



COMUNE DI TORNIMPARTE
PROVINCIA DELL'AQUILA

AREA SEGRETERIA

REGISTRO GENERALE N. 178 del 20/03/2023

Determina del Responsabile di Settore N. 60 del 20/03/2023

OGGETTO: Determina a contrarre per i servizi inerenti al ciclo integrato dei rifiuti. Impegno di spesa

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale 10 febbraio 2017, n. 9, con cui è stato stabilito l'acquisto di quote societaria di Cogesa S.p.A., avente come oggetto esclusivo quello di provvedere alla gestione integrata ed unitaria di tutte le attività ed i servizi ecologici e ambientali;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale 11 marzo 2017, n. 11, con cui è stato stabilito l'affidamento del servizio di conferimento dei rifiuti alla richiamata società;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale del 12 marzo 2018, n. 42, con cui è stato approvato lo schema di convenzione relativo alla gestione del servizio integrato dei rifiuti nel territorio comunale, recante scadenza alla data del 31 dicembre 2021;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale del 29 marzo 2022, n. 8, con cui è stata disposta la proroga alla medesima società dell'affidamento del servizio del ciclo integrato dei rifiuti fino alla data del 31 dicembre 2022;

CONSIDERATO che con ordinanza sindacale del 2 gennaio 2023, n. 1, è stata disposta la prosecuzione, ai sensi dell'articolo 191, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, del contratto in essere con la società Cogesa S.p.A. *“fino al 31.03.2022 alle condizioni stabilite dal Piano Economico Finanziario (PEF) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 16/05/2022 al fine di garantire la continuità del servizio di igiene urbana e scongiurare una eventuale crisi igienico-sanitaria e pericoli per la salute pubblica, nelle more di valutare la convenienza, in termini economici e di efficacia, delle proposte che saranno avanzate dalla competente amministrazione regionale”*;

CONSIDERATO che, nelle more della scadenza del termine di proroga sopra riportato, con la nota acquisita al protocollo comunale del 3 marzo 2023, n. 2172, la competente Direzione Generale del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ha comunicato *“la preclusione all'utilizzo dello strumento ex art. 191 nel caso in esame”*, raccomandando, altresì, a quest'amministrazione di provvedere in conformità al dettato normativo nonché all'amministrazione regionale di adottare *“ogni utile iniziativa per il superamento dell'emergenza in questione”*;

CONSIDERATO che l'affidamento del servizio in oggetto dovrà essere definito con le forme stabilite dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;

VISTA la nota dello scrivente responsabile, avente protocollo comunale del 23 febbraio 2023, n. 1918, con cui è stata invitata la società Cogesa S.p.A. a voler trasmettere un'offerta tecnica ed economica relativa allo svolgimento delle attività inerenti al ciclo integrato dei rifiuti al fine di consentire ai competenti organi dell'amministrazione comunale di compiere le opportune valutazioni di convenienza della proposta che sarà avanzata;

CONSIDERATO che, nelle more della trasmissione della suddetta offerta tecnica ed economica, la medesima società ha comunicato, con la nota acquisita al protocollo del 15 marzo 2023, n. 2543, la propria disponibilità ad erogare il servizio del ciclo integrato dei rifiuti alle medesime condizioni tecnico-economiche attualmente praticate;

VISTA la legge regionale abruzzese 21 ottobre 2013, n. 36, recante “*Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19 dicembre 2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)*”, che ha istituito, tra l’altro, l’Autorità per la gestione integrata dei rifiuti urbani (AGIR);

VISTO l’articolo 17, comma 1, della richiamata legge regionale che dispone l’obbligo degli enti locali di assicurare «*l’integrale e regolare prosecuzione delle attività*» a fronte di contratti in scadenza;

CONSIDERATO che il richiamato articolo 17 non preclude l’affidamento diretto da parte dell’ente locale, laddove socio del soggetto *in house*, disponendo, al comma 13, il “*divieto ai Comuni di indire nuove procedure di gara per l’affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti*” dopo la comunicazione della piena operatività dell’AGIR;

CONSIDERATO che il Direttore dell’AGIR ha comunicato la piena operatività della medesima agenzia a far data dal 1° ottobre 2022;

VISTO il “*Regolamento di disciplina della gestione delle gare “ponte” indette da AGIR nelle more dell’affidamento d’ambito*” approvato con deliberazione dell’assemblea dell’AGIR del 30 settembre 2022 e, in particolare, gli articoli 5 e seguenti recanti la procedura finalizzata alla stipula di un contratto “ponte”, con l’intervento necessario della richiamata Autorità, giusta richiesta del Comune interessato formulata mediante determina a contrare;

VISTO l’articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per cui “*la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*”;

RITENUTO di dover provvedere all’affidamento diretto del servizio in questione, mediante il ricorso ad AGIR per il servizio di committenza, a cui si demandano tutte le attività necessarie per addivenire alla conclusione dell’iter procedurale;

VISTO l’articolo 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136, per cui “*ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG)*”;

VISTO, altresì, il disposto del richiamato articolo 3, della legge n. 136 del 2010, per cui “*gli appaltatori, i subappaltatori e i subcontraenti della filiera delle imprese nonché i concessionari di finanziamenti pubblici anche europei a qualsiasi titolo interessati ai lavori, ai servizi e alle forniture pubblici devono utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali, accesi presso banche o presso la società Poste italiane Spa, dedicati, anche non in via esclusiva, fermo restando quanto previsto dal comma 5, alle commesse pubbliche*” (cfr. comma 1) e “*comunicano alla stazione appaltante o all’amministrazione concedente gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati di cui al medesimo comma 1 entro sette giorni dalla loro accensione o, nel caso di conti correnti già esistenti, dalla loro prima utilizzazione in operazioni finanziarie relative ad una commessa pubblica, nonché, nello stesso termine, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi*” (cfr. comma 7);

CONSIDERATO che con delibera del 31 maggio 2017, n. 556, recante “*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*”, l’ANAC ha precisato che “*è escluso dall’ambito di applicazione della tracciabilità il trasferimento di fondi da parte delle amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici (anche in forma societaria) (...). Devono ritenersi, parimenti, escluse dall’ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house)*” (cfr. par. 2.5);

VISTO il decreto sindacale 16 febbraio 2023, n. 3, con il quale è stata attribuita allo scrivente la responsabilità dell'area amministrativa;

VISTO l'articolo 9 del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, per cui *“il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica”*;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 51 del 27 dicembre 2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023/2025;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo n. 267 del 2000, nonché attestata la copertura finanziaria della relativa spesa

DETERMINA

Per tutto quanto sopra premesso e ritenuto che si intende qui riportato integralmente:

1. di dare mandato ad AGIR, nell'ambito del suo ruolo di centrale di committenza secondo le disposizioni del *“Regolamento di disciplina della gestione delle gare “ponte” indette da AGIR nelle more dell'affidamento d'ambito”* approvato nella seduta della medesima Autorità del 30 settembre 2022, di disporre l'affidamento diretto alla Cogesa S.p.A. per la gestione dei servizi inerenti al ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito del territorio comunale di Tornimparte, alle medesime condizioni tecnico ed economiche attualmente praticate, per la durata di giorni 90 (novanta) e con eventuale opzione di proroga per un periodo tale da non superare le soglie previste dalla normativa vigente per il ricorso all'affidamento diretto;
2. di dare atto che l'importo complessivo mensile per l'espletamento dei servizi in questione, risultante dal piano economico e finanziario per l'anno in corso approvato con deliberazione del Consiglio comunale 16 maggio 2022, n. 16, è di € 34.612,42 oltre IVA;
3. di dare atto che l'obiettivo che l'ente si propone è quello di individuare un operatore economico cui affidare il servizio di igiene urbana a far data dal 1° aprile 2023 e sino al 30 giugno 2023 con eventuale opzione di proroga per un periodo tale da non superare le soglie previste dalla normativa vigente per il ricorso all'affidamento diretto, al fine di consentire la proposizione, da parte della Cogesa S.p.A., di una offerta tecnica ed economica nei confronti di questo Comune;
4. di dare atto che il responsabile del procedimento per l'amministrazione comunale, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, è lo scrivente responsabile, dott. Francesco Savarese, e che lo stesso dichiara, in relazione al presente provvedimento, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di non versare nelle ipotesi di cui al comma 2, dell'articolo 42, del decreto legislativo n. 50 del 2016 e dell'articolo 35-bis del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
5. di dare atto che in relazione alla procedura per l'affidamento del servizio in questione non sarà necessario formulare richiesta di CIG per le ragioni esposte in narrativa;
6. di prendere atto che dovrà essere successivamente valutato con AGIR se alla medesima Autorità debba essere riconosciuto un importo per l'espletamento del servizio di committenza in discorso, tenuto conto del combinato disposto degli articoli 2 e 7 del richiamato regolamento;
7. di impegnare la somma di € 152.900,00 (di cui € 139.000,00 per il servizio più € 13.900,00 per IVA al 10%) sulla missione 09, programma 03, titolo 1, piano dei conti 1.03.02.15.005, della corrente annualità del bilancio di previsione finanziario 2023/2025 che presenta sufficiente capienza;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo pretorio online del comune di Tornimparte nonché nella sezione *“Amministrazione Trasparente”*, sottosezione *“bandi di gara e contratti”* ai sensi dell'articolo 37 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

9. di trasmettere il presente provvedimento all'AGIR per quanto di competenza.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta **n.ro 225 del 20/03/2023** esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Servizio **SAVARESE FRANCESCO** in data **20/03/2023**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 225 del 20/03/2023** esprime parere: **FAVOREVOLE**

Visto di regolarità contabile firmato dal Responsabile Dott. **TIBERI ANDREA** in data **20/03/2023**

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 259

Il 20/03/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro **178 del 20/03/2023** con oggetto

Determina a contrarre per i servizi inerenti al ciclo integrato dei rifiuti. Impegno di spesa

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **Dott. SAVARESE FRANCESCO** il **20/03/2023**