2023** esprime visto **FAVOREVOLE**.

MORINO, lì 28/02/2023

**Il Responsabile del Servizio**

F.to D'ORAZIO LUCIA

---

#### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e del relativo Regolamento Comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'ente, alla Proposta **n.ro 89 del 20/02/2023** esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

MORINO, lì 28/02/2023

**Il Responsabile del Servizio Finanziario**

Atto N.ro 81 del 28/02/2023

**NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 108**

Il 28/02/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **81 del 28/02/2023** con oggetto:

**DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ANALISI E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E AMBIENTALE - GESTIONE AREE PROTETTE -**

e vi resterà affissa per **15** giorni ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **D'ORAZIO LUCIA** il **28/02/2023**.